



2012 05 总第 231 期

# 常州政协

CHANG ZHOU ZHENG XIE

主 编：林 辉

副 主 编：蒋建国 蒋鹏飞

责任编辑：尹志伟

主 办：政协常州市委办公室

政协常州市委研究室

协 办：常州市政协工作理论研究会

地 址：常州市行政中心(龙城大道

1280号)3号楼A座516室

邮 编：213022

电 话：0519-85680372

传 真：0519-85680332

电子信箱：YJS6808603@sina.com

准印证：苏新出准印 JS-D056 号

设计制作：常州日报社印刷厂

印 刷：常州日报社印刷厂

内部资料 免费交流

## 目录 | 2012年 | 第5期

### 建言献策

- 3、市政协常委会议专题协商加快中心镇建设 印 合  
4、加大统筹力度 推进一体发展  
——关于加快中心镇建设的调研报告(摘要)

市政协城建人资环委

- 8、提高农业规模化程度 加快农业产业化进程 程立力  
9、关于加快常州中心镇建设的建议 雷卫宁  
10、加快中心镇“三化”建设 助力农民收入倍增计划 黄 勇  
11、加快中心镇建设的思路和建议 段振国

### 政协动态

- 12、市政协召开十三届三次主席会议 郑 言  
13、市政协召开十三届四次主席会议 晓 欣  
14、市政协召开辖市区政协主席座谈会 综 合  
15、新形势下要强化四个意识 提升提案工作科学化水平 江 陵  
16、智慧城市建设要强力推进 仲 贺  
17、市政府对政协 29 件集体提案——面对面交流办理思路 印 合

- 18、“委员之家”相继挂牌 仲 贺

### 提案之窗

- 19、关于加强公共健身器材管理和维修保养的建议 孙 莉  
20、建设智慧城市，早日推出我市公共服务电话“一号通” 汤燕雯

### 社情民意

- 21、建设历史文化名城不能缺失“常州文化地图” 赵 凯  
22、交通处罚宜严不宜宽 民盟勇

### 风雨同舟

- 23、致公党常州市委投入 35 万推广“同心·致愿社团” 陈国珍  
23、农工党常州市疾控中心支部救助重病患者 王 珮  
24、常州民革“同心·博爱行”免费义诊走进大别山区 殷晓芸

# 目录 | 2012年 | 第5期

## 区市政协

- |   |         |
|---|---------|
| 25、关于推进我市(金坛)医药卫生事业改革发展的建议                | 唐国和 丁 霞 |
| 27、武进区政协积极建言加快养老服务事业发展                    | 武协办     |
| 28、陈东夫向中央档案馆捐献珍贵史料                        | 武珍文     |
| 29、深入企业提振信心 排忧解难助克时艰<br>——溧阳市政协开展走访委员企业活动 | 丁华芬     |

## 委员风采

- |                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 30、青春在创新创业中绽放风采<br>——记金坛市政协委员陈荣海 | 丁明霞 |
|----------------------------------|-----|

## 理论园地

- |                  |     |
|------------------|-----|
| 33、发挥主体作用 给力转型发展 | 顾卫东 |
|------------------|-----|

## 文史经纬

- |                              |     |
|------------------------------|-----|
| 35、《常州街巷》读后随感                | 黄瑞康 |
| 37、常州文化积淀的一个窗牖<br>——评《常州古园林》 | 崔 涛 |

## 文笔塔影

- |               |     |
|---------------|-----|
| 39、周玉峰:三摘牡丹奖  | 李业文 |
| 41、公朴墓畔呼唤公民意识 | 金明德 |

## 新书速递

- |         |
|---------|
| 42、新书介绍 |
|---------|

## 大事记

- |                |     |
|----------------|-----|
| 43、2012年9月至10月 | 庄 园 |
|----------------|-----|

## 艺苑清韵

- |                            |
|----------------------------|
| 44、陈清艺术简介                  |
| <b>封面摄影:溧阳望湖岭眺望天目湖/张海韵</b> |



## 市政协常委会议 专题协商加快中心镇建设

9月27日上午，市政协召开十三届二次常委会议，专题协商“加大统筹力度，推进一体发展——加快中心镇建设”课题。市政协主席邹宏国出席会议并讲话。副市长张耀钢到会听取委员意见建议。

邹宏国指出，中心镇建设是一项艰巨复杂的系统工程，关系全局、关系长远，需要全市各方面的密切配合协作，形成合力，齐抓共推。全市各方面要做到思想更加解放、认识更加到位、行动更加坚定，扎实推动中心镇建设再上新水平。各级政协组织要把推动率先发展和一体化发展作为履职重点，深入调研，积极献策。

加快中心镇建设是今年年初市委交办给市政协的重点调研课题。市政协城乡建设与人口资源环境委员会联合金坛、溧阳、武进、新北区政协，组织委员对全市中心镇建设工作进行了专题调研。协商会上，委员们认为，我市启动8个中心镇建设一年多来，各级各部门集中力量强力推进，不断形成和完善重大项目推进机制及城镇建设经营机制，基本完成中心镇规划修编，扎实推进工业向园区集中、人口向城镇集中、土地向规模经营集中，中心镇综合实力持续增强。但与此同时，

我市中心镇城镇化水平还存在两个滞后现象：中心镇城镇化仍然滞后于工业化，滞后于城市化。

为此，委员们建议，要以创新创造破解制约，实现中心镇建设的新突破，包括强化规划管理，在更高层面上实现规划一体化，编制出台行动纲要；深入整合土地资源，使用地指标向中心镇倾斜，落实“多予少取”支持机制，探索实施“留地”补偿制度；探索财政超收留成的分配体制，推进“银镇合作”等多元投入机制；中心镇要加快产业集群集聚约发展；要在文化品位上做文章，在城镇形态上讲特色，在建设管理上下工夫；要改革管理体制，“扩权强镇”，增强内生动力。

张耀钢对委员们提出的真知灼见表示感谢，并就如何进一步做好中心镇建设工作，与委员们进行了交流沟通。下一步，我市将从“完善规划、统筹发展，积极探索、多元融资，围绕项目、加快建设，明确路径、优化布局，整治环境、改善面貌，多方联动、长效管理”六方面推进这项工作。

市政协副主席朱晓敏主持会议，副主席居丽琴、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐和秘书长盛克俭出席会议。  
(印 合)

# 加大统筹力度 推进一体发展

## ——关于加快中心镇建设的调研报告(摘要)

市政协城建人资环委

### 加快中心镇建设的对策建议

#### 一、凝聚战略共识 再增新的动力

一要进一步明确加快中心镇建设是市委、市政府的战略决策。加快中心镇建设必将深刻影响常州全市的转型升级和未来发展。在加快全市转型升级的进程中,以中心镇建设为突破口,推进农村现代化进程,实施城乡一体化战略,有利于从本质上解决城乡、产业、区域等协调发展问题,能为常州科学发展提供强大后劲。

二要进一步明确加快中心镇建设是富裕农民拉动内需的战略基点。加快中心镇建设,推动城乡一体化发展,是当前启动农村市场拉动国内需求,实现经济转型升级的一个战略选择。

三要进一步明确加快中心镇建设是县域经济实现突破的战略举措。从区域发展来看,我市县域工业化、城市化、国际化进程相对较慢,常州要在全省率先基本实现现代化,实现新一轮的科学发展、率先发展、和谐发展,重点、难点、差距在县域,发展空间和潜力也在县域。中心镇建设是推动县域经济发展的重要抓手,是区域内产业集聚发展的重要基地。

#### 二、突破瓶颈制约 提升内在活力

创新决定思路,创新就是力量,创新创造始终是推动事业发展的强大动力。在加快中心镇建设进程中,要进一步解放思想,在常规中大胆探索,在困难中创新有为,用改革的思路、创新的办法破解难题,以创新创造破解制约,努力做到“空间给三化”,“利益给三农”、中心镇发展“三优先”(即发展空间更多地符合新型工业化、新型城镇化和农业现代化;在中心镇建设中更多地考虑强化农业基础、惠及农村发展、富裕农民生活;对中心镇建设要用地优先安排、财力优先分

成、基础设施优先建设),实现中心镇建设的新突破。

1. 明确方向,不断强化规划管理。一是要把握方向分类指导。按照中心镇的区域位置及社会功能需求情况分析,我市现有中心镇应该按照两种类型确定其建设发展的主方向。一种是距离城区较远的中心镇,如薛埠镇、南渡镇、雪堰镇、孟河镇,应明确按照辖市(区)副中心、精品小城市的定位,以现代化小城市的标准加快规划建设;另一种是在发展形态上已经或即将成为中心城市组成部分的“城市片区型”中心镇,应坚持“有所为,有所不为”的原则,主动迎接主城区的辐射,按照主城区的片区功能区规划加快建设,尽快融入主城区。如横山桥镇应结合我市东大门建设、尧塘镇应结合金坛主城区“东扩南移”、湟里镇应结合武进滨湖新城建设、天目湖镇应结合天目湖度假旅游区建设,尽快融合到区域的大格局中,统筹规划、一体建设,实现更高水平的城市化。二是要在更高层次上实现规划“一体化”。要高位协调部门配合,努力做到中心镇总体规划与土地利用总体规划、产业布局规划、生态环境规划等同时推进、无缝对接,杜绝“两张皮”现象,避免规划失误和重复建设等。要抓紧编制和完善村庄布局规划、中心镇与中心村关联的规划、中心镇与周边非中心镇关联的规划等。三是要编制出台中心镇建设行动纲要。要立足当前,着眼发展,确定适当的建设周期,编制出台中心镇建设行动纲要,着重对中心镇建设的目标、任务、存在问题和政策支持等方面作出统一规划,统筹和引领中心镇建设科学发展、有序发展和加快发展。四是要强化规划实施的刚性管理。未编制控制性规划的区域一律不准建设;已经编制的规划,必须经过科学论证,按法定程序及时报批,

并适时向社会公示,推行阳光规划,利用法制、舆论、社会等多种监督,确保规划的连续性、严肃性和权威性,保证项目服从规划,建设执行规划,真正做到规划如法、执法如山。

2.加大力度,深入整合土地资源。“十二五”期间,我市面临用地指标更加紧张与土地闲置浪费的双重矛盾,面临保护耕地与保障发展的双重压力,面临转变土地利用方式与转变经济发展方式的双重考验,这些问题在中心镇层面尤其突出。在加强土地管理、严格执行土地政策的前提下,要按照中央“在安排年度土地利用计划时,要支持中小城市和小城镇发展”的要求,积极探索和创新优先支持中心镇建设的政策措施。一是用地指标分配要向中心镇倾斜。城镇建设用地及用地指标严重不足,是城镇建设的主要制约因素之一。在中心镇,无论是开展农村土地综合整治、推进万顷良田建设,还是基础设施乃至城镇整体建设,都需要有土地启动建设、承载建设。应当充分考虑中心镇建设需求,以“十二五”期间每个中心镇200亩为基数,加大倾斜力度,在年初国家计划下达时,由市国土局计划单列直接供应;中心镇通过村庄整治、建设用地复垦等措施取得的城乡建设用地增减挂钩指标,应全部留用。二是明确并落实“多予少取”的支持机制。中心镇规划区内的土地出让金净收益,应不低于80%留用于镇;在中心镇镇域范围内征收的城镇基础设施配套费等规费,在市县职权范围内的实行先征后奖,增强中心镇社会管理和公共服务能力。三是应尽快出台“留地”补偿政策。要按照“在规划征地时,以实际征地面积的8%—10%用作集体经济发展用地”的规定,结合我市实际情况,高标准制订并出台“留地”补偿政策。对于留用的土地,要在征地时一并办理土地审批手续,统一规划开发,收益归集体经济组织,使农民更直接更持久地分享土地开发的成果。此外,中心镇政府应注意培育打造新兴产业重点项目,争取建设用地点供指标;注意研究土地性质的政策界定,对于城镇绿化、河道建设等,因未改变土地使用性质,不应占用建设用地指标;要大力提高集约用地水平,努力提高投资强度,因地制宜推进标准厂房建设;要对人数较少的散居村落、“空心村”、空置房进行普查,研究出台政策,鼓励人口集中和宅基地、闲置房异地置换,优先将散居村落的人口首先集中到中心镇、中心村。

3.强化创新,探索多元投入机制。一是探索财政超收留成的分配体制。我市乡镇财力分配处于弱势,预算内可用财力不足一般预算收入的四成、财政总收入的两成,乡镇财力的增长落后于财政收入的增长,

改革财政分配体制成为推进中心镇建设至关重要的激励措施。可以事权财权相匹配为方向,在中心镇率先试点“核定基数,增量留成”的分配体制,激发中心镇建设的内生动力。如以2011年中心镇公共财政收入为基数,在未来的几年内实行超收部分全部留成的财力分配方式。这将极大地促进中心镇的公共事业发展,而且不会对辖市、区政府形成明显的财力负担。同时建立和完善相应的镇级金库财政管理制度。二是探索投融资新机制,深化投资体制改革。要加大对中心镇投融资平台建设的指导,加强市、辖市(区)、镇三级平台协作力度,提高中心镇投融资平台运作的能力和水平;要鼓励国企资本、民间资本等投资旧城改造、基础设施建设、农村新居住区建设以及社会事业发展,形成多元化的投资格局。三是推进“银镇合作”,加大支持力度。要用好惠农资金信贷政策,支持金融机构与中心镇合作,推进银镇联盟建设,鼓励金融机构加大对中心镇建设的支持力度。

### 三、加强产业支撑 壮大发展实力

中心镇建设能否获得持久动力,基础在产业,关键在产业,着力点也在产业。产业是建设的根本,项目是发展的载体,有项目建设才有抓手。只有实实在在的大项目、好产业,才能拉动实实在在的大建设、快发展,才能增强中心镇整体发展的实力、活力、竞争力。

1.加快集聚集约发展。要充分发挥城乡资源差异化优势,着力加强城乡产业分工与协作,以辖市(区)为主体统筹生产力布局,统筹中心镇与开发区的产业布局,科学规划各类功能分区,突出中心镇的工业功能区、现代农业园区、商贸公共服务区建设。按照“产业培育特色化、特色产业集群化”的思路,集中各种资源,打造产业发展集聚平台,引导企业和项目向功能区(园区)集中集聚;要以“中心镇重大项目推进年”活动为契机,凝练一批、争取一批、实施一批重大项目、好项目,争取列入上级中心镇重点建设项目计划,争取中心镇建设专项资金,加快引导、启动和推进中心镇的重点项目建设;要将中心镇的招商引资活动纳入辖市(区)招商引资的计划中统筹安排;要结合城市经济转型升级,立足于“城市提升、农村夯实、错位发展”的思路,努力将中心镇培育成为城市产业承接地。市、辖市(区)两级要利用城乡劳动力成本差异、城乡土地级差等制定政策,鼓励城市中环保的、安全的、劳动密集型企业向中心镇园区转移,促进就业和人口集聚。

2.加快科技创新和特色发展。培育中心镇工程的核心是加快特色产业培育与发展,以“一镇一品”、“一镇多品”的特色工业化带动中心镇的城镇化是加快中

心镇建设的重要方法。各中心镇要将科技创新推动特色产业发展作为着力点,结合自身实际,充分利用发展优势,积极挖掘发展潜力,按照区域经济发展和产业布局规律,选择发展具有自己特色的产业,积极争取科技部门支持,着力培植和建设科技型的特色产业基地,争取特色产业政策,培育中心镇独特的产业核心竞争力,形成差异化竞争优势。如:横山桥镇紧紧抓住我市加大文化产业扶持力度,设立产业引导资金和文化产业信贷风险补偿专项资金的契机,全力打造了具有地方特色的文化产业示范园区,效果明显。市、辖市(区)两级科技部门要加强对中心镇科技创新的研究和指导,加大对中心镇科技型企业的培育和扶持力度,推进中心镇公共技术服务体系,提高对中小企业服务水平,为中心镇的特色产业发展提供有力的科技支撑。

3.加快产业协调发展。产业发展必须是三次产业的协同推进,这样的发展才是可持续的发展。日前经国务院批准的《长江三角洲地区区域规划》,提出了长三角要成为全球重要的现代服务业和先进制造业中心的定位,并指出到2020年,长三角将出现以服务业为主的产业结构。因此,在推进第二产业发展的同时,还必须以现代制造业发展带动现代农业、现代服务业的发展。要按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商”的原则,围绕2014年基本实现农业现代化的目标,加快土地承包经营权流转,大力发展设施农业、规模农业、精品农业;要积极发展农产品加工业,吸引这类企业直接到农产品产区设厂,提高农业效益;要加快改造提升专业市场,加快商贸综合体和商业网点建设,鼓励大型商业企业抓住农村市场启动先机,到中心镇建立区域商业中心;积极发展特色旅游业,加快观光农业和生态旅游业建设,推进现代服务业发展。

