



主 编：林 辉

副 主 编：蒋建国 蒋鹏飞

责任编辑：尹志伟

主 办：政协常州市委办公室

政协常州市委研究室

协 办：常州市政协工作理论研究会

地 址：常州市行政中心（龙城大道  
1280号）3号楼A座516室

邮 编：213022

电 话：0519-85680372

传 真：0519-85680332

电子信箱：YJS6808603@sina.com

准 印 证：苏新出准印 JS-D056 号

设计制作：常州日报社印刷厂

印 刷：常州日报社印刷厂

内部资料 免费赠阅

## 目录 | 2011年 | 第3期

### 专题协商

- 3、环太湖五市政协联合议政会议在常州召开  
会议通过《关于加快规划建设环太湖绿色经济产业带的联合建议》 城建兰
- 5、加快规划建设环太湖绿色经济产业带的联合建议
- 7、如何从源头上减少信访  
——市政协召开常委会专题协商记 常政言
- 8、从源头上减少信访的对策与思考(摘要) 市政协社法委
- 12、委员发言(摘要)

### 政协动态

- 17、市政协建言文明城市创建工作 综 合
- 18、常州纪念辛亥革命百年 政英礼
- 19、委员积极投入界别活动月活动 王高立
- 19、市政协机关党委与东头村社区党委联合开展党日活动 郑 印
- 20、市政协委员视察我市无偿献血工作 泽 江
- 20、完善服务体系 助推“三农”发展  
——市政协经科委组织委员视察供销社为农服务工作 经科文

### 友好往来

- 21、友城访问 牵手合作 王侨汇

### 建言献策

- 22、提升市民素质 推进文明城市建设(摘要) 市政协学习与文史委

### 提案之窗

- 26、建议我市中小学开设灾难自救及公共安全应急知识课程 赵彤等 4 人
- 26、关于实施“城镇清洁”工程 打造“十无”新城镇的建议 民革常州市委

### 社情民意

- 27、食品安全事件频频出现的主要原因及对策建议 黄 勇
- 27、基层建议从制度层面推动创新驱动发展转型 朱静雅

## 目录 | 2011年 | 第3期

## 风雨同舟

- 28、致公党常州市委举行红歌演唱会 陈国珍  
28、江苏民进“彩虹行动”2011(常州)培训班成功举办 金玉兰

## 区市政协

- 29、金坛市政协全力助推经济转型升级 张根水 高杰  
29、在溧常州政协委员视察江苏军荣集团 溧政办  
30、武进区政协围绕加快水利事业发展建言献策 武协办  
31、金坛市举办首届新市民羽毛球、乒乓球比赛 金政办  
31、农业界分会商讨农业发展大计 溧政联

## 委员风采

- 32、奉献的人生最美丽  
——记市政协委员、市城乡建设局副局长贡浩平 查江兰  
34、宝剑锋从磨砺出  
——记市钟楼区政协委员、省特种设备安全监督检验研究院常州分院院长李秀中 朱建忠

## 文史经纬

- 36、一本兼具文史性与可读性的地名文化之书  
——值得一读的《地名常州》 包立本  
37、地名无言 斯文在焉 蒋伟平  
38、读《地名常州》听古人足音 周晓东

## 文笔塔影

- 39、在比利时看城市文明管理  
——访问比利时友好城市罗梅尔市有感 顾维宪  
40、列车飞驰 朱一凡

## 新书速递

- 42、《基层政协工作实务手册》出版

## 大事记

- 43、2011年5月至6月 庄园

## 艺苑清韵

- 44、管敬泽书法艺术简介

封面摄影：高速列车/胡平

# 环太湖五市政协联合议政会议在常州召开

## 会议通过《关于加快规划建设环太湖绿色经济产业带的联合建议》

城建兰



2010年,江苏省无锡、常州、苏州和浙江省嘉兴、湖州5个环太湖城市,在不到全国0.3%的土地面积上,创造了全国5.4%的国内生产总值。但与此同时,产业发展与环境承载之间的矛盾依然尖锐。5月12、13两日,环太湖5市政协在常州举行第三次联合议

政活动,围绕“新兴产业与太湖保护”这一主题,对深化环太湖区域合作进行深入探讨。

出席活动的领导有:全国政协副主席孙家正,全国政协人口资源环境委员会副主任张基尧,浙江省政协副主席陈艳华,江苏省政协副主席周珉,其他城市

政协负责人,以及我市领导王伟成、于超、朱晓敏、杨平平、赵忠齐、邵明等。

全国政协副主席孙家正在会上作重要讲话。孙家正指出,自然是人类的母亲,人是自然之子,太湖水污染防治不仅仅是环太湖地区的问题,还需要方方面面的共同努力。经过前几年的治理,太湖保护已经有了一个良好的开端,但经济增长对太湖水环境的持续压力仍然较大,太湖治理的任务依然艰巨,未来的征程还很漫长,需要大家做好战略性思想准备。

孙家正说,环太湖两省五市政协此次联合议政的议题“新兴产业与太湖保护”,抓得很准,特色鲜明。他希望各级政协组织和广大政协委员为了碧波荡漾的太湖,同心协力,一要充分认识保护太湖的重要意义,二要坚持标本兼治。他说,环太湖五市政协创造的联合议政活动形式很好,联合议政的建议也已经有效地与各地党委政府实行了对接。当前,转变发展方式、加快转型升级是环太湖地区经济社会发展面临的一项重大课题,也是太湖流域水环境保护的一项迫切而积极的方针,与改善民生、增加收入有着紧密的联系。这一新形势对各级政协组织和广大政协委员提出了新的任务与要求,大家要牢牢把握这个重点,积极建言献策,同心协力,携起手来,使环境的压力变成我们发展的动力,实现环境保护与加快转型升级双赢,使碧波荡漾的太湖永葆青春魅力。

市长王伟成在致辞中说,环太湖地缘相近、人员相亲,太湖是江苏、浙江两省人民共同的生活家园、生产资源和生态财富。近年来,常州以建设国家生态城市为抓手,始终坚持民本、生态、现代、文明的理念,不断加大创新投入、生态投入、民生投入,初步走上了经济生态高效、环境生态优美、社会生态文明的发展之路,实现了生态修复、环境整治的重要阶段性目标,全市44个考核断面和3条入太湖河道的水质稳定达标。

王伟成表示,抓生态就是促发展,抓生态就是惠民生,抓生态就是讲和谐,这已成为常州人民的普遍共识。大力发展低碳经济、循环经济,加快形成资源消耗低、环境污染少、资源利用水平高的产业格局,是实现太湖流域“天蓝、水清、气爽”永续发展的根本途径。常州将紧紧抓住建设国家创新型试点城市和国家创新型科技园区等重大战略机遇,以科教城为核心,全力以赴推

进光伏、LED、风电、生物医药、新能源车辆、机器人与智能装备、新材料、创意等八大战略新兴产业和现代服务业发展,严格落实节能减排目标责任制,千方百计降低资源能源消耗,减少污染排放。到“十二五”期末,八大创新型科技园区的销售可望突破3000亿元,税收达100亿元,形成一到两个国内领先、国际一流的新兴产业集群,确保实现经济持续增长、污染持续下降、生态持续改善,使生态文明成为常州的重要品牌。

据了解,2007年以来,环太湖两省五市累计投入治理资金约1200亿元,完成近8000个治理项目。2010年太湖总氮平均浓度已比2007年下降了4.6%,太湖流域水质总体状况逐年好转。

在第二天的议政会上,湖州市政协常委张明、嘉兴市政协常委张进喜、苏州市政协常委姜正平、无锡市政协常委何丽梅和常州市政协常委董谦等委员进行了交流,为太湖保护出谋划策。水利部太湖流域管理局局长叶建春在会上高度评价了五市政协在保护与治理太湖方面所做出的积极努力,认为本次联合议政会上的意见建议“精彩、有力、直接、到位”。全国政协人资环委副主任张基尧表示,他将把环太湖地区各级政协组织和委员的呼声带回去,通过多种渠道,在更大更高的平台上,进一步推进太湖的治理和保护工作,为让太湖这颗江南明珠早日重现碧波美景而共同努力!

当天下午,与会人员对我市雪堰镇雅浦村农村生活污水处理工程、藻水分离站及农业废弃物资源化项目和西太湖综合整治情况进行了视察,并对我市太湖水污染防治工作提出建议。



# 加快规划建设环太湖 绿色经济产业带的联合建议

太湖，位于我国经济板块中最富活力、最具实力的长江三角洲地区，是中国第三大淡水湖泊，也是世界知名的风景胜地之一。太湖因水而美，环太湖地区因湖而富。改革开放以来，环太湖地区充分利用得天独厚的自然条件，解放思想，抢抓机遇，率先加快工业化和城市化步伐，经济社会发展始终走在全国前列。2010年，在不到全国0.3%的土地面积上，创造了全国5.4%的国内生产总值，使环太湖地区成为中国经济社会持续稳定发展的一个区域。

2000年，环太湖五市经济总量为3793亿元，2010年达到21455亿元，10年增加近6倍。与此同时，产业发展与环境承载之间的矛盾愈显突出。传统的产业发展方式，大量的污染物质排放，使太湖水质长期遭受严重污染，太湖水环境安全受到严重威胁。2007年，太湖蓝藻爆发，给环太湖地区环境保护工作敲响了警钟。在党中央、国务院的正确领导下，在国家有关部门统筹协调下，江苏、浙江两省及环太湖五市迅速行动，紧紧围绕生态保护、治理太湖的战略目标，全面推进太湖流域水环境综合整治。