4.加大对本土企业的支持力度。本土企业是中心镇建设发展的基础和根本。要把做大做强本土企业作为长期发展战略,大力支持本土骨干企业和特色产业做大规模,以骨干企业发展带动企业集群发展,以集群经济发展推动镇域乃至县域经济发展。只要本土企业得到很好的发展,就会为外地资本进入营造良好的环境。要用“招商引资”的相关政策支持本土企业发展,吸引和鼓励本籍企业家回家乡创业发展。同时要着力培养一支善于经营、勇于开拓的本土企业家队伍。

#### 四、坚持特色发展 彰显独特魅力

特色是城镇的灵魂。一个城镇有没有久远的生命力和魅力,关键在于有无个性和特色。一个城镇要具有魅力和潜力,不在于轰轰烈烈的“克隆”,而在于立

足城镇的历史积淀,保护城中的文化遗产,彰显当地人文资源的特色。当前,我市中心镇建设正处于新一轮的起步阶段,与主城区比较,塑造特色化发展的空间较大、成本较低。各中心镇要坚持特色发展不动摇。在大力发展特色产业的同时,要充分挖掘文化内涵,注重生态环境的提升,注重历史文化的保护和传承,注重城镇软实力的打造。要特别突出产业、区域、经济、人文等优势,在充分考虑当地经济发展水平和自然地理条件的情况下,注入开放、包容、鲜活的时代元素,因地制宜,将当地风土人情、历史文化融合到中心镇建设中,打造出建筑特色、人文特色,RUy 永康新闻网创造出独特的城镇形态、镇域文化与经济共同进步的多赢局面。

1.要在文化品位上做文章。外部形态是城镇的“形”,文化内涵是城镇的“神”。镇域文化展示城镇的风貌和品位,是一个城镇赖以成长和发展的灵魂。一个城镇的特色能够让人感知到的有五个方面,即地理环境、生态环境、建设环境、产业结构和历史文化。这五个方面中,文化是永恒的。构建城镇特色,要进一步注重对中心镇历史文化的研宄、保护、传承和提升。要加快中心镇文化设施建设,重视群众文化需求,尊重地方民风民俗,不断提升、凝练、培育地方文化,造节造文化,提高群众的认同感、归属感。

2.要在城镇形态特色上深研究。城镇特色通过城镇形态得以体现,城镇形态主要是指建筑、广场、建筑空间的风格及造型等。要根据独特的自然环境、资源禀赋、风土人情等,深化建筑风格本土化研究,加快编制中心镇建设特色规划,指导中心镇建设更加体现江南水乡的总体灵魂,使城镇建筑的风格和色调等都体现个性、别具一格。吸取一些城市由于规划设计、发展理念的同质化,在“城长”的过程中,日益丧失了自己特色的教训,要坚决避免走“千镇一面”、丧失特色的老路。

3.要在建设管理上下功夫。中心镇建设迎来更大空间的同时也面临更高要求。市、辖市(区)两级要统筹考虑中心镇交通网络建设,在铁路、公路、水运,特别是即将开始的城市轨道交通建设中,要把中心镇作为重要节点统筹考虑,进一步突出中心镇的区位优势。中心镇要坚持“规划控制、分片开发、基础先行、配套建设,拉框架,扩新城,改老区”的思路有序推进。当前,中心镇应以城镇综合整治和基础设施建设为重点,加快建设加强管理,提高中心镇基础设施现代化水平。要加大镇容镇貌和镇区环境整治力度,创造更加优美的环境。

## 五、强化综合支持 增强可持续力

中心镇建设工作是一项艰巨复杂长期的系统工程,考验着各级政府的决心和执政能力。各级各部门的支持是中心镇建设能否快速、健康、可持续的关键所在。

1.要推进“扩权强镇”的管理体制改革。随着中心镇新一轮建设的推进,政府转型已经远落后于经济社会转型,社会经济管理功能已经跟不上当地经济社会发展,“小马拉大车”、“人大衣小”、“看得见管不了,管得了看不见”等现象十分严重。同时,管理权限的不足也压抑了内在的发展活力。针对这种情况,天目湖镇率先突破,其行政管理体制改革试点方案已获省委、省政府批准。市域外的其他地区也有一些创新和探索。市、辖市(区)两级要进一步解放思想,借鉴和推广“高配班子,增强领导力”、“下放权限,增强内生动力”、“探索新型管理架构,增强管理效力”等一些有益的做法,进一步加大力度,本着“放权、让利、分责”的原则,从扩大经济社会管理权限、调整机构设置和编制配备、完善体制和运行机制入手进行推进。“依法下放,能放则放”,依法下放部分行政审批权和执法权,简化项目审批服务环节,扩大中心镇的行政管理自主权;在定编定职确定总体组织构架后,可由中心镇根据其工作特点和需要自主设立相应的工作机构,赋予中心镇一定的人事管理自主权;加强研究,适时给予中心镇“省级经济开发区”相同的经济管理权限,实实在在地推进行政和财政管理体制改革,增强中心镇经济社会发展活力。

2.要研究人口城镇化的相关政策。作为人口集中的新主体,在着力吸引外来人口参加建设的同时,中心镇要积极探索“上移”举措,引导农村人口向中心镇集中,在加快中心镇建设的进程中转移农民、减少农民,以镇固农、以镇促农、以镇助农、以镇带农,有效地解决“三农”问题。据调查,目前土地、计划生育、户籍等农村政策与中心镇的发展不配套,是相当一部分农民“离乡不离土,进城不入户”的主要原因。随着城市化进程的加快,土地的价值日益凸显,进城的农民也不愿意放弃土地;农业和非农业户口在计划生育政策上有较大的区别,这一点对很多农民也有吸引力。因此,在市权范围内,要研究出台在保障农民既得利益前提下的,与中心镇建设和城乡一体化配套的土地、计划生育、户籍、社会保障等相关政策措施,努力消除农村人口对“农民变市民”的疑虑。

3.要不断提高中心镇的公共服务水平。享有基本公共服务是公民的权利,把基本公共服务作为公共产

品向全民提供,保障人人享有基本公共服务是政府的职责。近日,国务院正式印发《国家基本公共服务体系“十二五”规划》。《规划》提出,要优先在公共教育、就业服务、社会保险、社会服务、医疗卫生、人口计生、住房保障、公共文化体育等八个方面着力推进基本公共服务保障。我市要以中心镇为着力点、突破口,统筹规划市域内公共服务设施建设,推进城乡交通一体化等基本公共服务均衡发展,在政策、资金等方面加大支持力度,全面推进中心镇的公共服务体系建设,重点解决教育、医疗、住房、社保等领域的,民众更加期盼解决的公共服务当中的突出问题,要引导和促进交通信息、医疗卫生、教育文化等公共设施建设优先向中心镇延伸,使中心镇成为我市推进城乡基本公共服务均等化的示范区。

4.要加强中心镇的人才保障。要尽快研究出台与中心镇发展相适应的人才培育制度,为中心镇建设提供有力的人才支撑。一要创新人才培养机制。要创新方法,建立健全人才引进使用的激励机制,发挥人才智慧。要从中心镇的实际出发,重点培养和引进符合中心镇发展需要的产业经营、工程建设管理等实用人才。二要做好相关业务人员培训。要加强对乡镇工作人员的业务培训,积极培养乡镇业务骨干。三要实行人员双向交流制。可以在辖市(区)职能部门和中心镇之间定期进行人员交流。对那些必须有行政执法资质证书的岗位,要组织抽调部门人员到中心镇服务,同时选派中心镇的人员到部门锻炼培养。四要建立咨询顾问制度。中心镇可聘请长期从事中心镇建设研究或工作的专家,作为中心镇的发展顾问,充分发挥“外脑”作用,为中心镇发展出谋划策。

5.要进一步选优配强领导班子。多年实践证明,中心镇能否科学发展、率先发展,关键还在于其领导班子建设特别是“一把手”的配备情况。党委组织部门应更加突出中心镇的领导班子建设,定期专题研究,要把那些有强烈事业心、综合素质高、总揽全局能力强、作风优良的人选任为“一把手”,配优配强领导班子,为中心镇发展提供有力的组织保证。

6.要健全完善科学的考核体系。旗帜引领方向,考核就是指挥棒。科学合理的考核体系是中心镇建设发展的引领和保障。要坚持因地制宜分类指导的原则,科学确立中心镇考核类别,按照经济社会发展综合评价办法,合理确定不同类型关键性重要指标和各项指标的权重,并在保持相对稳定的前提下,适时适度作相应调整,形成动态评价机制,引领中心镇科学发展、特色发展。

# 提高农业规模化程度 加快农业产业化进程

市政协委员 程立力

农业产业化是实现农业现代化的主要途径,也是解决农产品的有效供应、食品安全和提高农民收入的重要手段。在农业产业化进程中,应重点推进农业规模化生产进程。通过规模化生产,使土地适度向规模经营者集中,在保障农民基本土地收益的前提下,把农民的自主作业变成劳务合作,进一步提高农民的收入,同时也有利于促进农村人口向中心镇或新型社区集中。

1、规模化有利于农业生产专业化、加速土地流转、释放农村劳动力向中心镇或新型社区集中

我理解农村土地承包制度主要是为了提高劳动积极性、解决农民温饱并保障农村的稳定性,但常州经过30年的改革开放,原来的目标早已实现,并普遍实施了低保和新农保政策,且标准将逐步提高。目前,农民人均的直接土地收益不足千元,在总收入中的比重已很低( $\leq 10\%$ )。因此,土地集中后不仅不会影响农民的生活质量,还有利于农民整体收入和生活品质的提高,即使按目前的农技水平,一个劳动力可以经营常规农作物100—300亩、蔬菜/花木5—20亩、畜禽2—5亩,年纯收入可以达到5万以上。希望政府制定相关政策以鼓励在不改变土地性质的前提下,加快土地有序、合理流转。

2、规模化生产可以降低生产成本,提高农业的综合效益

农业规模化生产有利于促进农业设施的改善、提高农业机械化程度,充分提高农业生产效率、降低劳动成本,加速农业生产升级。规模化生产便于与市场对接,降低原材料、运输等成本,提高销售价格。农业是劳动密集型、重资金而又薄利、高风险的行业,需要政府的大力支持,普通农户想达到规模化,资金来源就是一大难题,需要政府、银行对农业的大力支持才可能实现。

3、规模化生产可以更集中的承接农业技术

现在从事农业生产的多数在50岁以上,文化水平较低,难以学习新技术,而较低的收入也无法引起学习新技术的积极性。同时,许多新技术掌握在高校、科研院所的专家手中,几乎不可能完成专家与农民的直接对接。以前是由政府主导的农技推广部门完成,

但现在技术发展更快、更专业,现有相关部门也难以进行全面有效的农业技术对接,这就需要创新农技推广体系。随着规模化生产的实施,这一推广过程就变成了企业或组织的自身需求、自觉地应用。政府相关部门只需与这些企业或组织建立农技应用体系即可,而且能迅速推广到基层。比如,立华公司目前有200多名专业出身的大学生直接指导4000多户农民从事养鸡业,可年产1.5亿只商品鸡。

4、规模化生产可以更有效地保障农产品质量

农产品质量问题究其根源主要由以下三点造成:

- 1)知识、能力、管理、技术水平不足;
- 2)利益驱动——违规成本过低而收益很高;
- 3)道德沦丧——明知有毒却仍然销售。

规模化生产后能有效地降低农产品质量发生问题的可能性,生产者掌握了较强的专业知识和管理经验,将不因无知而造成危害。规模化生产者投入成本较大,一旦发生质量安全事故,可能导致其破产。规模化生产也便于政府机构的监管。假如常州市每一类农产品仅有几家企业或组织供应,政府相关部门只需监管这几家企业或组织即可。立华公司目前提供了占常州市优质鸡市场50%份额的产品,仅用于质量检测的费用就超过100万/年。

5、积极探索多种形式的农业合作经济组织

农业的直接生产者是农民,但单一农民的弱势地位难以对接大市场的多变。探索与农民形成长期、有效的合作共同体是农业企业发展的必然之路。

1)紧密型“公司+农户”。农户仅负责简单生产,并能获得收入,其他事宜由公司负责;

2)订单式“公司+农户”。实际上是解决定价销售问题;

3)多种内涵的合作社。

我认为不管是哪种形式,最终必须有能力把各种农业生产要素有机结合,使农民获得长期、合理、稳定的收益,提高其自觉的参与度。这就需要组织者帮助农民解决生产中的现实问题,包括技术、资金、销售等一系列问题,同时又要保证合作经济组织自身的良性发展。立华合作社依托立华公司,正在积极探索,在风险补偿、防疫、运输、资金合作等多个方面作有益的尝试。



# 关于加快常州中心镇建设的建议

市政协委员 雷卫宁

研究表明,镇区常住人口5万以上、全镇人口10万以上、建成区面积不小于5平方公里,才有较强的集聚效应和规模经济效应。从目前我市规划的8个中心镇建设来看,虽然目前发展态势不错,但仍存在一些不容忽视的问题,镇区人口还没有一个达标。一方面小城镇建设面临着资金、土地、职能等方面的制约,对周边吸引力不足;另一方面由于人口集聚不足,镇区可持续发展能力受限,一些大型基础设施规模不经济,由此形成恶性循环。

关于中心镇建设,我们经过调研,建议如下。

1.针对目前中心镇镇区建设资金不足、使用效率不高、规划与县级市不衔接、公共管理职能权限和执法能力不足等问题,我们建议:把中心镇作为县级市的一个“街道”或“镇级区”来看待,中心镇作为城市的一部分,实行与县级市统一建设和管理,特别是在公共设施建设资金投放、镇区规划、镇区城管、镇区环保、监察、规划、建设等方面,与县级市市区统一执法、统一标准、统一资金拨付。比如中心镇建设的污水处理厂,要争取与县级市的污水处理厂并网运行;县级市的规划、建设、城管、工商、安监等部门,要在中心镇设立分支常设机构,加强执法;县级市的一些优质医院、教育、文化等公共资源,要合理向中心镇搬迁,例如县城有第一人民医院的,可以把二院建在中心镇,增加中心镇的公共服务职能;中心镇的融资平台,要争取成为县级市融资平台的子平台,通过集聚规模来化解融资风险。这样不仅有利于避免资金跑冒滴漏;而且可以加强监管、减少管理环节和管理成本;同时与县级市也方便基础设施的衔接。

2.针对中心镇建设过程中存在的土地供应不足、安置房、公共道路建设、重大工业项目等重大项目无法落地的情况,我们建议:通过旧村改造、并村进镇、推进城乡挂钩土地整治、加强对现有工业用地的清理等措施,盘活土地存量资源,努力化解土地指标瓶颈。比如,对于工业园区闲置的土地、亩均产出100万元以下的小作坊、存在潜在污染的小企业,通过回

购、二次招商、依法收回等措施,腾龙换鸟;对于空心村、旧宅基地、村民违章建设的临时性建筑等依法进行整治,盘活之后重新进行整理和开发。对于中心镇招来的好项目、大项目,上级政府应该优先拨付土地指标,优先支持中心镇经济发展。

3.针对在中心镇污水处理厂等重大基础设施项目目前可能规模不经济、建成之后无法满负荷运行,而如果仅着眼于眼前又可能在将来面临服务能力不足的状况,我们建议:本着集约的原则,如果中心镇距离县级市比较近,一些大型公共基础设施就应该实现镇区与县级市的共享,比如污水处理、自来水管网、排水设施、垃圾填埋等,一方面节约资金和管理成本,最重要的是可以节约土地,提高土地利用效率。对于一些距离县级市比较远,相对独立型的中心镇,比如薛埠、南渡等,在建设公共基础设施时,则应注重与周边一般镇的共建共享,通过联合建设,共同出资、土地指标分解等措施,有效化解土地和资金瓶颈,提高这些设施的利用效率。

4.针对目前中心镇镇区人口集聚不足、城镇建设规模不经济、周边人口向中心镇区流动缓慢等问题,我们建议:政府一方面要加大中心镇工业园区招商引资力度,通过核心项目集聚人口,另一方面要积极采取措施加大中心镇的城市化进程。比如,加大中心镇的商品房开发力度,对于开发商到中心镇进行房地产开发,各种税费要比照县级市适度减免;中心镇土地出让收入做到全部留给中心镇使用,用于完善基础设施和人居环境;对于周边村民迁入中心镇购房定居,要比照安置房的相关政策,农民在让出原来的宅基地同时得到一套或几套镇区安置房;完善镇区的城市公共职能,比如社区管理要全面跟上,社区人员的工资和办公经费由县级市财政统一拨付;定居中心镇的农民在最低生活保障标准、养老金等方面要比照县级市市民来执行,通过增加镇区的公共服务职能,提高镇区对附近人口的吸引力,加快中心镇城市化进程。