环太湖五市政协连续三年围绕“携手保护太湖、实现永续发展”这一主题进行联合议政，

助力太湖生态建设。从调研视察和联合议政情况看，环太湖五市和衷共济、同心协力，在产业结构调整、环境基础设施建设、工业污染防治、生态修复、农业面源整治、生活污水处理、小流域治理等方面，采取切实有效措施，实行标本兼治，太湖治理取得初步成效。2007年以来，五市累计投入治理资金约1200亿元，完成近8000个治理项目。2010年太湖总氮平均浓度已比2007年略有下降。虽然太湖水质不断恶化的趋势得到遏制，但是太湖保护的形势依然严峻。一是转变发展方式的任务十分艰巨，2010年环太湖地区新兴产业和高新技术产业占经济总量的比重仅为30%左右，传统产业依然是环太湖地区的主要经济支撑，产业转型升级任务繁重。二是污染物排放量大。目前环太湖地区每年排放入太湖的污染物质总量巨大，每年排放的化学需氧量高达21.5万吨、总氮4.4万吨、总磷0.2万吨，分别是太湖水体容量的1.6倍、5.7倍和3.9倍。排放量的增加，与太湖水体自然交换能力、自净能力下降等因素共同作用，致使太湖水体仍将长期处于富营养化状态。三是太湖水质尚未得到根本性改善。区域内入湖河道水质虽有好转，但总体上仍处

于四到五类水的水平，而且不很稳定，部分河道甚至处于劣五类水状态，对太湖水体有着较大影响。

对照胡锦涛总书记提出的“让太湖这颗江南明珠重现碧波美景”的目标，太湖治理工作任务重道远。特别是在转变发展方式、加快转型升级的新形势下，太湖治理又面临着新的要求。今年3月份，胡锦涛总书记在参加十一届全国人大四次会议江苏代表团审议时又明确提出：“要全面推进太湖流域水环境综合治理，发展低碳技术、环保产业、绿色经济。”胡锦涛总书记的重要讲话，更加坚定了环太湖地区加强生态建设、发展绿色经济的决心和信心。

这次在常州市举行的联合议政会突出了“新兴产业与太湖保护”这一议题，五市政协及26位政协委员，就从根本上做好太湖治理工作进行大会交流，积极建言献策。五市政协市委联合提出建议：应尽快从国家层面规划建设环太湖绿色经济产业带，力争通过三到五年的不懈努力，使环太湖地区成为享誉中外、风景宜人的生态保护示范区，成为加快转型升级、实现科学发展的绿色经济引领区。

(一) 编制一个国家级规划。环太湖五市区位条件优，产



业基础好,经济实力强,发展势头猛。五市总面积 2.74 万平方公里,2010 年户籍总人口 2058 万人,城市化水平约 62%,三次产业比重为 2.7:56.9:40.4,总体上已步入工业化中后期阶段。建议由国务院牵头,组织国家发改委等部门和江浙两省,在加快长三角经济一体化发展总体规划和国家治太总体方案的基础上,结合我国战略性新兴产业发展规划的实施,制订出台并加快实施《环太湖绿色经济产业带发展规划》,主要内容应包括太湖生态环境保护和加快绿色经济发展两个方面。通过这一规划的引领,使太湖生态保护变压力为动力,成为环太湖地区转变发展方式、加快转型升级的一个契机;同时通过加快发展低碳技术、环保产业、绿色经济,从根本上为太湖重现碧波美景打下坚实基础。

#### (二) 出台两项促进性政

策。一是退出补偿政策。由于排放存量的累积效应,太湖流域的废水排放量、化学需氧量和氨氮排量仍然处于较高水平。对于化工、印染等传统产业,要做好“减法”,坚决退出。建议国家设立专项资金对退出企业实行一定补偿,按照“多退多补偿”的原则,引导企业调整结构、转型升级,促进各地加快淘汰落后产能。二是引进激励政策。环太湖五市要全面实施现代农业、高新技术产业、现代服务业“倍增”计划,做好“乘法”,强势发展。国家在实施战略性新兴产业发展规划时,应充分发挥环太湖五市地方优势,重点安排一批重大工程和重点项目。设立专项引导资金,按照“多引入多激励”的原则,促进环太湖地区加快发展低碳技术、环保产业、绿色经济。

(三) 落实两条保障性措施。一是健全联动机制。太湖是中国大地上的一颗璀璨明珠,

保护太湖不仅是临湖两省五市义不容辞的历史使命,也是区域发展的共同责任。建议加快建立健全协调联动机制,在目前省部际联席会议的基础上,由国务院协调国家有关部门和江浙两省及环太湖五市,每年召开一次现场办公会,协调解决太湖生态建设过程中的突出问题和矛盾,强力推进绿色经济发展。二是创新考核体系。对环太湖五市要进一步淡化经济总量考核,重点对创新能力提升、产业结构优化、新兴产业发展、生态环境改善、民生幸福指数等方面进行督查和考核,引导环太湖五市转变发展理念和发展方式,一门心思比发展质量、比转型升级、比环境面貌、比造福百姓。到 2015 年,环太湖五市及所辖 40 县区要全部建成生态市及县(区)。

二〇一一年五月十三日

# 如何从源头上减少信访

## ——市政协召开常委会专题协商记

### 常政言

从源头上减少信访,缓解信访矛盾,维护信访秩序,是加强和创新社会管理、构建和谐社会的题中之意,也是加强党的执政能力建设的重要内容。市政协于6月24日召开十二届二十次常委会议,专题协商从源头上减少信访问题。

市政协主席于超出席会议并讲话,市委常委、政法委书记孙国建,副市长尚建荣专程到会听取委员们的意见建议。

作为今年初市委向市政协交办的重大调研课题之一,市政协社会法制与民族宗教委员会接手后,在分管副主席的带领下,组织部分委员,开展了为期3个月、广泛而深入的调查研究。

调研中,委员们感到,近几年来我市始终坚持贯彻落实科学发展观,在加快经济发展的同时,着力改善民生,切实加强信访工作,努力构建多元矛盾纠纷解决机制,组织社会各方力量妥善化解社会矛盾纠纷,着力解决信访群众的合理诉求,信访工作取得了明显成效,促进了社会的和谐稳定。统计显示,去年我市信访总量分别比2008年、2009年下降了24%和11%,集体上访分别下降了22%和7%,信访形势总体向好。但由于当前存在多种因素,还存在着利益诉求群体性、信访矛盾日趋复杂性、信访行为失范性等现象。

委员认为,信访是法律赋予公民的一项权利,信访制度也是一项具有中国特色的民主制度。要从根本上解决信访问题,关键是抓好源头,认真解决发展不平衡、不协调、不可持续的问题,时刻关心群众疾苦和困难,切实把保障和改善民生放在更加突出的位置,使广大群众现实生活有保障、未来生活有希望,努力用民生的改善、社会的和谐奠定科学发展基础。

为此,委员们建议:着力推进以改善民生为重点的社会建设。通过加快经济转型升级、提升公共服务水平、建立完善城乡居民收入增长机制、健全完善社会保障体系、创新社会管理等方法,使人民群众共享

改革发展成果,努力促进社会公平、公正。

孙国建和尚建荣在听取委员们的发言后说,现阶段,我国仍处于体制转制、机制转换、社会转型和公民转性的关键时期,各种社会矛盾凸显,信访矛盾就是各种矛盾的具体表现,委员们针对从源头上减少信访提出意见建议非常及时、深刻、有效,调研报告分析全面,对策建议充满真知灼见,为我市做好信访工作提供了兼具理论性和可操作性的参考措施,很有价值。

他们认为,从源头上减少信访,必须坚持以人为本,着力改善民生;坚持统筹推进,创新社会管理;坚持依法行政,建设法治政府;坚持公平正义,推进公正廉洁执法,同时注重提高各级领导干部提高深入群众、组织群众、服务群众的能力。孙国建和尚建荣表示,将把这些调研成果尽快印发给相关部门,制定出相应的措施,力求将调研成果转化为我市保稳定、促和谐的实际行动。

于超在最后讲话中强调,信访工作是掌握社情、倾听民意的重要渠道,是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带,是化解矛盾、为群众排忧解难,为民办实事、办好事的重要途径。他提出,要扎实做好各项民生实事和惠民工程,认真解决好就业、教育、住房、医疗、社保等群众最关心的现实问题,解决好征地拆迁、医患纠纷、涉法涉诉、环境保护等突出信访问题,以民生幸福促进社会和谐;要扎实推进基层社会管理和服务体系建设,畅通民意表达渠道,完善矛盾化解机制。他同时要求政协组织和广大政协委员高度重视群众工作,及时准确地聚合、表达民声民意,协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作,为维护社会和谐稳定、推动经济社会又好又快发展作出贡献。

会议由市政协副主席赵忠齐主持。市政协副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、蒋必彪、严国强、杨平平、邵明,党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良出席。

# 从源头上减少信访的对策与思考(摘要)

市政协社法委

当前,由于多种因素,各种社会矛盾凸显,信访问题突出,对社会和谐稳定产生了许多消极影响。如何从源头上减少信访,缓解信访矛盾,维护信访秩序,不仅是加强和创新社会管理、构建和谐社会的题中应有之义,也是加强党的执政能力建设的重要内容。

## 一、我市信访的基本现状

近几年来,我市始终坚持以“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,在加快经济发展的同时,着力改善民生,切实加强信访工作,努力构建多元矛盾纠纷解决机制,着力解决信访群众的合理诉求,信访工作取得了明显成效,促进了社会的和谐稳定。统计显示,去年我市信访总量分别比2008年、2009年下降了24%和11%;集体上访分别下降了22%和7%,信访形势总体向好。但是,我市信访总量仍在高位运行,反映利益诉求的问题十分突出,形势依然严峻。信访问题集中反映在以下几个方面:一是征地拆迁补偿安置引发的信访比较突出。2010年此类信访占全年信访总量的10%,与2009年相比上升了58%。二是涉及劳动社保问题的信访持续居高运行。近三年劳动社会保障类信访案件占我市信访总量的比例始终位居首位。三是城市建设和管理问题的信访日趋上升。涉及房地产市场管理、小区物业管理方面的信访

问题相对比较突出,出租车行业管理方面的信访矛盾也比较尖锐。四是涉法涉诉信访形势较为严峻。调研中看到,我市涉法涉诉信访尤其是涉诉信访高位运行的态势没有得到根本转变,一些长期积累的问题解决难度不断加大,集体上访的规模呈扩大趋势。五是特定群体利益诉求依然强烈。改制企业股份转让和企业土地出让引发的利益纠纷较多,“事改企”、“政改企”退休人员要求落实和提高待遇补贴诉求强烈,部分企业军转干部、志愿兵、“两参人员”等要求解决就业、提高待遇的呼声不断,有些问题因涉及国家政策,市权难以解决,维稳压力大。六是反映干部作风问题的信访时有发生。统计显示,自2007年以来,反映干部作风类信访逐年上升,2010年此类信访与2009年同期相比上升了164%。