# 加快中心镇“三化”建设

## 助力农民收入倍增计划

市政协委员 黄 勇

今年是中心镇的项目推进年,8个中心镇的各项规编已基本完成,100个项目正在各个中心镇有条不紊地推进中。另一方面,全市推出了现代化指标体系,对率先实现现代化这一战略目标作出了详细的指标解释。而率先基本实现现代化的根本目的是让百姓过上富裕的、幸福的生活,在这其中,让百姓的钱袋子鼓起来是关键。因此,在《常州率先基本实现现代化指标体系》中,居民收入水平被列为3个权重最高的指标之一。居民收入水平指标包括城镇居民人均可支配收入和农村人均纯收入,后者的目标是从2010年的12637元提高到2015年的25000元,这意味着在五年间要让农村居民实现收入倍增。按照这个目标,我市农民人均纯收入必须保持在年均14.6%以上的增速。但从目前来看,在我市众多乡镇中,还普遍存在着区域发展不协调、产业发展形势严峻、内部收入差距扩大、生活消费刚性开支加大等问题,农民收入倍增计划阻力重重。

在这样一个形势面前,中心镇作为我市实施城乡一体化,发展乡镇经济的排头兵,在带动农民增收方面应该起到积极的带头作用。今年2月市委、市政府出台的《常州市农民收入倍增计划实施意见》中,明确提出以工业化提高农民收入增速,以农业现代化夯实农民增收根基,以城镇化增强农民增收活力,以城乡一体化配套改革优化农民收入构成,全面推进农民收入倍增计划。这同样也可以作为对中心镇的在带动农民增收方面的具体要求。

首先,工业化是实现农民增收的主要途径。随着各中心镇工业园区规划的逐步实施,工业项目的推进和企业的进驻,可以让部分有技术、有条件的农民可以就近解决就业,大幅提高农民增加工资性收入。但是我们也看到,今年的工业整体形势不容乐观,部分行业遭遇发展困境,比如以光伏产业为主导行业的尧塘,就受到

了不小的影响。再加上镇区农民在离开土地后,缺乏基本的劳动技能,就业能力匮乏。因此,政府在扶持中心镇重点产业和龙头企业的同时,应该注重培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,促进农民就地就近转移就业,努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬。

其次,城镇化是实现农民增收的基本保障。加快推进城镇化,可以扩大农民就业创业空间。但随着中心镇建设的推进,基础设施薄弱、基本商业设施的缺乏等短板逐渐显现,镇政府又缺乏足够的财力独自承担全镇的基础设施建设。因此政府下一步要重点引导各类资源向中心镇集中,逐步形成以中心镇为重点、村镇为基础的城镇建设体系,进一步健全完善基础设施。通过城镇化,增强城镇对农村的辐射带动力,促进农民更充分的就业。

再次,农业现代化是实现农民增收的长久基础。农民的收入不能只依靠工业企业,从长远发展看,受制于环境、土地等因素的制约,工业发展毕竟有限,中心镇的建设不能忽略农业现代化的发展。通过集聚农业资源、培育农业龙头,带动农民创业致富,是农民增收的长远保障。因此,在发展中心镇的过程中,合理开发和利用农业资源也非常重要。可以注重于提高土地利用投入产出效率,包括优化种养结构,拓展延伸农村生态、文化、旅游和休闲功能,因地制宜发展特色高效农业、休闲农业、乡村旅游和农村服务业,使农民在中心镇的农业功能拓展中获得更多收益。

在中心镇建设如火如荼的今天,中心镇发展的根本目标必须明确,就是以这8个重点镇为基点,做大做强,进而形成具有一定辐射力的小城镇。在这期间,政府通过整合资源,集中财力、人力和物力,在加快中心镇的发展,做大做强中心镇城市功能的同时,也要充分发挥中心镇的带动作用,解决“三农”问题和城乡二元结构经济问题,帮助农民增收。

# 加快中心镇建设的思路和建议

金坛市政协副主席 段振国

中心镇建设是加快破除城乡二元结构、推进城乡一体化建设的重要载体，是推进新型城市化的大举措，也是推进经济发展方式转变的必然抉择。

## 中心镇发展思路和建议

中心镇发展要坚持走特色发展道路，促进中心镇人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约。

### 一、坚持规划先行，拓展中心镇发展新空间

金坛作为常州县域经济的重要组成部分，实行同城化发展，既是地理条件和历史渊源使然，也是经济规律和时代发展的推动，尧塘镇东有来自常州的经济辐射，西有金坛经济开发区工业支撑，我们要一手抓规划理念的融合，抢抓机遇，顺势而为，在深入研究的基础上认清形势，加快延政西路西延和常金快速通道的建设，努力把区位优势转化为发展优势，一手抓规划理念的突破，把薛埠发展放在长三角区域坐标中重新定位，放在常州发展的大格局中统筹谋划，不仅要考虑中心镇的规划，同时做好对茅山旅游开发进行整体策划，特别是对40平方公里优先开发区域编制控制性详细规划，做到茅山旅游与镇村发展，土地利用和现代农业发展规划的配套衔接。

### 二、提升发展理念，集聚中心镇发展新动力

2011年常州市在更高平台上启动了8个中心镇的建设，我市顺势而为，把握定位，调高标杆，提升战略，折射出发展理念的升华和发展动力的加强。一要借势。善借是发展的捷径，尧塘与武进区地域相依，人缘相亲，经济相融，文化相通。多年来，尧塘夏溪在打造花木经济上下了不少功夫，现在常州市委提出到2015年金坛与常州同步实现现代化，我们要摈弃被动承接辐射的思路，凭借“近水楼台”，充分利用比较优势，努力在发展理念、基础设施、空间布局、文化品味等方面谋求与常

州、武进的同城效应，做大我们阳光+鲜花的产业。二要特。个性特色是城市的灵魂所在，也是中心镇可持续发展的内在要求，我们充分发挥薛埠山水生态好、交通区位优、要素成本低的优势，坚持同中求特，彰显地域特色、产业特色和城镇特色。

### 三、强化产业支撑，形成中心镇发展新优势

我们深知，没有强有力的产业支撑，中心镇建设就是无源之水、无本之木，我们立足金坛实际，在中心镇发展中坚持“工业做点、农业做面、旅游做线”统筹三次产业发展，实现中心镇错位发展，优势互补。一要推进特色产业集聚。完善产业布局，促进产业向中心镇集聚，把发展特色产业作为培育中心镇的重要支撑，尧塘加快金东工业园和5万亩花卉苗木基地的建设，薛埠发展建材、机械电子、精细化工、纺织服装四大主导产业等。二要搭建产业集聚平台。充分利用丘陵地区优势，创建省级现代农业产业园，成功引进冠台农业创意园。三要优化发展环境。要简化办事程序，落实优惠政策，创造产业集聚的政策环境，特别是要完善在外人员回乡创业服务机制。

### 四、推进体制改革，构筑中心镇发展新平台

要积极推进中心镇机制体制创新，把深化改革作为中心镇发展的强大动力。一要推进行政管理体制变革。要授权、放权到位，理顺各种体制，真正做到权责一致。完善公共服务平台，全面提升中心镇的管理能力和服务水平。二要完善土地管理制度。要加大中心镇的用地支持，建立完善土地使用权流转机制，推进农村住房和宅基地制度创新等。三要推进中心镇人口集聚。要推进户籍改革，不断完善劳动和社会保障、教育、卫生、民政、计生等相关领域的配套改革，建立健全人才引进使用的奖励机制。四要加大财政扶持力度。实现财力适度向中心镇倾斜，提高镇级财政分成比例，建立中心镇培育专项资金，用于基础设施、社会事业等建设项目。五要推进投融资体制改革。要组建以国资为主，吸收民间资金参与的中心镇建设投融资平台。积极探索开展农村住房、土地承包权和林权抵押贷款试点，支持村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融机构向中心镇延伸等。



# 市政协召开十三届三次主席会议

9月24日，市政协召开十三届三次主席会议，审议《加快推进“一核八园”建设，全力构筑新兴产业高地》的调研报告和其他有关事项。市政协主席邹宏国主持会议。

报告就加快推进“一核八园”建设，全力构筑新兴产业高地提出四方面建议：

第一，坚持创新引领目标不放松，对照考评指标认真分析研究，加大推进力度，动态调整创新型园区布局。第二，坚持突出重点产业，注重特色发展，比如创意产业园可进一步关注工业设计产业，围绕我市的特色产业，着力在先进设计理念的传播、优秀工业设计人才的集聚、优秀设计产品的展示、知识产权的交易等方面下工夫、出成效，为加速我市装备制造智能化提供有力支撑。第三，坚持产业培育和集聚发展，转变政策导向，加快“二次创业”步伐，一方面要加强对项目落地统筹协调，另一方面对符合“一核八园”产业发展方向、能够显著增强我市产业集聚度的

创新型企业和规模企业，无论其是否在相应园区，都考虑给予相应的政策扶持。第四，坚持用创新的办法突破要素制约，解决发展中的问题，比如围绕融资瓶颈，园区要充分发挥好科技银行、科技小贷公司、“拨改贷”等各种平台作用，继续探索有条件的企业发行中小企业集合债、区域集优票据，积极争取符合条件的企业尽快进入“新三板”。

会议审议并通过了《政协常州市委员会关于加强和改进反映社情民意信息工作的意见》和市政协港澳台侨与外事委员会顾问名单。

会议还审议了市政协城乡建设与人口资源环境委员会《加大统筹力度，推进一体发展——关于加快中心镇建设的调研报告》，决定召开十三届二次常委会议进行专题协商审议。

市政协副主席居丽琴、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐和秘书长盛克俭出席会议。  
(郑 言)



# 市政协召开十三届四次主席会议

10月31日，市政协召开十三届四次主席会议，审议市政协关于《打造民生亮点，加快推进社会养老服务体系建设》和《加快现代农业产业园区建设，引领农业率先基本实现现代化》的调研报告和其他事项；会议听取了市政府有关我市轨道交通建设工作情况的通报。市政协主席邹宏国主持会议。

会议审议通过了关于《打造民生亮点，加快推进社会养老服务体系建设》的调研报告，决定提请市政协十三届三次常委会议专题协商。

政协委员们在《加快现代农业产业园区建设，引领农业率先基本实现现代化》调研报告中，建议增强“三个力”：

增强原动力。要迅速启动国家现代农业示范区创建工作，并以此为载体和抓手，更好地做好土地流转和集约利用工作，吸引各类资本投资农业产业，逐步实现农业增效、农民增收、农村发展的目标。

增强支撑力。稳步提升园区企业的产品质量水平和档次，注重产业链延伸，深化产学研合作，加强政企银联合，加快构建“以企业为主体，科研、开发、应用推广三位一体”的现代农业科技创新体系。

增强推进力。通过健全管理体制，完善和用足资金、土地、保险等各项政策与资源，抓好教育培训、公共服务、现代物流平台建设，激发园区活力。

会议听取了市政府有关我市轨道交通建设工作情况通报。副市长史志军指出，轨道交通要建成少留后遗症的工程、造福于民的工程和能够带动我市轨道交通产业发展的工程，希望政协委员和市各民主党派、工商联对轨道交通的发展与建设多提宝贵意见。

邹宏国要求各级政协组织和广大政协委员充分发挥优势，围绕市委、市政府重点工作、重大项目造势谋略，合力推进我市轨道交通建设，使这一民生重点工程更好地为民造福。

会议审议通过了市政协工作理论研究会换届工作有关事宜，决定于11月初召开市政协工作理论研究会第五届理事会第一次会议。

市政协副主席居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、陈建国和秘书长盛克俭出席会议。  
(晓 欣)



## 市政协召开辖市区政协主席座谈会

9月14日上午，市政协召开本届政协首次辖市(区)政协主席座谈会，学习贯彻全国政协和省市领导讲话精神，进一步推动市与各辖市(区)的联系合作，提升全市政协工作整体水平。市政协主席邹宏国主持会议并讲话。

本月初，全国政协在北京召开人民政协理论研究工作座谈会，作为全国受邀参会的5个地级市代表之一，邹宏国赴京进行了学习交流。在昨天的座谈会上，邹宏国首先传达了全国政协理论研究工作座谈会和贾庆林主席在座谈会开幕式上的重要讲话精神，并介绍了市政协今年下半年的工作情况。

邹宏国指出，全市各级政协组织要深入学习贾庆林主席在全国政协理论研究工作座谈会、市委书记阎立在市政协工作调研座谈会上讲话精神，与时俱进推进政协工作创新发展，坚决服从服务好全市加快率先基本实现现代化大局，深入思考和谋划当前及今后一阶段的政协工作，助推党委政府的重大决策部署真正落到实处。

邹宏国强调，全市各级政协组织要牢固树立“全市政协一盘棋”的意识，坚持以密切互动为重点完善工作联动机制。通过建立密切的互动机制、建立经常性的工作联系制度、健全专题性的工作联动机制，努力形成全市政协上下联动，共谋发展的工作合力，统筹运用市和辖市(区)两级政协力量和资源，充分发挥政协组织的整体优势，从而实现优势互补、成果共享。同时，坚持以发挥主体作用为目标搭建工作平台，充分发挥好政协社情民意直通车的作用，发挥好委员界别小组和镇、街道政协工作联络机制两个工作载体的作用，发挥好“委员之家”的重要作用，推进我市政协工作实现新发展。

各辖市(区)政协主席交流了换届以来履行职能的情况，并就加强市与辖市(区)政协合作互动进行了深入探讨。

市政协副主席居丽琴、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐、陈建国和秘书长盛克俭出席会议。  
(综合)



邹宏国在全市政协提案工作座谈会上提出——

## 新形势下要强化四个意识 提升提案工作科学化水平



全市政协提案工作座谈会 9 月 25 日举行，这是十三届市政协召开的第一次专题性工作会议。市政协主席邹宏国在会上要求强化责任意识、精品意识、创新意识和全局意识，不断适应新形势、探索新思路、创造新经验，全面提升政协提案工作的科学化水平。

座谈会上，各辖市（区）政协、市各民主党派和有关党政承办单位代表围绕加强人民政协提案办理工作、切实履行参政议政职能等，进行了交流。

邹宏国充分肯定了各辖市（区）政协、市各民主党派和承办单位围绕提案办理工作所进行的工作交流和理性思

考。邹宏国指出，新形势下做好政协提案工作，一要强化责任意识，提升理性。首先是要知政情、明市情、解民情，在热点呼声中体现冷静思考，在现实诉求中体现前瞻瞭望，在意见建议的可行中体现全局高度，使政协的提案在服务发展中发挥作用。二要强化精品意识，突出质量。把拓展知情渠道、加强专题培训、加强调研活动作为为抓手，兼顾民意倾向、社会影响和价值取向，重点围绕“民生、名城、名人”撰写提案，为党委、政府推进率先基本实现现代化提供决策参考，从而实现“精提案、严立案、办好案”，各级政协组织和相关承办单位还要常引导、重协调，使提案办理真正能够见成效。三要强化创新意识，体现水平。要以科学理论为指导，以科学制度为保障，以科学方法为手段，不断夯实工作基础，完善工作机制。四要强化全局意识，抓好督办。加强对提案工作的组织领导、大力宣传提案工作取得的成效，实现“有为地主动、有力地行动、有机地联动”，不断提高社会各界对政协提案工作的认知度、共识度和落实度，开创政协提案工作的新局面。

市政协副主席赵忠齐主持座谈会，副主席朱剑伟、杨平平和秘书长盛克俭出席会议。（江陵）



## 市政协督办重点提案之一

# 智慧城市建設要強力推進

作为全省首个智慧城市规划建设试点城市，我市如何加快智慧城市建设发展备受政协委员们关注。10月24日上午，市政协主席邹宏国带领驻会副主席及部分委员，实地视察相关项目，督办政协委员提出的关于加快智慧城市建设发展提案办理。副市长王成斌向委员通报了我市智慧城市建设重点工作推进的工作情况。

在今年6月举行的市政协十三届一次会议上，委员姜峰、汤燕雯、恽朝霞等分别提交了“关于加快常州智慧城市建设发展的提案”、“建设智慧城市，早日推出我市公共服务电话‘一号通’”、“加快智慧城市建设，推进政府信息公开”等提案。提案引起市政协高度重视，被列为主席重点督办提案。

在昨天的督办活动中，委员们先后视察了市交巡警支队智能交通管控平台项目和移动常州分公司重点智慧应用项目，并听取了市经信委的情况介绍，切身感受到智慧产品和服务在生活中的应用，体会到“社会管理信息化、居民生活智慧化”的目标正在逐步得到实现，委员们为此非常振奋。