## 二、引发信访问题的主要原因

我市的信访问题,典型地反映了我国社会转型期凸显的各种社会矛盾。从总体上分析,引发信访的源头因素主要有以下六个方面:

1. 社会建设和管理与我市经济社会快速发展的现状还不相适应。公共服务投入相对不足,提供服务的方式还比较单一,服务体系尚不健全,城乡之间还存在一定差异,公共服务不能很好适应城乡居民的实际需

要;社会保障总体水平不高,有的政策还不够衔接、不够平衡,困难群体的救助工作还有薄弱环节,社会保障体系有待进一步完善;社会管理体制、机制与市场经济体制不相适应,有的领域社会管理薄弱,有的甚至缺失,尤其是基层社会管理问题相对突出。

2. 法治建设存在诸多薄弱环节,法治常州建设步伐有待进一步加快。重大行政决策还缺乏科学、民主的规范程序和具体实施办法,开展社会稳定风险评估工作机制尚待完善,规范性文件的备案审查制度执行不够有力,征地拆迁相关制度规定和政策执行还不够到位,行政决策机制有待进一步完善。行政不作为、乱作为的现象依然存在,基层行政执法人员素质参差不齐,简单执法、粗暴执法、执法不公的现象仍有发生,政务公开工作还有薄弱环节,征地拆迁补偿安置方面尤为突出,尚缺乏有效的监督保障措施。少数司法干警社会主义法治理念确立得不够牢固。极个别法官执法不廉,办案有失公正。因客观上案多人少、执行难度大,有的案件审判效率不高,有的案件办案质量存在瑕疵,有的执行不到位,易引发信访。涉法涉诉信访终结制度的相关规定难以落实,致使一些无理信访反复越级上访、无理缠访,甚至闹访,消耗了大量审判资源,影响了司法的社会公信力。



3. 群众工作有所削弱, 干部队伍的思想作风建设亟待加强。有的领导干部尤其是基层干部, 群众观念有所淡薄, 作决策、定政策、办事情, 不善于认真听取群众意见, 有的甚至违背群众意愿, 与民争利, 损害了群众利益; 有的领导干部坐办公室听汇报多, 应酬多, 深入基层少, 深入群众直接听取意见、面对面处理问题更少; 有的年轻干部因缺乏群众工作经验, 不善于做群众工作, 甚至怕做群众工作; 有的基层干部法治意识淡薄, 不善于依法处理问题, 工作方法简单, 容易引起群众的不满; 基层基础工作相对薄弱, 群团组织作用发挥还不够明显, 有效组织群众、宣传群众、教育群众的办法措施还不多, 在市场经济条件下开展群众工作的体制机制有待进一步建立完善。

4. 多元矛盾纠纷解决机制尚不够完善, 化解信访问题的能力水平有待进一步提升。行政复议机构建设相对滞后, 行政调解工作还有不少薄弱环节, 有的地方和部门对建立矛盾纠纷排查预警机制不够重视, 有制度也不能很好落实; 涉及地方和部门、部门和部门共同处理的信访问题, 有的主办单位责任不到位, 有的协同部门配合不主动, 联动脱节, 跨地区、跨部门信访处理协调机制有待强化; 信访工作责任追究制执行不够有力; 基层信访、调解队伍力量相对薄弱, 处理初信初访的能力水平有待进一步提高。

5. 少数群众的思想观念存在误区, 公民思想道德建设和法制教育有待进一步加强。利益诉求、思想观念、价值取向日趋多元, 人们的公平意识、民主意识、

权利意识不断增强, 而社会利益协调机制尚不健全, 人民群众的利益诉求表达渠道又不十分畅通, 思想道德建设相对滞后, 社会心理相对浮躁, 心态不够平衡, 在社会贫富差距扩大、社会不正之风客观存在的背景下, 一旦受到不公正待遇或利益受损, 极易引发上访。另一方面, 群众维权意识增强的同时, 依法信访的意识相对淡薄, 法律素质还不高, 容易导致信访行为失范。

6. 信访积案情况复杂, 无理缠访缺乏有效处置手段。调研中看到, 虽经各级努力, 化解了一部分信访积案, 但仍有相当数量的积案难以化解。规范信访秩序的法律、法规尚不完善, 对无理缠访、闹访, 恶意越级上访尚缺乏有效的处置手段。

### 三、从源头上预防和减少信访的对策建议

针对我市引发信访问题的原因, 当前应高度重视并切实加强以下六方面的工作。

1. 坚持以人为本, 着力推进以改善民生为重点的社会建设。一要加快经济转型升级, 夯实化解信访矛盾物质基础。积极实施“四大战略”, 推动经济结构的战略性调整, 提升集聚力约发展水平, 努力实现转型升级的新突破。使我市经济在新的起点上实现新发展, 综合实力再上新台阶, 为满足人民群众日益增长的物质文化需求、化解信访矛盾奠定更加坚实的物质基础。二要努力改善民生, 促进社会公平、公正。始终坚持以人为本、执政为民, 在加快发展的同时, 更加关注民生, 把保障和改善民生放到更加突出的位置。要着力提升公共服务水平, 建立完善城乡居民收入增长机制, 进一步健全完善

社会保障体系, 加快发展各项社会事业, 着力改善人民群众密切关注的热点问题, 不断提升人民群众的幸福指数。三要创新社会管理, 提升基层社会管理水平。更加重视并切实加强社会管理, 更新社会管理理念, 积极探索, 勇于实践, 不断推进社会管理体制机制创新。加强和创新基层社会管理, 推进基层社会管理和服务体系建设, 增强基层社会管理和服务能力, 建立完善基层社会管理工作保障机制, 把城乡社区打造成政府社会管理的平台、居民日常生活的依托、社会和谐稳定的基础。

2. 加快推进法治政府建设, 着力提升依法行政水平。建设法治政府, 实行依法行政是从源头上预防和减少信访的治本之策。一要完善行政决策机制。建议我市尽快制定出台重大行政决策实施办法, 制订相应的实施细则, 进一步明确行政决策程序, 规范决策行为, 努力提高科学决策、民主决策、依法决策水平。二要提高规范性文件质量。组织专家参与政府立法, 创新完善公众参与的方式, 规范制定规范性文件的听证制度, 健全完善政府立法机制, 确保人民群众的意愿、合理诉求和合法利益得到更好体现。制定政府规范性文件, 逐步实现以部门为主、专家参与立法向以专家为主、相关部门参与立法的转变, 最大限度地防止和减少规范性文件中的部门利益倾向。加强对规范性文件的管理, 严格执行备案审查制度, 注重政策的相互衔接、平衡, 预防和减少因政策因素引发的信访。加强对规范性文件实施情况的检查督查, 确保落实到位, 对涉及信访、行政复议、行政诉讼较

多的规范性文件要及时进行评估和修订。三要全面推行社会稳定风险评估制度。切实贯彻落实我市《关于推进社会稳定风险评估工作的意见》，全面推进社会稳定风险评估工作。坚持把是否进行稳评作为重大项目、重大决策事项能否出台或实施的前置条件，做到应评尽评，不留空白。要加强维稳办机构建设，完善机构职能。建立由市委、市政府分管领导牵头，相关部门负责人参加的稳评工作联席会议制度，加强对稳评工作的组织协调。强化考核和责任追究，将稳评工作纳入平安创建、综合治理论和依法行政工作的考核，对未经稳评或虽经稳评开工建设而引发纠纷出现集访影响稳定的，要实行责任倒查，严肃追究主要负责人的责任。四要着力提高行政执法水平。进一步规范行政审批、行政处罚、行政征收、行政给付、行政强制等行为。规范行政处罚权，制定行政处罚自由裁量细化标准，实现同样情形同等处理，确保执法公正、公平。切实加强行政执法队伍建设，坚持严格执法、文明执法，杜绝违法执法、粗暴执法行为，提高执法水平。五要扎实推进政务公开。针对易发信访领域、涉及人民群众切身利益的事项，以及人民群众关注的热点问题，逐步扩大政务公开的范围和内容，重点抓好城乡建设、社会公益事业等领域的信息公开。建立健全政府信息公开监督保障机制，强化对政务公开工作的指导监督和检查，确保信息公开落到实处。

3. 坚持“司法为民”，着力提升司法公信力。一要牢固树立“调解优先”的理念，进一步强化审判管理。确立“调解是更高

层次的审判”理念，始终坚持“调解优先、能调则调、调判结合”，把调解工作贯穿到庭前、庭中、庭后以及执行过程。把强化审判管理，着力提高审判质量和效率作为有效预防和减少涉法涉诉信访的基础性工作。建立程序外的分流防范机制和诉前疏导分流制度，减少矛盾纠纷以案件形式汇聚进入诉讼程序；实行诉讼风险告知制度，增强诉讼当事人对诉讼风险的心理准备；坚持审判与法制宣传教育相结合，把向当事人讲法说理工作贯穿到立案前、庭审中、判决后的全过程，克服就案审案、就案判案的简单做法；完善案件质量评查和质效考评体系，强化对审判工作的绩效考核。建立涉法涉诉信访分析通报制度，定期对涉法涉诉信访进行分析并进行通报，针对存在问题，及时改进工作，完善相关制度，防止类似问题重复发生。严格执行错案责任追究制度，对由于审判人员的主观过错造成的错案，应予以严厉追究。二要大力推行“阳光审判”，进一步加强执行工作。建立并规范人大代表、政协委员和行风监督员旁听公开审理案件制度，定期或不定期听取旁听人员对审判工作的意见建议，自觉接受社会监督。积极试点并加快推进量刑制度的改革，制定量刑自由裁量细化标准，促进司法公正。进一步加强执行工作，通过采用各种合法手段或调解、救助、补偿等措施，提高执结率。在全市审判机关深入开展“无执行积案法院”活动，不断破解“执行难”的问题，提高执行工作水平。三要切实加强司法干警队伍的教育管理，进一步提高队伍整体素质。推进法官选拔制度