邹宏国在随后进行的座谈中充分肯定了我市智慧城市建设对推进社会管理、强政为民起到的积极作用，并就智慧城市建设下一步如何

### 加快实施提出要求：

第一，要统筹建设。围绕我市当前智慧城市建设开展的八大应用工程和发展的六大智能产业，每年有重点地突出一些领衔项目，加强统筹，分步实施，增强工作推进力度。第二，要突出重点。要以社会应用的智慧化和产业发展的智能化为主线，使智慧城市建设更贴近经济社会发展、贴近百姓生活、贴近实际需求。第三，要坚持为民。要把检验智慧城市成效的落脚点放到强政为民上，以全体市民对智慧城市的知晓率、民生改善的应用率、智慧城市建设的满意率为导向，体现智慧城市真正造福于民的内涵。

他同时要求全体政协委员和各级政协组织积极建言献策，更好地支持政府和相关部门推动智慧城市建设。

据了解，我市已在城市可视化运行、智能公交、智慧城管、智慧社区、食品安全溯源等领域，开展新一代信息技术应用示范，探索良性运行模式。下一步将从基础设施建设、智慧产业发展、智慧民生和智慧管理等四个方面继续抓紧推进有关工作。

市政协副主席居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、杨平平、赵忠齐和秘书长盛克俭参加提案督办活动。  
(仲 贺)

度，真正做到『件件有答复、事事有落实』。

(印 合)

提出的意见，协助政府有关领导进一步完善工作措施，强化督办力。市政府督查室负责人表示，将针对见面上党派团体负责人上，加快实施。

明德在表示肯定的同时，希望政府部门在进一步完善规划的基础名城》，也得到了市政府的积极回应和落实，民盟市委副调研员金民盟市委的提案《完善和实施古运河规划，早日创建历史文化一职能、集中资金、加强培训等，提出了进一步的建议。

『体现了政府的高度重视，并在积极落实』。交流中，芮永全还就统力度、夯实品牌基础、创优发展环境等四方面给出了具体的举措，《品牌发展战略的建议》，市政府从进一步加强组织领导、加大扶持民建市委副主委芮永全表示，对于他们提出的《关于推进我市与落实。

企业融资环境、环境保护等建设性意见，也在具体工作中得到体现被不同程度地吸纳到政府决策中；养老优先、公交惠民、改善中小智能装备产业发展、现代农业发展、历史文化名城建设等建议，都今年集体提案涉及的推进我市品牌发展战略、县域经济发展、管领导具体推进，有力地促进了经济发展和民生改善。

多年来，市政府高度重视提案办理工作，主要领导亲自抓、分见。

责人进行面对面沟通，交流办理思路，讨论落实措施，听取反馈意见。10月18日上午，市政府就市政协十三届一次会议期间交

## 面对面交流办理思路

市政府对政协29件集体提案——



## “委员之家”相继挂牌



9月18日，市政协经科委联合经济一组、科技界、农业和农村界委员在武进区郑陆镇牟家村举行了委员界别活动月暨政协“委员之家”挂牌仪式。市政协主席邹宏国、副主席杨平平和秘书长盛克俭参加活动。

挂牌仪式上，邹宏国主席就市政协建立“委员之家”作了重要讲话。邹主席要求，建立政协“委员之家”要由政协主导、由专委会主抓、以委员为主体，搭建好服务委员的平台；经科委与牟家村共建市政协第二个“委员之家”富有特色，各专委会要充分发挥自身优势建立“委员之家”，以进一步增进委员的联系与沟通，加强委员的学习与培训，促进委员的交流与互动，提升委员的能力与素质。授牌仪式结束后，经科委还组织委员实地参观考察了牟家村的村史馆、博物馆、农博馆、观光园等新农村建设示范基地。

为更好地服务政协委员，服务常州经济、社会、文化发展，市政协文史委与常州大剧院携手共建“委员之家”活动平台。10月15日晚，市政协主席邹宏国、副主席居丽琴来到常州大剧院，为“委员之家”授牌，希望政协委员们充分利用

“委员之家”提供的各种资源，积极宣传和弘扬常州文化，传承和发展常州文脉。

邹宏国指出，文化是民族凝聚力、创造力之所在，也是社会发展、民族振兴的强大力量。当今社会的发展经过农业经济、工业经济，目前正向知识经济、文化经济迈进，政协委员要在常州率先基本实现现代化、建设江南文化名城，特别是申报国家历史文化名城的进程中，积极围绕“民生、名城、名人”开展各项履职活动。他强调，“委员之家”既是委员们议政的平台、交流的场所，同时也是委员们快乐学习、履职、生活的温馨港湾，希望政协委员们在这个越来越丰富和精彩的平台上，协商有度、议政有力，在知情明政、建言献策的同时，能净化心灵、陶冶情操、提升素质水平，从而更好地为常州的经济、社会、文化建设等方面面奉献智慧。

市政协副主席朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、陈建国和秘书长盛克俭参加活动。

(仲 贺)

# 关于加强公共健身器材 管理和维修保养的建议

孙 莉

近年来,随着全民健身运动的开展,锻炼、健身已经成为市民日常生活不可缺少的部分,为便于市民休闲锻炼,越来越多的健身器材纷纷落户社区等场所。这些健身器材大多由市、区文体部门下拨社区(村),社区(村)负责提供场地。

这些健身器材常年在露天日晒雨淋,年久失修,加上个别人恶意破坏,许多已经损毁。健身器材这种状态,一方面影响市民健身的正常进行,另一方面给健身者带来较为恶劣的安全隐患。为此,建议:

1、通过提示牌等形式提醒教育广大市民谨慎使用和悉心呵护健身器材。

2、当前急需筹措专项经费,对所有露天健身器材进行全面的检查维修和保养一次。

3、建立露天健身器材维护保养长效机制。分门别类、因地制宜管理:一是有关部门发文,明确社区(村)委员会或园林管理部门,是露天健身器材的管理责任人。二是有物业管理的新小区,由小区物业管理公司负责检修和保养,所在社区负责监督。三是社区(村)委员会,负责安全生产工作的专职人员,负责检查健身器材的使用情况,有条件的社区(村)落实专项经费定期检修和保养。四是可发动所在社区(村)有经济实力的居民个人“认养”,筹措一定经费,有社区(村)委员会负责检修和保养。

## 体育局答复

随着全市公共体育设施和健身器材使用率的明显提高,加上室外健身器材使用时间长、使用不当、人为损坏等原因,各健身工程(点)的健身器材损坏率也呈上升趋势,给群众健身带来了诸多不便,也给管理工作提出了新要求。

针对这一问题,市政府出台《关于进一步加强公共体育设施管理工作的意见》,把公共体育设施的管理工作纳入了城市长效管理数字化考核体系,纳入了“数字城管”监管范畴。根据这一意见,我市的公共体育设施全部实行“属地管理”。共分三类:一是由各级人民政府建设以及其他社会捐赠的公共体育设施,由该设施所在地的辖市、区人民政府负责制定具体的管理办法,明确具体的管理部门;二是向市民开放的企事业单位的体育设施,由该企事业单位进行管理;三是公园、绿地、广场等场所的公共体育设施,由该场所的管理单位进行管理。文件要求各辖市、区要建立巡查制度、维修制度、捐建备案制度、责任保险制度、考核奖励制度。

为配套公共体育设施的管理制度,还建立了健身器材维修经费机制。公共体育健身器材质保期内由生产厂家负责保修(三包),质保期后由管理单位负责维修。为完善公共体育设施的长效管理机制,我市按每个健身点1000—2000元的标准,专门设立150万元的公共体育设施管理资金,用于全市公共体育设施的管理。

# 建设智慧城市，早日推出 我市公共服务电话“一号通”

汤燕雯

我市公共服务部门的热线电话越来越普遍，为群众提供了方便，但是，随着电话数量不断增多，群众要查讯、求助、咨询、服务、监督、投诉等必须使用很多号码，不但记不住，而且各部门服务方式也不统一。群众普遍呼吁，公共服务电话号码亟需“大一统”，也就是用一个统一简洁的“一号通”来畅通群众的诉求渠道。

为此建议：

1、把打造和完善高品质的公共服务电话“一号通”平台纳入建设智慧城市的首选项目中。为了节省成本，建议在现有部门热线电话中，挑选信息量最大、

配置最全的部门为基础，进一步整合、开发和搭建。

2、为了实现该平台与现有各部门的热线电话的快捷、可靠对接，要对现有各部门热线电话的沟通和服务模式进行必要的调整，实现兼容，统一格式。该平台应提供自动语音提示和人工服务两种可选方式，由拨号者选择。

3、作为政府一项公共服务，该平台提供无偿转接服务，具体业务可通过公开招标，选择电讯资源、信息资源丰富的电信运营商对接、合作。

4、运行初期，现有热线号码继续保留，实行“双重运作”，110、119等个别号码不纳入该系统。

## 纪委答复

汤燕雯委员：

目前，我市已经明确了常州市 12345 政府公共服务平台主要负责处理行政机关和公共服务单位职能范围内的咨询、建议、意见、求助和投诉等非应急事务。委托常州电信分公司承担平台前台业务(含接听、答复、转送、提交等)，后台业务(含疑难问题协调会办、催办、督办、综合分析等)由平台管理办公室负责，建立了 12345 政府公共服务平台一个号码对外、两级联动、多部门合作的运行机制。

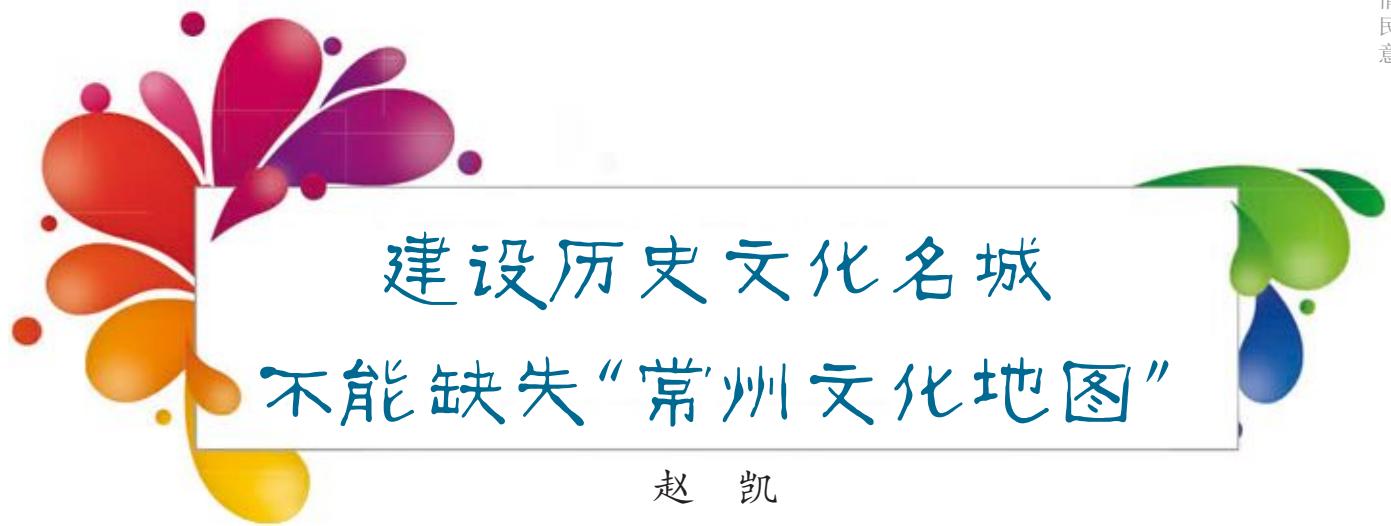
根据省政府办公厅今年年初下发的《关于加快推进全省“12345”政府公共服务平台建设的指导意见》，结合我市公共服务平台运行实际情况，在逐步做好平台功能提升和完善的同时，下一步打算重点做好以下几项工作：一是推进辖市建立 12345 政府公共服务平台，确保辖市(金坛、溧阳)平台在今年底前建成开通，并逐步向所辖乡镇(街道)、村、社区延伸，实现政府公共服务平台市、县、乡三级联网。二是切实加大政府部门现有服务热线、公共服务电话等服务资源的整合力度，逐步整合其他对外服务热线，实现一个号码对外，原则上不再批准新建对外服务热线。三是加大宣传力度。通过网络、报纸、电视、广播等媒体宣传我市政府公共服务平台，让群众广泛参与进来，逐步形成“有困难找政府，就打 12345”的意识。

## 委员反馈意见

纪委的答复态度诚恳，内容详实。对此，表示满意和感谢。

市委、市政府以及政府有关部门，对“12345”政府公共服务平台的建设十分重视，整个系统的设计和构建细致、扎实，技术支撑可靠，后续措施态度周到，体现了很强的责任意识。

这个系统运行的关键，是受理、答复和解决问题的人员和部门的服务意识和业务能力，希望在运行过程中，不断通过培训，提升和强化相关水平与能力。相信这个平台不仅能成为便民的重要窗口，也是政府密切联系群众的重要渠道。



## 建设历史文化名城 不能缺失“常州文化地图”

赵 凯

常州是一座有着 2500 多年文字记载历史的文化古城，历史积淀深厚，文化资源蔚为大观。当前，常州申报国家历史文化名城的建设正在如火如荼地进行中，但我们发现，在涉及常州的各种专业地图中，唯独缺少一份拥有足够文化信息含量、能够全方位展现常州的“常州文化地图”。

根据我市市情，建议常州的文化地图应该包括以下重要内容。

一是文化遗产遗迹系列：常州拥有各类异彩纷呈、内涵丰富的物质的与非物质文化遗产，如以圩墩、寺墩、三星村为代表的新石器时代文化遗址，国内外罕见、最为古老的春秋地面城池淹城遗址，“东南第一丛林”的天宁禅寺，因苏东坡泊舟而得名的舣舟亭，始建于北宋的文笔塔和建于唐昭宗年间的红梅阁等，以及常州吟诵、天宁寺梵呗唱颂、锡剧、常州梳篦、金坛封缸酒酿造技艺、金坛抬阁、金坛董永传说、金坛刻纸、常州留青竹刻、乱针绣，等等。建议党委政府，要加大历史文物的保护和开发力度，有计划地修复、开放历史文化名园，积极抢救与传承非物质文化遗产，着手建立起集展示、创作、生产、销售为一条龙形式的文化产业集聚地，使常州的工艺美术产品尽早进入市场，形成规模，产生与其价值相匹配的经济效益和社会效益。

二是名人遗迹与纪念馆系列：常州要彰显其悠久的历史，应该首先从名人名居上做起，要着实加大对名人故居修建修复开放力度，把星散在各处的名人名居名馆拾串成项链，打造成为常州历史文化的亮

点特色。如春秋大贤季札，齐梁年间撰写《昭明文选》的昭明太子萧统和撰写《文心雕龙》的刘勰，明代任《永乐大典》总编纂官的陈济和文武全才的抗倭名将唐顺之，段玉裁、孙星衍、洪亮吉、赵翼、刘逢禄等清朝“五大学派”学者，“清代李白”的黄景仁，晚清的盛宣怀、吕思勉、刘半农、瞿秋白、张太雷、恽代英、史良、赵元任、华罗庚、刘海粟，等等。另一方面，名人名居已是常州文化的一个最显著特点，“到苏州看园林，到无锡看太湖，到常州看名人故居”之说为世人所公认，目前仅市区就有 30 多处名人故居。

三是工商发展历史系列：常州的工商业历史在中国经济史上写下了浓墨重彩的一笔，出产了众多名优名品，每一个都是一部奋斗励志的历史。如常州梳篦、常州绸缎“透额罗”、丝织“晋陵绢”等等。尤其是常州的近代工业更是璀璨辉煌，如早在洋务运动之前的 1859 年，常州诞生了第一家近代工业企业和第一家商业企业，后走出盛宣怀和刘国钧这两位享誉国内外的工商业巨子，盛宣怀身体力行地创办了中国近代史上的十个第一，刘国均是著名的爱国商人。上世纪八十年代，常州成为闻名全国的工业明星城市，以乡镇工业发达著称，创造了著名的“苏南模式”，成为现代装备制造业名城。此外常州还有众多的“百年老店”，如大成厂、梳篦厂、厚生机器厂、临清木业公所、戚机厂、戚电厂、大成三厂、四厂、常柴厂等众多近现代民族工商业遗存，加上中国民族商业巨子盛宣怀家族的资料和实物，构成了常州工商企业发展史不可缺失的重要组成部分，成为常州文化

# 交通处罚宜严不宜宽

民盟勇

公安部新修订的《机动车驾驶证申领和使用规定》颁布一周来，社会各界普遍支持，这为建立安全、有序的交通环境从法律层面作了保障。然而，公安部有关负责人日前在接受记者采访时的“权威回应”，引发社会各界的不满和热议，普遍认为交通处罚宜严不宜宽。

常州市政协常委李江蛟认为，公安部“因被前方大车遮挡视线而误闯红灯的情况如果属实可免罚”的回应是不恰当的。前方大车遮挡视线完全可以停车观察，不应成为闯红灯的理由，难道有仇就可以成为非法报复的理由？宴会喝酒开车也是情有可原？当然，司机为了紧急运送病人等特殊情况闯了红灯应该另当别论。对于部分信号灯设置不合理，交通部门应尽快优化。

常州市人大代表完利梅认为，司机出车前理应对驾驶证、行驶证、号牌等证件和轮胎、刹车、燃料等部件作仔细检查，证件残缺不清或部件有问题就不能出车。所以，无论是否故意不悬挂或不按规定安装号牌、遮挡号牌扣12分都是应该的。公安部回应“有的车辆遇上雨天泥水溅到车牌上，有的车辆遭遇车

祸车牌被撞坏未来得及修理。这样的情况不算故意遮挡号牌，可以不受处罚”。这是不妥的。保持车牌清晰完整是司机的义务，如果连续三天号牌还看不清就是故意遮挡号牌行为。

河海大学教授梅志千认为，公安部没有必要回应“酒驾5年内不得再考证属误读”。在侥幸心理和目前违法成本明显偏低的情况下，必要的“严打”还是需要的。如果能够实施“酒驾2年内、醉驾5年内、饮酒后或者醉酒驾驶机动车发生重大交通事故终身不得再申领驾驶证”，今后饮酒驾车就会越来越少。



的又一特色。

四是旅游餐饮文化系列：总体上看，常州旅游资源匮乏，但现实中仍有独特的地域旅游看点。如春秋时期保存至今最完整的地面古城池、全球仅存的三城三河形制的古城遗址、“中华第一水城”淹城，被誉为“东南第一丛林”、神州第一高塔、内中存有如来佛的带血舍利子、常州的“盛世之塔”的天宁宝塔，现代创意产业典范、常州龙文化新标志的的中华恐龙园，创新新秀、国际动漫游戏体验博览园的动漫嬉戏谷，碧波浩淼、名满江南的天目湖，还有千亩茶园、万亩竹林的自然景点，等等。此外，异军突起、享誉沪宁线的常州餐饮文化与旅游文化相得益彰，“江南食府、美食之都”决非虚名。目前常州菜系品种丰富，“东坡

宴”、“天目湖鱼头”、“黄金瑶柱羹”等招牌菜也不断推陈出新，长兴楼、福记、大娘水饺、丽华快餐、菜根香等餐饮企业既是行业龙头又是全国驰名商标。建议市委市政府要以全新的理念、全新的格局、全新的动作，科学整合常州的旅游餐饮资源，打造常州文化的新名片。

五是蕴含重要文化的其他资源：除上述资源外，常州还有很多其他蕴含重要文化的资源，也应被包括在这份地图之中。如常州锡剧、杨桥民俗等传统资源，常州图书馆、博物馆、大剧院、体育会展中心、少年宫、文化馆等标志性文化设施等，常州歌舞剧团、亚细亚影城、工人文化宫剧场、红星剧院等演艺设施，等等。

## 致公党常州市委投入 35 万 推广“同心·致愿社团”

9月21日下午，在市兰陵中学举行的“同心·致愿社团”经验推广会上，孟河中学、潞城中学的“同心·致愿社团”正式启动，标志着致愿爱心联盟的队伍进一步壮大。

“同心·致愿社团”是由我市致公党员捐资成立的爱心社团，已成为致公党市委一个颇有影响的助学品牌。兰陵中学的“同心·致愿社团”已开展了六年活动，“认领致愿林，大手牵小手”、牵手福利院尊老敬老、传播雷锋精神、义卖助学帮困活动等等，形成了一些列有益青少年成长的活动体系；花园中学“同心·致愿社团”成立一年来也开展了多项活动，取得了宝贵经验。在经验推广会上，这两个学校分别作了经验介绍。此后举行了捐赠仪式。致公党常州市委从致公党员捐款成立的“同心关爱基金”中拨出35万元用于“同心·致愿社团”捐款，兰陵中学、花园中学、孟河中学和潞城中学作为我市“同心·致愿社团”的四个点，接受了捐款。今后，新成立“同心·致愿社团”的两个中学将与兰陵中学、花园中学结对共建，交流经验，进一步提高活动效果。

陈国珍

## 农工党常州市 疾控中心支部救助重病患者

2012年9月18日，王珮、朱仕英、周蕾代表农工党常州市疾控中心支部全体成员来到糖尿病重症患者沈红梅在浦南新村的家中慰问，并送上2200元慰问金。

沈红梅是因糖尿病引发的尿毒症患者，病退工资仅1000多，每个月的血透、药费让家里入不敷出。而她已离异，现与一上高三的儿子相依为命，生活非常困难。近来，因为糖尿病引起甲状腺并发症，脚部已经浮肿得相当厉害，必须马上开刀。农工党常州市疾控中心支部从《现代快报》中得知这一情况后立即在内部发起捐助活动，包括几位退休党员的全体支部成员希望能为这个风雨欲摇的家庭献出自己的微薄之力。

王 珮



# 常州民革“同心·博爱行” 免费义诊走进大别山区

9月29日，正值国庆、中秋佳节来临之际，民革常州天宁区总支医卫界党员一行20人，在民革常州市委卢明康主委和天宁区委统战部周登蓉部长的率领下，来到大别山脚下的安徽省安庆市太湖县的莲花村，为村民们义诊，给村民们送上了一份沉甸甸的节日礼物。

免费义诊是常州民革开展“同心·博爱行”社会服务活动的重点品牌项目。这是常州民革第一次跨省开展的社会服务活动。安徽省太湖县是传统上的大别山革命老区，当年这里的人民为中国革命做出了巨大牺牲和贡献，如今境内大多数地区并未开发，依然是安徽省19个国家级贫困县之一。莲花村位于大别山深处，四周群山围绕，交通十分不便。村里近3000口人，留在家中的80%的是老人和孩子，健康状况整体不佳，因出行不便，村民们有病就自己忍着或者胡乱吃些药，许多人都要等到实在挨不住才肯到县城的医院就医。

29日早上7时，常州民革党员一行就从太湖县城出发，在历经了4个小时的蜿蜒颠簸山路之后，才来到莲花村。一下车，就被500多名村民围了个水泄不通。村民们获知常州的大医师们要来为他们看病，许多人一早就等候在了村广场中心，甚至还有许多从别的村翻了几个小时山路的村民。这次来的医卫界民革党员中，分别来自常州一院、二院的中医科、骨科、肝胆科、泌尿科、五官科、眼科、内科等临床科室的资深专家、学科带头人。党员们不顾身体的疲乏，就立即投入了义诊活动中。

村民们吴阿姨给党员们送来了家里的草帽，不好意思地说：“你们一大早就出发了，从太湖县过来要开不少时间的车的。你们一下车，连休息都不休息，就给我们看病。你们都是从常州来的医生，我们平时难得有机会能有好医生来给我们看病的。现在太阳这么毒，给你们遮一遮吧。”在现场，每一位医生的桌前都挤满了村民，党员们仔细聆听着村民的病情陈述，详细询问病史，认真查阅着村民带来的

病史资料，慎重地给村民们提供最佳治疗方案或建议。同时，免费为村民检测血压、血糖。

在为村民们的检查中，党员们发现，村民的健康状况不容乐观。高血压、高血脂、骨病等方面的患者特别多。通过询问，党员们发现，因是山区且交通不便，村民的饮食结构很不合理，口味偏咸，平时很少吃新鲜的肉食，许多肉食都是经过腌制后才得以长期食用，平时食用的油多为荤油，导致高血压、高血脂患者很多，个别人年纪尚轻就已中风；且莲花村经济很不发达，村里青壮年多外出务工，一些留守在家中的七八十岁的老人仍要辛苦劳作，颈椎、腰椎病患者等也非常多。

从上午11点一直到下午2点，整整3个小时，党员们忙得顾不上喝水，忙碌着接待每一位就诊的村民。除此之外，还现场向村民发放了200本精心编制的《中老年人常见病预防手册》，宣传一些常见病、多发病的预防保健知识；并向村里的19位80岁以上的老人送上了每人200元的节日红包。此次义诊活动共惠及500余位村民，把温暖送给了大别山老区的人民，深受村民欢迎；同时也宣传了常州民革，提升了常州民革的社会形象和影响力。临别之时，党员们结合就诊的情况，向村支部书记提出了今后村民在饮食、生活等方面需要改善的意见和建议。

开展免费义诊活动，是常州民革传统的社会服务项目。这次“同心·博爱行”来到大别山，一方面既是常州民革响应“同心”思想和民革江苏省委“医卫专家进百村”的号召，积极开展社会服务，体现出常州民革党员对大别山老区人民的一份拳拳爱心，为社会和谐出力；另一方面，通过这样的社会服务活动，也使常州民革党员们零距离感受老区生活，经受一次思想上的洗礼，进一步坚定了民革党员的思想信念，也是常州民革为庆祝中国共产党“十八大”召开而送上的一份贺礼。

殷晓芸



# 关于推进我市(金坛) 医药卫生事业改革发展的建议

唐国和 丁 霞

近年来，金坛市卫生事业紧紧围绕全市经济和社会发展总体目标，按照新一轮医药卫生体制改革要求，认真落实党中央、国务院以及省委、省政府关于深化医药卫生体制改革的决策部署，紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”的工作目标，积极探索并扎实推进医药卫生体制五项重点改革，全市医改工作总体进展顺利，一些单项改革、重点环节改革及一些配套改革取得了阶段性成效，为促进社会经济又好又快发展提供有力的卫生保障。

市政协组织有关人员调研了我市医药卫生改革进展情况，就进一步推进我市医药卫生改革发展问题，提出如下建议：

## 一、进一步完善基本药物制度

针对基本药物制度的实施过程中出现的诸如基药目录缺乏部分常用药、专科药，不能满足一些常见病、多发病的用药需求等不足，责成卫生部门逐级向上反映，根据本区域群众用药需求，适当调整和增补基药目录品种，妥善解决慢性病、急诊患者就近就医用药和一级医疗机构特色专科生存发展的问题；完善基本药物供应保障体系，提高配送效率，加强药品质量监督，确保基本药物安全有效、价格合理、方便可及。

## 二、积极探索多元办医机制

为全面贯彻落实国家、省关于鼓励和引导社会资本举办医疗机构的政策，提升民办医疗机构的规模和水平，满足人民群众多元化的医疗服务需求，我们可以学习先进地区做法在以下两方面作些探索：

一是建立多元卫生投入机制，在完善政府对医疗卫生事业的投入机制、投入与产出绩效评价机制的同时，积极鼓励和引导社会资本发展卫生事业，逐步形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医格局；二是放宽社会资本举办医疗机构的准入，鼓励有实力的企业等社会力量以及境外投资者举办医疗机构，鼓励具有资质的人员依法开办私人诊所，鼓励民营资本举办非营利性医院，鼓励社会力量兴办慈善医疗机构。

## 三、高度重视乡村卫生院医生老龄化与人才匮乏问题

目前我市共有在职乡村医生 364 人，其中年龄在 50 岁以上的有 222 人，占总人数的 60%以上，总体趋向老化；由于种种原因，乡镇医院人才流失、引才困难导致的后继乏人现象更令人担忧。必须进一步加强乡镇医院以全科医生为重点的人才队伍建设：根据江苏省劳动保障厅、江苏省卫生厅、江苏省财政厅《关于切实解决乡村医生养老保障问题的意见》精神，尽快出台乡村医生养老保险补助可操作政策；创新人才培养模式，在认真落实农村卫技人员进修制度的同时，采取定向定点培养方式，及时充实乡村医生队伍；设立特殊津贴或者专项资金，对乡村医生进行补助，吸引更多人才到乡镇卫生院或村卫生室工作。

## 四、鼓励公立医院创新运行机制

在公立医院综合改革试点工作的基础上，改革医疗保障支付方式，重点推行单病种付费；在临床路径

管理的基础上,选择 10 个以上病种实施单病种付费改革;组建以市人民医院、市中医医院为核心,以技术、管理为纽带,向社区卫生服务中心和镇(中心)卫生院辐射的医疗集团;探索建立公立医院法人治理机构,进一步加强医院内部管理,加快建设现代医院管理制度;开展新农合支付方式改革,全面推进门诊总额预付,住院按病种付费、按床日付费等支付方式,切实发挥医保对医疗行为的激励和约束作用。

### 五、建立医疗欠费补偿机制

对重大意外事故、自然灾害、特困户或三无病人等原因所造成各种欠费、逃费而形成的巨额资金损失,以“政府救济基金”或“社会公益救济基金”的形式,由政府出资及多渠道筹集资金对医院加以补助,缓解医院欠费的压力。

### 六、逐步解决医药卫生事业改革发展的实际问题

1.优化配置卫生资源问题。落实好既定的规划方案,不断提升卫生资源配置的科学性和合理性;加强对公立医院的规划和调控,合理确定公立医院的功能定位,明确床位规模,增加综合编制数;出台《金坛市公立医院综合改革财政补助办法》,对公立医院基本建设和大型设备购置、重点学科发展、符合国家规定的离退休人员费用等进行补偿,对公立医院承担的公共卫生任务给予专项补助;着眼于现实和长远的需要,待条件具备时,出台相关扶持政策,实施城区几大医院及医疗机构的滚动移址,或新建,或搬迁,从而提升医院的各项服务能力,更好地满足人民群众日益增长的医疗服务需求。

2.卫生信息化后续资金保障问题。我市卫生信息化工作在 2008 年试点运行,2010 年 5 月全面启用。一期工程已经投入 752 万元,二期投入 260 万元。从确定方案到具体实施不断完善和发展,已建成了初具规模和体系的卫生信息化网络。信息化建设的发展目标是一个渐进的、不断完善发展的过程,后续还有更多的卫生信息技术的应用和创新,有必要保持对卫生信息化的投入力度。

3.非建制镇卫生院的建设问题。建制镇卫生院按照医疗卫生规划已经纳入政府的建设规划中,但非建制镇卫生院如建昌、茅麓、洮西、社头等,基础设施条件一直未能得到改善,危房比例高,存在安全隐患。市政府应重视非建制镇卫生院医疗条件的改造,加强非建制镇卫生院的改扩建资金投入。

4.提高新农合筹资水平问题。我市目前筹资人均虽已达 320 元,但 2011 年苏南地区最高达人均 500 元,常州二市五区平均达 360 元,武进和新北筹资都达到 400 元。我市筹资水平与常州市平均水平仍有一定的差距。能否按照《新型农村合作医疗条例》筹资标准达到上年度全市居民人均收入的 3% 的标准进行筹资,以提高新农合筹资补偿水平,保障新农合资金正常运行。

5.卫生局机关公务员编制问题。目前,卫生局机关实有公务员 19 人,其中在职领导 9 人,主任、副主任 5 人,人大领导占用编制 1 人,其他科员 4 人。10 名中层干部中仅 3 名同志为公务员,大部分为基层事业单位借用人员,能否从工作角度考虑,尊重历史,面对现实,适当增加局机关公务员编制数。

## 武进区政协积极建言 加快养老服务事业发展



随着人口老龄化程度的加剧和传统的家庭养老功能的弱化，加快养老服务事业发展已经成为一项十分重要而紧迫的民生任务。为此，武进区政协开展常委会专题调研，积极建言加快养老服务事业发展。

9月份以来，武进区政协常委会组成调研组，深入区内有关镇敬老院和社区（村）养老服务站，专题调研养老服务机构的运营情况和老年人的生活状

况，并专门赴先进地区学习考察。调研组还召开区相关部门负责人座谈会，研究和讨论加快全区养老服务事业发展的办法和措施。经过深入调研和充分协商，几易其稿，最终形成了调研报告。报告分析了武进老龄化程度的现状，指出了当前养老服务工作还存在的薄弱环节。报告认为，加快养老服务事业发展，对于积极应对人口老龄化的挑战，建设幸福武进具有十分重要的意义。为此，报告从“政府主导、社会参与，高度重视养老服务事业；合理规划、分类实施，着力推进养老机构建设；夯实基础、加强管理，切实提升养老服务水平；积极扶持、多措并举，加快打造养老服务队伍”等四方面提出了12项具体建议，助推养老服务事业发展。