的改革，严格法官选任条件，注重从律师队伍中选任法官。要加强司法干警队伍力量配备，并把提高司法干警队伍素质作为永恒主题，不断加强教育、培训，全面提高司法干警的自身修养和综合素质。严格队伍管理，促进廉洁司法，严肃办案纪律，对办关系案、人情案、金钱案的行为进行严肃处理，惩处违法办案、徇私枉法的司法人员，探索建立法官退出机制，以司法干警的良好形象提升司法公信力。要积极探索、勇于实践，利用新闻媒体以及社会公众力量，通过听证等形式，发挥社会评价机制作用，不断推进涉法涉诉信访工作机制创新。

4. 切实加强干部队伍思想作风建设，着力提升群众工作水平。一要强化宗旨教育，牢固树立群众观点。以人为本、执政为民是党的性质和宗旨的集中体现，要在党员干部中广泛开展并切实加强以人为本、执政为民教育，使广大党员干部特别是各级领导干部牢固树立党的群众观，强化民本意识，发扬密切联系群众的优良作风，始终站在群众立场上想问题、办事情，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。二要切实加强干部队伍的作风建设，努力提升服务群众的能力和水平。作风反映党风。要高度重视并大力推进干部队伍的作风建设，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，有效遏止消极腐败现象的滋生蔓延，着力解决当前违背党的宗旨和群众反映强烈的突出问题。要把加强基层干部队伍作风建设作为当前工作重点，建立完善基层干部定点联系制度，并将联系点工作纳入干部考核内容与利益挂

钩,在广大基层干部中大力提倡记民情日记,努力推动基层干部深入群众,掌握民情,多做面对面的工作,把问题解决在基层。要通过专题教育轮训、到基层挂职锻炼、信访部门交流任职、参与疑难信访案件的处理等途径,努力提升青年干部尤其是中青年领导干部的群众工作能力。各级党委、政府应建立领导干部联系和服务群众工作制度,形成长效机制,带头深入基层、深入群众,了解民情,化解矛盾,一级带着一级干,当好基层干部的表率。三要适应市场经济体制要求,创新群众工作体制机制。各级工会、共青团和妇联组织,要切实加强基层基础建设,创新工作方式方法,发挥群众团体在加强群众工作中的特殊作用。各级人大、政协要切实加强代表小组和界别小组工作,建立人大代表、政协委员联系选区群众和界别人士制度,组织各类社会组织以及社区离退休党员干部共同参与群众工作,形成群众工作的新格局。不断推进新形势下我市群众工作的创新发展。

5. 深化公民思想道德建设和法制教育,着力提升广大公民的道德水准和法律素质。一要切实加强思想道德建设,加大政策宣传力度。继续深入开展社会主义荣辱观宣传教育活动,不断推进社会主义核心价值体系建设,大力弘扬传统美德,构建和谐文化,在全社会大力倡导并形成良好的社会风尚。要努力改进和加强新时期思想政治工作,充分发挥思想政治工作优势。进一步加大政策宣传力度,最大限度地扩大政策的知晓面,减少因不明政策引发的信访。二要深化法制宣传教育,强化新闻媒体的社会责

任。大力宣传与维护社会稳定相关的法律法规,引导人民群众依法表达利益诉求、依法解决矛盾纠纷,增强依法办事的自觉性。切实加强基层法制宣传教育工作,继续深入开展法律进农村、进社区、进企业、进学校活动,整合全市法制宣传、法律服务资源,建立基层定点服务长效机制,把法制宣传教育与法律咨询相结合,提高法制宣传教育的针对性、有效性。各级信访机构及信访处理部门,要把法制宣传与处理信访问题相结合,有针对性地信访当事人进行法制宣传,提高化解信访问题的水平。切实加强新闻媒体的依法管理,强化各类宣传媒体的社会责任,提升网上舆论的正面引导能力和对网络媒体恶意炒作的控制能力。

6. 加强多元矛盾纠纷解决机制建设,着力推进信访工作体制机制创新。一要完善多元矛盾纠纷解决机制,强化矛盾纠纷排查化解机制落实措施。进一步加强行政调解组织建设,建立健全行政调解工作网络和工作机制;加强行政复议机构建设,不断完善行政复议制度;拓展民商事调解,运用仲裁处理各种民商事纠纷。进一步建立健全人民调解组织,建立完善激励机制,更好发挥人民调解在化解纠纷、减少信访工作中的积极作用。各级各部门尤其是镇、街道以及易发信访的部门、行业,要切实落实矛盾纠纷排查制度,对排查信息及时汇总、滚动分析、建立台帐,实行常态管理。排查出的问题要责任到人,重点问题实行领导包案,把矛盾纠纷化解在基层,化解在一线。二要加强初信初访化解机制建设,加大信访积案化解力