为进一步完善调研报告，提高建言质量，日前，武进区政协召开常委会议，对调研报告进行专题协商。区政府分管副区长和政府相关部门领导也应邀参加会议。会上，区政协常委和部门领导结合自己工作，就如何加快我区养老服务事业发展纷纷发言。大家畅所欲言，会议气氛热烈，达成了广泛共识。区政府分管副区长全程列席会议，在认真听取大家的发言后表示，将认真研究区政协提出的建议，尽快吸纳落实，全力做好养老服务各项工作，让广大老年人晚年更幸福、生活更美好，使社会更和谐。

（武协办）

参与解救莫斯科 800 名人质

## 陈东夫向中央档案馆捐献珍贵史料

今年 10 月 26 日,将是俄罗斯莫斯科人质危机解救取得胜利的十周年纪念日。本月 11 日,武进区政协干部陈东夫在武进区档案局局长恽伟的陪同下前往北京,将自己保存多年的有关参与解救莫斯科人质危机的史料一本 60 页,无偿捐献给中央档案馆。在所捐史料中,其中 8 封信函尤显珍贵,主要有:陈东夫先后给俄驻华使馆大使罗高寿献计的急电和传真信;给普京总统的原始手稿信,俄外交部致陈东夫的感谢信;陈东夫致信俄外交部倡议建立莫斯科相关区与武进建立友好区的建议;俄驻沪总领事馆就建立武进区与莫斯科相关区为友好区的复函;陈东夫给国家有关领导人的信件。这些信函真实地体现了一位中国记者面对国际反恐斗争所表现出的正义、无私和睿智,以及为加强中俄友谊所表现出的热心和热情。捐赠仪式上,国家档案局局长、中央档案馆馆长杨冬权对陈东夫积极参与解救莫斯科人质给予高度评价,对向中央档案馆捐赠史料表示感谢,并回赠了中央档案馆藏珍品精制的毛泽东中学作文《商鞅徙木立信论》。

陈东夫多年从事新闻工作,是一位富有正义感的记者,10 年前时任武进人民广播电台台长。当时莫斯科发生了震惊世界的人质危机,50 余名绑匪闯入莫斯科工人文化宫,将 800 余名听众和演职人员劫为人质。绑匪要求俄罗斯从车臣撤军,否则要抢杀全部人质,炸毁大楼。俄当局当时投鼠忌器,进退两难。这时,远在万里之外的陈东夫千方百计思得一条妙计;建议将具有麻醉神经的气体在午夜时分输入剧院内,让非法武装分子和人质均在不知不觉中昏睡过去,到时可一举解决此危机,他还特别提醒“麻醉不能致人死亡”。他将上述建议设法传真给俄驻华大使和我国外交部,俄方依计而行,成功解救被困人质 800 余名。

在京期间,在中央档案馆相关人员陪同下,前往人员有幸参观了中央档案馆特藏馆,亲眼目睹了毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平等老一辈无产阶级革命家书写的文件、报告、电文等珍贵手迹,聆听了馆藏的孙中山、毛泽东、邓小平讲话录音,深受教育、感触良深。

(武珍文)



# 深入企业提振信心 排忧解难助克时艰

## ——溧阳市政协开展走访委员企业活动

今年以来，受国际政治经济环境复杂多变的影响，企业面临的困难增多，生产活跃度降低，产能利用率不足，企业运行出现了一些值得关注的新情况、新特点。为了解全市经济发展的有关情况，发挥委员企业在经济发展中的优势和作用，溧阳市政协开展了走访委员企业活动，由各位政协领导带队，于9月份对35家委员企业集中进行了调研走访。

溧阳市政协将此次走访活动作为贯彻落实溧阳市委十一届三次全体(扩大)会议的重要举措，精心制定走访意见，选择的委员企业，既有规模企业，也有成长型企业

和小微企业，类型上覆盖了一、二、三产业。各走访组深入企业车间厂房一线实地察看、召开座谈会、与企业委员和职工交流，每到一处都积极向企业广泛宣讲市委、市政府对克服当前困难、增强发展信心方面的一些政策措施、经济信息；深入了解当前企业的生产经营和发展情况；广泛收集企业和职工反映强烈、亟待解决的问题；力所能及的为企业提供法律咨询、信息沟通、技术支持等方面的帮助，并将相关问题以反映社情民意、提案等方式，积极向有关部门及时反馈，呼吁、督促问题的妥善解决。

调研活动结束后，溧阳

市政协又召开了专门会议听取了各调研组的汇报，进行了座谈交流，对调研活动进行了认真总结，完成了走访情况报告，针对调研中企业提出的土地、资金、政策信息、人才及发展环境等问题，向溧阳市委、市政府报送了《市政协领导走访委员企业活动情况报告》，提出了当前企业发展需要高度关注的问题，以及市委、市政府在冲刺四季度中应该关注的中小企业发展个性问题6条，为市委、市政府科学决策提供了依据。

(丁华芬)



# 青春在创新创业中绽放风采

——记金坛市政协委员陈荣海

丁明霞



一个在安环检测、分析仪器行业崭露头角，在技术创新一年一个新台阶上不断攀登的领军人才，他就是金坛市政协委员、常州蒙特仪器制造有限公司总经理陈荣海。

## 立志有为，艰难创业

1986年，陈荣海从扬州大学电子工程专业以优异的成绩毕业，被分配到了当时屈指可数、红遍全城的金坛市分析仪器厂，实习期间，他每天早来晚走，勤学苦练，各种金工活计都拿得起来，各种结构设计都会，很快成了厂里的技术骨干，先后担任过车间主任、生产科长。然而，就在他踌躇满志、发奋大干的时候，厂里却因种种原因，形势急转直下，到后来亏损额竟然高达6000多万元，连职工的基本工资也发不出来了。在企业濒临倒

闭、职工人心浮动的大背景下，陈荣海思考一个问题，为什么这么好的一个厂会倒闭？带着这个问题，查阅行业前沿的大量信息，从中感悟到一个最大的原因就是：本厂产品的市场份额逐年下降，被人家的新产品所替代，没有创新就没有出路！顿时，他有种不服输想法，我总有一天要出来创业，而且不搞原厂的产品，重新闯出一条创新之路。

2002年，在创业激情的驱使下，陈荣海斗胆跨出了创业的第一步。当时，他利用仅有的4000元钱，在原后阳集镇上租用人家的厂房，成立了江苏金坛市亿通电子有限公司。创业之初的窘境，现在看来令人难以置信：办公桌椅是捡了人家弃之不用的，特别是连装一门电话、印几张彩色样本的钱也要东

凑西借。尽管如此，陈荣海并没有放弃，而是负重奋进，一步一个脚印地走了过来。

### 紧盯前沿，创新跨越

2009年，陈荣海依靠自己逐步积攒的90万元资金，在金坛经济开发区买下地皮、建起了两幢累计5000多平方米的厂房，正式挂出了常州蒙特仪器制造有限公司的牌子，拉开了企业创新发展的大幕。

陈荣海办企业很有自己的主见和原则：所有原电子仪器厂生产过的老产品一概不接触，不与同事争饭吃；看中了的顶尖人才要不惜重金引进来，看准了的前沿高端产品要不遗余力搞出来。正是凭着这样的底气和骨气，陈荣海走出了一条属于自己的成功之路。

**一是不惜重金引人才。**美国有位叫尤兴志的博士，知识渊博，在电子仪器方面很有造诣，陈荣海在与他接触和合作共事中，深深被他的聪明才智所吸引，盛情邀请他加盟自己的公司，而耿直豪爽的尤兴志因专业对口，且与陈荣海志趣相投，无疑一拍即合。为了留住人才，陈荣海毫不吝啬地给尤兴志博士开出了优厚的待遇：除了由他任意在常州或金坛选择一套住房外，还赠予他相当份额的股份。

清华大学博士生兰江，很有学问但家庭经济困难。慧眼识珠的陈荣海看中后，竭尽全力从各方面进行关心帮助。有一次，兰江赴法国学习考察，陈荣海知道后，马上给了他3万元的赞助，使兰江非常感激。现在，已经被中科院录用的他，为了感恩，毅然放弃了这份令人羡慕的工作，与陈荣海签订了长期合作协议。不仅如此，兰江还力荐其他高材生加盟，在他的引荐下，北大一位博士生研发出的一项高科技开发也投到了这里。前不久在常州市举办的工业新产品鉴定会上，这只产品一露面，就深深吸引了与会领导和专家的眼球，得到了领导和专家的高度评价，使之成为有市长签约的10个单位之一。

为了给两位博士生和其他科研人员创造更加适合的工作环境，春节之前，公司将集中精力把实

验室装备起来，目前，价值110多万元的仪器设备已经进到位。

**二是紧盯前沿投产品。**经过多年在电子分析仪器行业的摸爬滚打，凭着自己捕捉行业前沿信息的悟性和能力，决定瞄准环保分析仪器，投一个，赚一个，从未失误过。

陈荣海本身对电子仪器行业就特别有灵感和悟性，再加上有博士级顶尖人才的加盟，更使他如鱼得水、如虎得翼。陈荣海根据近年来国内公共安全力度加大、全球反恐势头锐增的实际情况，与博士和其它专家们一起，废寝忘食、绞尽脑汁，不到半年时间，就成功研究开发出了一种定名为复合气体检测仪的产品。这只产品，功能特殊，就像摄像头一样，体积小，作用大。在20米范围内，人从它前面经过，身上有没有带化学药品啊、有没有带违禁品等都能精准地测出来，即使你洗过5次手，从它的底下经过，手上的残留物成分照样也能测得出来，非常适合于机场、车站等公共场所的安检。投放市场以来，很受消费者的青睐，各路客商慕名订货大军纷至沓来。目前已有西藏、河南等十多个省市的相关部门与其签订了供货合同。今年8月，这只产品在青海省西宁市举行的招标会上，一举拿下来80%的订单份额。

近年来，老百姓的食品、居住环境等方面的安全已经越来越引起党和国家的重视，中央财政将利用三年的时间，投入巨资，对全国所有的基层卫生防疫站、疾控中心等进行装备。陈荣海吃准这个信息后，立即组织专家和技术人员日夜攻关，经过不断摸索和反复试验，一种叫做微电脑数字粉尘



测定仪的产品又成功出炉。这种仪器最大的一个特点就是,它可以随时告诉你,当时大气环境中的浓度是多少,PM2.5是多少,PM10又是多少,让人一目了然。凑巧的是,几乎就在该产品投放市场之时,美国一家名为JST的公司的一款功能相似的同类产品也打进入国门。在两个国家的同一个类型的产品面前,竞争在所难免。好在更多的国人,特别是像黑龙江、广西等多个省市自治区的卫生防疫部门还是义无反顾地选择了国产的价格低廉、性能相当甚至略胜一筹的产品。目前,陈荣海正在设想放大这只产品的效能,把他与电子显示屏融为一体,树立在公共场所的醒目位置,让更多的人亲身体验和知晓。

2010年日本核辐射事故发生以后,陈荣海又从中嗅到了商机,认定及时生产检测核辐射的仪器一定会有很大的市场。说干就干。2011年9月,陈荣海一头扎进了清华、北大,寻求合作伙伴。最后,清华的一位博士仅用了一个月的时间,就搞定了射线计量仪这只产品。现在,这只产品销路特别好,为企业带来了丰厚的经济效益。

陈荣海有个嗜好,就是喜欢自己动手制定设计方案、确定研发新产品的要求。现在厂里的几只主打产品,可以说原始资料大都出自于他的手。因为白天工作太忙,没有时间和精力安静地坐下来搞设计研发,陈荣海都是利用夜深人静的时候进行,通常是晚上随便睡一觉,醒后就立即爬起来,在灯光下对国内外在这方面的相关信息和资料进行反复比对,然后再取其精华,并结合自己的特点,进行修正和更改,力求精益求精,完美无缺。陈荣海心里清楚,虽然聘请来的博士生富有技术和创造力,但是他们不知道你要搞的是什么东西,产品要达到一个什么样的高度和标准,必须要自己先拿出方案来。有了陈荣海提供的第一手资料,再加上专家的亲力亲为,新产品研发一个成功一个。现在,微电脑粉尘测定仪、复合气体测试仪和射线计量仪,已经成为陈荣海厂里名副其实的“镇厂三宝”。

**三是研发专利硕果累。**“创业是根,创新是魂,先知三日,富贵十年。”陈荣海如是说。近年来,他

实际投入的研发经费每年都超过20万元。以下是他的研发团队,获得授权的6项实用新型专利和1项发明专利。

#### (一)实用新型专利

1、全自动水质采样器,

专利号:ZL200920255981.9;

2、基于单片机自动控制的有害气体采样电路装置,

专利号:201020561360.6;

3、基于单片机自动控制的有害气体采样器,

专利号:201020561416.8;

4、多参数水质远程检测分析仪,

专利号:ZL201120561965.X;

5、微电脑数字粉尘测定仪,

专利号:ZL201120564314.6;

6、在线多参数气体检测远程传输系统,

专利号:ZL201120564613.1;

#### (二)发明专利

1、基于单片机自动控制的有害气体采样器,

专利号:201010507002.1

#### 自我超越,回馈社会

一个只有20多人的小企业,员工却个个拥有大专以上的学历;一个只有20多人的小企业,每年却能创造逾千万元的产值;一个只有20多人的小企业,目前已经拥有国家各类发明和实用专利7项——常州蒙特仪器制造有限公司总经理陈荣海,用激情和汗水,亲手描绘出了一幅企业创新发展的美丽画卷。

陈荣海在思想观念上是个顾全大局的人。针对我市现在光伏产业大滑坡,电子行业基本处于空白状态的实际情况,他结合电子行业既干净、又轻松、市场前景广阔、利润空间不错的切身体会,以市政协委员的身份,专门递交了一份关于成立金坛市电子仪器协会的提案。目前,这一提案已经引起了市领导的高度重视,正在积极组建当中。陈荣海表示,他愿意与全市电子仪器类生产企业的同行共磋技艺,携手并进,把金坛的电子产业做大做强。

# 发挥主体作用 着力转型发展

顾卫东

政协委员是社会各界、各阶层的代表人士,理应成为经济社会发展的中坚力量。在当前结构调整、经济转型的大潮中,天宁区政协委员们秉承着服务大局的理念,注重将政治荣誉与社会责任统一起来,将岗位建功与履行职能结合起来,紧紧围绕转型升级,这一党委政府的中心工作,立足本职,积极行动,主动作为,为转型发展推波助澜,为率先发展带头示范。

## 转型升级成为委员发展的“主阵地”

无论是“要我转”还是“我要转”,无论是被动转还是主动转,转型升级已然成为企业生存、发展、壮大的不二选择。担当着推动经济社会发展的责任与使命,凭借着政协委员在理念与观念上的先知先觉,天宁的企业家委员们毅然决然地踏上了转型升级之路,投身于转型发展的主战场。

转型升级源自于创新驱动。作为天宁委员企业转型发展的代表和典范——天晟新材和亚玛顿光伏玻璃,跻身于新材料、新能源新兴产业,相继于2011年上市以来,在更新的平台上着力寻求更高层次的发展。天晟新材致力于结构优化作为持续调整增长的核心动力,规划建设中的天晟科技园,占地200亩,总投资10亿元,将打造全

球最大新型发泡材料基地。

一大批委员企业在严峻的宏观形势下,在逆境中谋划新思路,抢抓新机遇,化“危”为“机”求发展,在转型升级的征程上衔枚疾驰,其中的上市后备企业——恒丰铜材和骠马涂装上半年销售收入分别增长90%、263%。

转与不转不一样,早转与晚转有区别。就在当前传统的纺织服装行业跌入低谷之际,作为委员企业的声荣纺织和旭荣针织却呈现出产销两旺的良好态势。声荣纺织先人一步,早在几年前就进行了全面的技术改造和设备更新,有效提升了研发能力和产品档次,技术优势终究赢得了市场优势,出口外销逆市上扬。旭荣针织注重于研发后劲支撑市场后劲,大力引进高新人才,加大新能源、新技术的应用,引领世界先进水平,在加强新品研发的同时,而将产品生产逐步外包,今年上半年销售增长40%。旭荣针织正实现着由传统纺织印染向总部经济的华丽转身。

## 转型升级成为服务基层的“主旋律”

服务基层就是服务发展。在转型升级引领科学发展、率先发展的历史进程中,作为党委政府联系群众、团结各界的桥梁和纽带,天宁区政协委员们将服务基层聚焦于转型升级,并覆盖于基

层转型发展的全方位。

伴随着国际金融危机进一步发酵,世界经济复苏乏力、不确定性增加,导致投资、消费、出口三大需求的全面放缓。同心同向于区委、区政府的“稳增长”,广大政协委员发挥各自所长,各尽所能,或出手相援,或建言献策……经济、科技界的政协机关委员深入企业,在带去温暖、送去政策的同时,现场指导和解答相关具体问题,就应对危机,摆脱困境、共渡难关等进行交流和探讨,为企业调整转型、经营发展出谋划策。

在蓬勃开展的“三解三促”活动中,因充实了转型升级的主题,其活动的内涵与形式更加丰富多彩。按照区委的统一部署,天宁区广大政协委员将服务企业与应对当前严峻的经济形势相结合,全面开展服务企业“五送”活动,通过送政策、送信息、送平台、送温暖、送环境,以全方位、多角度的立体式服务助企业提振克难信心,助企业解决具体问题。通过及时掌握辖区企业经济运行状况和市场动态,引导企业灵活调整发展战略。区政协委员、区经信局负责同志在发现骠马涂装系统工程有限公司经济运行数据上升很快、势头迅猛时,就主动上门了解情况,从而得知企业有上市的意向,并随之

为其量身定制了上市倒排进度表,保证了这家委员企业上市工作的有序开展。

#### 转型升级成为政协干部的“主产业”

政协委员是主体,政协机关干部则应该成为委员的表率,成为推进转型升级的先锋。不仅要将转型升级浸润于协商、议政、监督的工作全局中去考量与谋划,更应竭尽所能、竭尽全力参与并投身于转型升级的具体实践中去,亲力亲为,争取作为。

区政协领导亲自领衔,精选现代化建设、企业培育工程、文化名区建设等课题,积极开展专题视察、专题调研,为转型升级作前瞻性的思考,着力寻求转型升级的对策措施。选取涉及转型升级的8件重点、焦点提案,区政协领导分别亲自督办,积极沟通协调,促进这些具有建设性的建议意见得以有效落实。

关心关注企业发展。仅今年上半年,区政协领导亲自带队走访委员企业家达80多人次,深入了解他们的生产生活情况,征询建议意见,增进保增长、促发展的信心。区政协领导亲自出面协调,先后为新动力创业中心、万都集团等多家企业解决一些生产经营活动中的具体问题。组织召开企业家委员座谈会,邀请区政府相关职能部门负责同志参加,倾听企业生产经营状况及发展中面临的困难和问题,现场解答相关具体问题。充分发挥联系面广、接触面宽的优势,给力于企业招商引智、推广产品。诸

如组织部分经科、文化、金融界委员在江苏印信通达电子科技有限公司开展“推介科技新品,展示委员风采”活动等等。

注重于转型升级理念的转换与能力的提升,加强企业家自身素质培训。成功举办了清华大学—常州天宁企业总裁工商管理高级研修班,为企业家学员量身定制培训课程,重点就宏观经济形势分析、企业融资战略与操作、企业发展的法律环境及风险防范等内容进行专题培训,得到了企业家委员们的一致好评。

在当前经济社会发展面临的国内外环境错综复杂,保持经济平稳较快发展压力加大的宏观形势下,保增长、促发展的关键点就在于转方式、调结构,这是事关全局的中心工作,也是政协尽责履职的重点所在。作为政协,如何依托政协组织的特色优势,发挥政协委员的主体作用,力推转型升级,我们的体会是:

要融入到转型升级的大局主流。首要的是解决好解放思想、摆脱束缚、统一认知的问题。置身于转型升级的发展洪流,服从服务于转型升级本就是当前政协尽责履职的题中应有之义,“参政”参到点子上,“议政”议在关键处,现时最大的“政”莫过于转型升级。因此,各级政协组织应在围绕中心、服务大局这一履职原则的指引下,坚持议行合一,身体力行,真正把思想和行动统一到关注转型、服务升级的主流大局上来,把全体委员的积

极性和创造性引导到调整结构、促进发展上来,将转型升级作为主线、作为职责,来谋划布局当前及今后的全局性工作,并贯穿于政协工作的各项部署之中,融汇于政协工作的具体活动之中。

要投入到转型升级的生动实践。委员的主体地位,决定了政协委员理应成为转型升级的主力军,成为推进转型发展的践行者。经济界、企业家委员要提振发展信心,在重点产业发展、重大项目推进、重点园区建设中出资出力、争取双赢。机关、事业单位的委员要发挥所长、竭尽所能,积极为转型升级破解难题、建言献策。广大委员都应主动承担起协调关系、化解矛盾、理顺情绪等工作,维护团结稳定局面,形成推进发展的强大合力。

要深入到转型升级的前沿一线。推进转型升级不应停留在纸上、流转于嘴上,而应俯下身子,接通地气,了解掌握基层真实状况,针对性地做实事、办好事、解难事。加强与实体经济组织的联系与沟通,面对面地分析新情况、解决新问题,为企业经营排忧解难,为项目推进引进资金、资源、人才牵线搭桥。突出政协专委会、街道政协工委的平台载体作用,深入基层,联系群众,倾听基层呼声,反映诉求意愿,协调解决实际困难。

(作者系常州市天宁区政协主席)



## 《常州街巷》读后随感

黄瑞康

都知道薛焕炳是个非常怀旧的人。但他新著《常州街巷》，却远不止“怀旧”二字所能囊括。倘持此陋见，则完全忽略甚至无视了这本书的深湛意蕴所在。

“怀旧”，是人类共有的美好情感。但同为“怀旧”，其襟抱与境界，却有着天壤之别。

柔情依侠骨，剑胆剖琴心——这是三十多年来我一以贯之地敬重焕炳兄长的全部理由。他在任何岗位，都有不辱使命的竭诚践行，都有义无反顾的奋勇担当。甚至超出他职守的，只要对社会有益、对百姓有益的事项，他也常怀忧思，并勉力奔走。

他曾久居城外，却如版本学者珍爱名贵古籍一样，对常州城垣内的人文史迹爱之弥深，且如数家珍。曾有不少有识之士，对常州老城池、老街巷

作过细微的探寻和记录。薛焕炳感佩之余，更难扼制心中亲历亲为的冲动……他想尽已所能，对常州旧城的地面陈迹(和遗韵)作一番全面系统的史海钩沉。既描摩它的物质形态，更彰显它的精神内涵。

仅仅一年时间，他真的完成了这项“集腋成裘”的精细工程，并基本达到了完美呈现的预期效果。展读此书，能让你在手不释卷之时，生出许多感慨：

这是一种痛定思痛的深切缅怀。缅怀一座古城昔日的神韵。以街巷为载体，将旧时的市井生活情态，平民百姓的杰出智慧，凡人不凡的精神操守，生动鲜活地展示出来。从中，你能感受到它真切的脉动和体温。缅怀中的形貌已矣，固然是为一憾，但缅怀中的神韵未得很好承继，才更令人满怀

痛楚。

这是一次含辛茹苦的深入寻访。寻访一座古城的文化底蕴。凭着强烈的文化自觉自省意识，薛焕炳早在没有著书意图时，就无论寒暑，单骑四出，走街串巷，寻源问迹……古城街巷是可触可摸的温馨历史，也是有血有肉的珍贵记忆。可惜这种温馨、这种珍贵我们已经拥有得很少了。基于这样的质朴情怀，他持之以恒地关注着古城街巷的细微变迁……每当消失一些旧迹，他就痛心不已。因为难忍的心痛，所以迫切地行动。于是《常州街巷》就在他手中应运而生。对每一处街巷的陈述，他都尽可能地资料备详、信息丰沛。有巷弄的长度、宽度、走向如何，有兴建或形成的缘由和发展轨迹，更有与之相关的历史人物，历史事件的介绍，还不厌其烦地引用了先人们诗、文、赋、志的描述与记载，巷弄纤细着，却集纳着多少人文历史的厚重，里坊幽静着，却潜藏着多少振聋发聩的轰动。

这是一曲声情并茂的双重吟唱。家园温婉，故土馨香。旧迹蕴文，古城流芳。每念及此，凡热爱家乡的常州人都会觉得欢心可牧，薛焕炳更是如此。当多少鲜活的人事，多少传奇的掌故，多少风雅的韵致——生动、细微地在眼前和笔下奔涌而出，那欣悦感是酣畅淋漓的，人也仿佛置身于另一空间，正信马由缰地吟唱着欢快的田园牧歌；但一当返回现实，目睹着牧歌中的一切都已成断简残编，他又黯然神伤。我读“常州之里”一辑时，每每被其中引人入胜的美谈妙趣所吸引，正愉悦间，总难免有一支残酷的“豹尾”横扫过来，让你瞬间跌入悲慨的泥淖，这里不妨陈列部分这样的“豹尾”：

西瀛里，原貌无存，里名沿用至今；  
济美里，小巷无存，里名已成历史；  
传胪里，小巷无觅，里名被废；  
栖凤里，小巷无觅，旧名不存；  
仁让里，小巷无觅，里名被废；  
临川里，巷名被废，旧迹无存；  
双贤里，小巷无觅，里名不存。  
三近里，小巷难觅，里名无存；  
振远里，小巷无觅，里名不存。

如此“豹尾”无疑像冷血的“终结者”，而偏偏出自热血柔肠的薛焕炳之手。那种无言的悲壮、凛冽的凄美充塞于膺是何况味，我们感同身受。真是牧歌余音未息，挽歌接踵而至。

这是一生矢志不移的顽强坚守。古城池的旧时街巷，是物质形态的人文历史当这种形态已消

失殆尽时。是“审时度势”地选择放弃，还是勉为其难地继续坚守？薛焕炳以及他的前辈们和同道们，都毫不犹豫地选择了坚守。哪怕这坚守是螳臂当车，哪怕这坚守是杯水车薪。哪怕这坚守会遭世人嗤笑甚或诋毁。这部厚重的《常州街巷》，就是为这坚守营建的一座坚固堡垒。它为我们复原了一个栩栩如生的旧时常州。其中洋溢着儒风蔚然为东南冠的文采风流。展现着中吴要辅、八邑名都的繁华锦绣。为力求完备，书中附录了宋代至民国时期的常州城垣示意图，以及清光绪年间至1948年的常州坊厢和街巷录、桥梁录。对于众多以崇文尚德、重义尚贤题旨命名的巷、弄、里。薛焕炳不厌其详地掇英咀华，融知识性、传奇性、趣味性于一体地娓娓陈述……而与之匹配的大量旧街巷老照片或插图，则让所有五十岁以上的常州人都眼熟能详，并在砰然心动中重温着小巷深处的童年时光。

遗憾的是，它们已只能静默地坐落在书本里，接受着人们的叩问和端详；幸运的是；因为有薛焕炳这样的坚守者不懈求索，才有这体例严整、图文备详的《常州街巷》。它们本应该是宝贵的物质文化遗产，沧桑变迁使它们痛失了物质形态，那么，退而求次，尽最大努力用“非遗”的形式加以记录并保存下来，并期冀着后继的坚守者传承下去。

这是一份磊落陈情的吁请，一份没有一己之私，唯谋一城之利的陈情表。城市现代化建设是社会发展的必然。但这完全可以与旧城保护并行不悖。而常州多年来日新月异的发展变化，却常以牺牲老街古巷为代价。”影响城市建设”则成为常用的托辞。难道苏州、扬州没有进行现代化建设？难道他们的古街旧巷保存完好就严重影响了城市建设？为何人家就能处理得相得益彰呢？当其它城市派员四处搜罗拆下的古建筑材料时，我们却正殷勤地充当着古建筑材料的提供者。反思一下以往的行为，不仅仅是自我愚弄，更是一种自我羞辱与戕害。我们幸存的地面史迹还有多少呢？对硕果仅存的那些，我们应该如何去研读它的丝丝缕缕，珍爱它的里里外外呢？

薛焕炳在《常州街巷》的后记中很温和很坦诚地呼吁道：既然旧时街巷有如此引力，既然曾经故里有如此魅力，我们何不好好呵护！何不好好传世于后人！

(作者系常州市文联副主席)



## 常州文化积淀的一个窗牖

——评《常州古园林》

崔 涛

常州，是中国吴文化的重要发源地和孕育地，典型的江南文化古城，历史上，就曾是一座江南园林的“百园之城”，有着灿烂的园林建造史和文化史。但常州园林的历史与成就，就是常州当地人，也鲜少有人知晓，因为种种不可抗拒之力，我们现在能在这座城市看到的江南古典园林已经不多见了。这座城市以前那些闻名遐迩的园林究竟是什么样子？园林背后藏有怎样精彩的故事？哪些名人与这些园林有着密不可分的关系？这些园林究竟积淀了怎样的常州文化？

要在浩如烟海的资料中搜集整理，鉴别真伪，编辑成文，是一件很不容易的事。作者考查出常州最早有史可循的园林，书中还列举了从南北朝到现代各个朝代的园林，已消失的园林和现存的园林，常州历史胜景和已经失考的园林。同时该书还列举出常州这个百园之城的基础和特质。

### 一、史料翔实

《常州古园林》共34.9万字，引经据典，一页页翻过，就仿佛历史在眼前上演，园林经历了几代经营，经历了战争杀伐，毁建不断，不同的园林演绎着

不同的兴衰荣辱。笔者从各种史料中考证探究，一一去寻回古园林们那段被淹没在历史长河中，曾经辉煌的过去。翻阅这本书，读者都会发现笔者结合的史料之多，令人叹为观止。从各个名士的诗集，游记到《地方志》、《县志》，甚至还摘取了《全唐书》、《资治通鉴》等巨著。许多古园林已经无从考查名字，只能在一些诗歌中寻见，笔者谨慎起见，并没有自己私自胡乱取名，而是都冠以人名或姓氏代称，并在文中都一一为读者说明，如“萧氏园林”、“潘式园林”、“陈襄园林”等等。当提到东山园的“独孤桧”时，不仅引用地方志，还引用翁卷诗，来描写这桧树。后来还写到谢应芳因为对独孤公的敬仰而进行对遗址的补植桧树，并引用他写的多首诗歌为证。后来又写到唐荆川之子唐鹤徵“又植四株于烈帝庙”。单单两株“独孤桧”却因为与各个名人有关，与东山园有关，所以将它的历史全部考证出，引经据典，让我们不得不佩服笔者搜集资料的全面与具体。

## 二、图文并茂

书中插图众多，有黑白照片，有彩色照片，有古人和现代人画的水墨画，还有人物头像等。因为很多园林现已经消失，并且由于种种原因，找不到与它相关的画籍，只能凭借古籍上记载的资料来想象当时园林的优美景色，但远远没有图画来得直观具体。难能可贵的是，该书邀请了常州著名画家，担任过常州市文联、市文化局、市书画院领导，现在仍是常州市美术家协会主席的江可群先生来为那些没有图画资料的常州古园林作画。该书同时展现了文徵明画的“洛原草堂图”、钱维城画的“舣舟亭全图”、谢伯子画的“寄园图”等，这些珍贵的图画资料让我们读者仿佛穿越般回到了南北朝，唐宋等各个时期，如临其境般游历了那些早已消失的古园林。

## 三、文笔优美

“寺观的四周大都是丛林葱郁，水木明瑟，幽静自然，雅致宜人。”、“此画形象逼真，狂放不羁，波涛汹涌，气势非凡，观者无不为之震慑，拍手称绝。”书中这样的描写往往信笔拈来，典雅的词汇，庄严的氛围，气韵天成，用优美的笔触讲叙了一个个深藏在古园林背后的历史真相，由浅入深，有时候还语出幽默，如讲叙毗陵宫在常州地方志上为什么有记载，“道理很简单，皇家园林就坐落在本

地，不记也得记。”比如讲到尉迟绪的官位，就说“用现在的话来说，尉迟绪在当时就是常州的副市长兼军分区司令，公安局长。”这些通俗易懂的语言让读者在了解了史实的同时，偶尔也会会心一笑。

## 四、视角独特

书中突破前人研究的领域，提出自己独到的见解的地方很多。比如在讲毗陵宫为什么会鲜见于史料记载，“主要原因是隋炀帝死得太早”其次，“就是还没有竣工”为什么明明没有竣工，地方官和监造官却上奏恭请皇上皇后移驾毗陵宫？笔者根据史料和实际情况大胆推测假设，提出了一个合情合理的观点，就是皇帝有严旨下令，对于竣工时间有严格要求，下面官员不得不“上奏”，准备以大部分已经完工的园林来应付皇帝。所以，“毗陵宫是个大部分完成而又没有完全竣工的皇家园林。”像这样根据史料和历史实情，人情世故进行合情合理假设的还有很多，比如，独孤及的宅地花园为什么取名为东山？前人推测说是“独孤及仰慕东晋的谢安(号东山)所为”，笔者却从独孤及的人生经历，流传下来的诗歌上猜测独孤及是意欲在常州有所作为，以重返朝廷，实现更高的人生目标，取名“东山”，大有东山再起之意。同时笔者还纠正前人错误的观点：如“说到吴亮，偶尔有一发现。《庚辰年》邮票第二枚，是一个草书的‘龙’字。关于其出处，有的称是出自古代著名书法家怀素之手，有的称出自清代著名书法家之手。其实，这个‘龙’字，是吴亮的手迹。”对于曹雪芹《红楼梦》中“大观园”的由来，笔者根据曹雪芹的个人经历，常州史料记载，也大胆推测出新的结论：曹雪芹写大观园不是信手拈来，而是受常州大观园的影响。

《常州古园林》反映了常州“百园之城”的历史风貌，让我们直接了解到了常州园林史，让常州有了自己的园林史，也让江南园林多了一份珍贵具体的资料。这为常州申报国家级历史文化名城，建设江南文化名城提供了珍贵的文化线索和历史依据。

(作者系常州工学院人文学院副教授)



# 周玉峰：三摘牡丹奖

李业文



近读《扬子晚报》获悉：“由中央宣传部批准设立的‘牡丹奖’(中国曲艺艺术奖项的最高奖)，由中国文联、中国曲协和中共江苏省委宣传部主办的第七届中国曲艺‘牡丹奖’揭晓……常州评话《常州白泰官》获文学奖也没有悬念。创作者周玉峰先生已去世，抢救其作品更是当务之急。”读毕，

周玉峰先生仿佛站在面前，淡然一笑，“没啥，没啥，是多年前的作品了。”是的，周玉峰拿“牡丹奖”不是新鲜事，他在曲艺园地耕耘了40多个春秋。早在2002年和2008年，他就以《谢荷花》、《常州道情缺失探》获得表演奖、理论奖，这连中“三元”的奖项，在当今曲艺舞台上是绝无仅有的。我与玉



峰相识相交近 30 年了。长期以来，受民盟组织的委派，一直与其联系，并陪同讲演，几乎走遍了我市各级各类学校，掐指算算，不下数百场(次)。玉峰的音容笑貌，一直铭刻在我的心里。只是没想到，两年前的 7 月 20 日，他未经医生同意，擅自回家，就在当夜离开了我们。听到噩耗，文化界和城乡广大听众和观众无不扼腕长叹！

回眸迟到的喜讯，让二三十年前的“电影”又一幕一幕地重现。

2006 年，周玉峰亮相常州电视台《龙城山海经》栏目，天天和观众见面。他刻苦钻研乡土文化，根据古今史实，编写了《常州白泰官》、《杀太后》、《汪精卫和汉奸们》等评话，自编自演，演艺精湛，创作丰收。他惟妙惟肖、绘声绘色的表演，博得了广大观众的好评。

他还满腔热情地关心学校、工厂、农村的思想文化教育，并为此倾注了大量的心血。他编写《话说常州》、《清明时节慰英烈》、《狼牙山五壮士》等剧本，把许云峰、江姐、狼牙山五壮士、董存瑞、雷锋等众多英雄先烈贯穿在一起，把弘扬先烈事迹、缅怀先烈与讴歌改革开放和现代化建设的时代精神结合起来，在省电台及省、市电视台演播，走进常州大学(时为江苏化工学院)、市一中、省武高、觅小等四五十所学校演讲。据统计，从 1991 年春到 1993 年底，共举办报告会 117 场，听众和观众达 10 多万人(次)，在社会上产生了深远的影响，部分学校还把周玉峰的讲演列为思想教育的必修课。

在周玉峰的讲演中，很有一些可圈可点的趣闻、轶事。

1995 年 6 月 17 日，周玉峰应市五中邀请宣讲《常州三杰——瞿秋白、张太雷、恽代英的故事》。校方于前一日下午挂上“热烈欢迎评话艺术家周玉峰同志莅临我校作革命传统教育报告”标语。翌日，周玉峰身着长衫，脚蹬布鞋，双手作揖，笑容满面地来到阶梯教室。刚说了声“同学们”，坐在前排的一男生放开喉咙说了句：“啊呀呀，还评话艺术家呢，不就是常州书场的嚼白蛆佬吗！”这一说，会场上顿时沸沸扬扬“乱”了套。周玉峰惊堂木一拍，用口技发出“砰”、“嘭”的枪声，“同学们，革命先烈瞿秋白‘为大家辟一条光明的路’，就在 60 年前的昨天，是反动派两颗罪恶的子弹，葬送

了 36 岁的生命……”不用咋呼，不摆噱头，一脸浩然正气，把嬉笑声压了下去。事后，校长批评该学生损坏了学校政治学习氛围。家长急了，买了两条“红塔山”香烟，找到周玉峰。周拒收礼品，还给学校打电话，请网开一面，下不为例。

又一年，某日。周玉峰带着《常州的昨天、今天和明天》的讲稿，来到城北某中学。学校无会场，借了工厂的一块空地作讲演场地。彼时，已是“七月骄阳红似火”的时候了。周玉峰站着，700 多师生也站着，会场秩序一时安静不下来，周连喊了三声“同学们”也无济于事。岂料，周竟大吼一声：“校长、老师们，你们在哪里？”这一喊，如同万里晴空突然滚下一个闪光的闷雷，会场顿时鸦雀无声，周玉峰很快地进入角色。又是一个阴雨天，他应邀到潞城中学讲演，地点远，公交也不方便。他摸黑出门，雨伞被大风扯破，硬是顶着风雨，步行到了学校。不管天寒地冻，还是酷暑炎热，只要受到邀请，他一定会前去讲演。

周玉峰做报告出名后，聋哑学校来请周玉峰去学校讲演，这可让他为难了。周不愿让聋哑学生失望，他请聋哑学校殷桂春老师到团部，把《少年秋白》说给殷老师听，再让殷老师用手势反馈给他。周继而复述细节，让殷用手势表演。最后，周的嘴、脸和眼睛与殷老师的手势密切配合，周又以多变的口型、夸张的表情，并借助复杂、机灵的眼神，把瞿秋白的故事表演得活灵活现，让聋哑学生大开眼界。以后，周玉峰还去过该校几次，他说：“不能让聋哑学校成为被社会教育遗忘的角落。”

在周玉峰先生的曲艺生涯中，他如终不忘自己是政协委员、共产党员、民盟盟员，以共产党员的标准规范自己的行动。是长期的劳累，让他患上了肾病。1992 年初的一天，他患肾病住院，接到市四中邀请，毅然带病上门。讲演中途，肾区阵阵胀痛，直冒冷汗，他就用惊堂木顶着，坚持讲完。市四中的老师说：“老周何止讲演啊！他是用生命、心血，为下一代尽心尽职。”是啊，“把知识与才能无私奉献给社会、给青少年”(周玉峰语)，这就是周玉峰作为一个文艺工作者的人生价值和自我价值。

周玉峰的人和事，长留在我们的记忆里。

(作者系原市政协委员、原民盟市委秘书长)

# 公朴墓畔呼唤公民意识

金明德

长久以来，我十分向往云贵高原上春城那条叫“北门街”的小巷，同时又切齿那个叫“青云街大兴坡”（又称“学院坡”）的小地方，虽数度赴之而未遇。因为在那条小巷 81 号的一座古朴典雅的旧居里，曾经住着一位具有强烈公民意识因而犯“爱国罪”的“七君子”之一；而不远处那小小的斜坡，正是夺走这位君子英年生命的“罪恶之地”。

正午的阳光已经灼人，小街的斜坡上很少行人，而翠明园豪宅小区门口左侧的“李公朴先生殉难处”纪念碑前，却簇拥着一群千里迢迢赶来拜谒的江苏常州人。拜谒虽然短暂，告别却依依不舍。尽管从学院坡到北门街只有十分钟步程，可我的双脚却似灌铅般沉重。当终于来到“北门书屋旧址”，透过那弥漫着历史烟云和时代变迁风尘的老式方格木窗棂探视早已毫无生息的屋内环境的时候，热泪又一次悄悄地夺眶而出——就像我曾经多次向听众作李公朴事迹报告，每每讲到 1946 年 7 月 11 日那个淫雨霏霏的夜晚时那样，几近泣不成声。

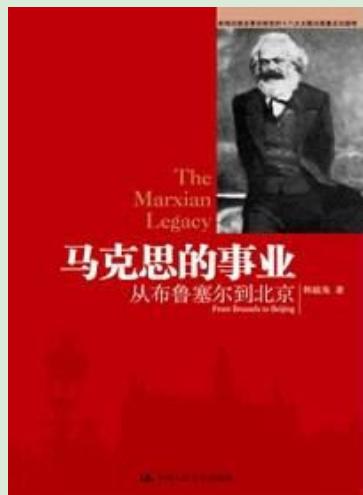
同样，在上午云南师范大学（原西南联大）的校园里，当赵忠和与赵玉泉先生将书有“民主先驱李公朴永在 常州家乡人民怀念您”挽词的花篮抬上李公朴墓前的时候；当我们人人手持鲜花依次默默敬献于公朴墓盖之时；当参观墓旁的“一二·一”爱国民主运动纪念馆之时；当在“昆明—常州纪念李公朴诞辰 110 周年座谈会”上作短暂发言之时，我一直在思考并大声疾呼着这样一个命题：以社会责任为核心的公民意识！

是的，李公朴先生作为 20 世纪上半期中国国民中比例甚小的知识分子，原本可以有一个很好的个人前途——假如他以非凡的才能谄媚逢迎于当局的话；或者假如他只要顺应当局的意志而甘当“顺民”的话；假如他抱定“各人自扫门前

雪，莫管他人瓦上霜”的狭隘价值观的话；甚至假如他虽有忧国忧民之心，却总以“草木子民，力不从心”为搪塞而苟且偷生的话……而这些“假如”之现象，在国民中又是何等普遍地长期地存在着！然而，他却选择了一条平常人不愿也不敢选择的道路：要与遗传了几千年根深蒂固的封建独裁制度作殊死搏斗！终于成为反动当局的眼中钉、肉中刺，献上了年仅 44 岁的宝贵生命，就在此地。真乃“出师未捷身先死”，“留取丹心照汗青”啊！

“人总是要有点精神的”。苟且已至“耳顺”的我至今依然固执地认为：没有精神的“人”仅是一具没有灵魂的躯壳，与原始低级动物毫无二致。而这精神包括思想、观念和意识，并以行动来体现。李公朴的思想便是以民主为核心的爱国思想；其价值观、人生观和世界观体现为“拼七人之自由，换取四万万五千万人的自由”并“为我中华争荣耀”的毕生行动；究其意识就是难能可贵的公民意识。中国自推翻满清王朝以来已经百年，国民早已成为法定“公民”，而公民的含义是既享法律赋予之权利，又承担应尽的社会义务。恕我直言，在仍然欠缺公平和正义的当今社会，具有公民意识的真正公民太少，人们有的是小农民意识、小市民意识，甚至臣民意识、奴隶意识。这当是十分遗憾的。记得有一首纪念张志新的诗这样写道：“她将带血的头颅放进生命的天平，使一切苟活者都失去重量！”这也是李公朴先生公民意识的真实写照。

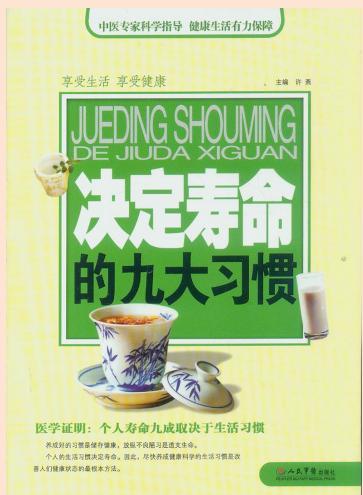
怀着这样的沉重心境，注视着各民族人民参差不齐的生活情景，不屑于边城原始生态环境中过度的商业气息，仰望着高原上的蓝天白云，我们完成了追寻先驱足迹的行程；除了松山抗战救国的血海战场和国殇墓园外，窃认为，一切其他景色在公朴墓前皆显黯然……



出版社:中国人民大学出版社

## 马克思的事业

本书以辩证唯物主义和历史唯物主义的历史发展为主题,以唯物主义与形而上学的斗争为主线,创新性地展示了马克思主义学说诞生 150 年来所经历的波澜壮阔的历程,重申了马克思主义学说在人类思想史上的核心地位,为我们呈现出一个伟大而鲜为人知的马克思。本书从马克思的视角回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展等现实重大问题。



出版社:人民军医出版社

## 决定寿命的九大习惯

健康长寿是每一个人的心愿,但如何实现健康长寿,许多人都不知从何做起。本书从生活中诸多细节入手,系统地介绍了决定寿命的九大习惯,包括饮食习惯、运动习惯、穿戴习惯、睡眠习惯、居住习惯、保健习惯、旅游习惯、卫生习惯、心理习惯等。分析讲解深入浅出,建议与方案具有很强的实用性和可操作性,是每一位希望健康长寿的人理想的参考指导书。

# 9月份

● 14日，常州市辖市(区)政协主席座谈会。会议学习贯彻全国政协和省市领导讲话精神，进一步推进市与各辖市(区)的联系合作，提升全市政协工作整体水平。市政协主席邹宏国主持会议并讲话，副主席居丽琴、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐、陈建国和秘书长盛克俭出席会议。

● 18日，市政协委员界别活动月暨“委员之家”授牌仪式。邹宏国主席、杨平平副主席，盛克俭秘书长参加活动。

● 24日，市政协十三届三次主席会议。会议审议了《加快推进“一核八园”建设，全力构筑新兴产业高地》的调研报告。协商召开市政协十三届二次常委会议有关事宜。邹宏国主席主持会议，副主席居丽琴、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐和秘书长盛克俭参加会议。

● 25日上午，全市政协提案工作座谈会。市政协主席邹宏国到会并讲话。市政协副主席赵忠齐主持座谈会，副主席朱剑伟、杨平平和秘书长盛克俭出席会议。

● 27日上午，市政协十三届二次常委会议。会议专题协商“加大统筹力度，推进一体发展——加快中心镇建设”课题，市政协主席邹宏国出席会议并讲话。副市长张耀钢到会听取委员的意见和建议。会议还审议通过了十三届市政协不驻会副秘书长名单。市政协副主席朱晓敏主持会议，副主席居丽琴、蒋必彪、卢明康、杨平平、赵忠齐和秘书长盛克俭出席会议。

# 10月份

● 8日，市政协办公室、研究室、专委会主任联系会议。市政协主席邹宏国、副主席居丽琴，秘书长盛克俭参加会议。

● 15日，市政协“委员之家”挂牌仪式在常州大剧院举行。市政协主席邹宏国、副主席居丽琴为“委员之家”授牌，副主席朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、陈建国和秘书长盛克俭参加会议。

● 24日，市政协主席邹宏国领衔督办“加快智慧城市建设发展”的提案，副市长王成斌向委员们通报了我市智慧城市建设重点工作情况。市政协副主席居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、杨平平、赵忠齐和秘书长盛克俭参加提案督办活动。

● 31日，市政协十三届四次主席会议在行政中心裕民厅召开，会议审议了市政协社会法制与民族宗教委员会关于《打造民生亮点，加快推进社会养老服务体系建设》调研课题。商定召开市政协十三届三次常委会议的有关事宜；审议了市政协经济科技委员会关于《加快现代农业园区建设，引领农业率先基本实现现代化》调研报告；审议通过了市政协十三届二次全委会筹备事项的若干建议；审议通过了市政协工作理论研究会第五届理事会第一次会议筹备工作事宜；会议听取了市政府有关我市轨道交通建设工作情况通报；会议审议通过了市政协委员工作委员会关于《常州市政协“提高行政服务效能，优化创业创新环境”专题民主监督活动方案》。市政协主席邹宏国主持会议，副主席居丽琴、朱晓敏、朱剑伟、蒋必彪、卢明康、杨平平、陈建国和秘书长盛克俭参加会议。  
(庄 园)



## 陈清艺术简介

陈清，1963年1月生，江苏常州市人，中国书法家协会会员，中国文物学会会员，常州市书法家协会主席团成员，常州市政协书画社副主任，刘海粟美术馆特聘研究员，常州市文联委员，曾是常州市政协委员，常州市青联委员。现为常州市城市管理（行政执法）局副局长，常州市环卫行业工作研究会会长。

个人书法作品入选全国正书展、楹联展、新人新作展等，并在中国美术馆、甘肃美术馆展出；被中国近现代史遗址博物馆（南京国民党总统府）、国家行政学院等单位收藏；被作为文化礼品送往美国、法国、新加坡、澳大利亚、台湾等国家和地区；发表于《中国书法》、《书法》、《书法报》、《书法导报》、《人民日报（海外版）》、《人民政协报》等报刊。书画评论专著《碎石集》由北京燕山出版社出版发行，并被国家图书馆和台湾图书馆收藏。2012年出版了《陈清书法作品集》。中国邮票总公司印制发行了《中国当代书法家名家作品——陈清书法专辑》特种邮票。