度。提高初信初访化解率在信访工作考核中的分值,强化初信初访责任制。对涉及跨地区、跨部门处理的信访案件,要建立完善联合调处机制,理顺主办、协办职责,实行双方考核、责任共担,防止推诿。加大信访积案化解力度,加强对积案的研判,精心制定化解信访积案的方案,组织专门力量进行化解。积极推行“信访听证”制度,依靠社会力量化解疑难信访案件。对极少数无理缠访、闹访并造成严重影响的要依法严肃处理,并通过媒体公开曝光,形成正面的舆论导向。三要切实加强信访工作的领导,积极推进信访工作体制机制创新。各级党委、政府要更加重视并切实加强信访工作的领导,加强信访队伍建设,进一步建立健全信访工作责任制,强化落实措施,严肃责任追究。不断推进信访工作体制机制的创新,借鉴先进地区经验,在现行接访体制基础上,进一步完善联合接访体制机制,由市及各辖市、区信访部门牵头,相关信访工作重点部门参与,进行联合接访,实行“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”,努力做到“一次性到位”。

# 委员发言(摘要)

## 着力构建和谐物管 努力化解物管纠纷

市政协常委、致公党常州市委副主委 赵 彤

针对引发物业纠纷的因素，借此机会，我提几点不成熟的建议，供有关部门参考。

**一、规范物业服务市场，全面提升物业管理服务水平。**要加强物业服务行业管理，研究制订并不断健全物业行业服务标准，全面推行菜单式服务，进一步规范物业管理服务行为。加强物业管理服务人员的业务培训，推行物管人员持证上岗，着力提高物业管理服务队伍的整体素质。加强物业服务企业信用体系建设，逐步实现业主评价和企业信用评判挂钩、企业信用记录和资质挂钩、企业信用记录和企业投标资格挂钩，树立信用好、管理好、服务好的物业服务行业典范。整顿物业服务市场，适当抬高物业服务行业准入门槛，优化物业服务资源，整合部分小型物业服务企业，善于用典型指导，组织物业服务企业相互交流工作，全面提升行业服务质量水平。

**二、加强业委会建设，提升小区自治水平。**要进一步规范业主代表大会制度，重视和加强业主委员会建设，指导业委会制定完善工作制度和议事规则，实行物业服务和业委会事务公开。要建立业委会主任轮训制度，加强业务培训，提高自治能力。建立并逐步推行业委会工作激励机制，每年对业委会成员给予适当补贴，与工作挂钩，

由业主代表大会评议确定。探索建立对业委会工作的监督机制，加强对业委会工作的日常监督。总之，要通过制度创新，规范业委会工作，提高业委会工作水平，改变业委会工作的无序状态，推动业委会工作的健康发展。

**三、立足创新，突破化解物业纠纷的难点。**完善新建住宅小区交付接管制度，严格验收交接手续，防止遗留问题对后续物业管理的影响。建议建立新建小区工程质量保证金制度和出台新建住宅专项维修资金应急使用办法，建立快捷方便的维修机制，防止因公共部位维修难、开发建设遗留问题而引发物业纠纷，甚至引起群体性上访。

**四、建立健全物业管理协调机制，着力构建和谐物管。**要认真总结辖市、区在实践中创造的成功经验，规范社区党组织、居委会与物业服务企业、业主委员会之间的关系，强化社区居委会对物业服务企业、业委会工作的监督、指导和协调。市及各辖市区要加快实施“和谐物管”行动方案，尽快建立健全“和谐物管”领导和组织协调机构，建立健全各项工作制度和协调机制，为构建和谐物管，减少物业纠纷和信访问题提供保障。

## 密切联系群众是减少信访矛盾的良策

市政协常委、民建常州市委副主委 汪志光

首先来看一下两个案例：第一个案例来自市委领导推荐领导干部读的一本书《新加坡为什么能》。书中把“托管民主”描述为政府象是人民的信任人，一旦在选举中受托，必须以独立的判断力来决定人民的长远福利。按照新加坡的规定，他们的国会议员必须在两年内遍访自己选区的

选民，如未遇可以约见接访。国会议员必须利用业余时间接见民众，一星期一次，并配备志愿者作详细的记录，签署意见后转给政府有关部门，有关部门必须在一星期内回复当事人。第二个案例是我们常州市。据中国文明网报道，近期常州市开展建设文明城市社区宣传活动，市、区两级

一万多名机关干部走进一百七十三个社区的每一户居民家庭,倾听市民的心声、携手共创文明城市。从形式上看,新加坡国会议员和常州市的机关干部都采用了走访至每一户居民的办法,尽管常州走访主要是为了建设文明城市的宣传,但实际走访中居民也提出了很多涉及到他们利益的建议。两个案例联系起来看,说明了一个问题,新加坡人能,中国常州人也能。

为此建议:

**一、要进一步贯彻落实党的群众路线。**始终站在群众的立场上想问题,办事情,真正树立公仆意识、服务意识、责任意识,做到问政于民,问需于民,问计于民。一旦我们有了为民的诚心和行动,对一些由于历史遗留问题、政策不到位等原因造成影响群众利益的现象,群众就会体谅,群众就会和领导干部一起去努力解决社会存在的不合理现象,从而化解和消除信访矛盾。

**二、建立健全联系群众的制度。**一是要建立健全政府部门和代表、委员定期联系选民和所联系服务对象的制度。我们的代表大会很多,有中共和各民主党派政党型代表大会,有全体选民选举产生的人民代表大会,有工会、妇联、团委等群团组织的代表大会等。政协委员尽管不是选举产生,但他们在安排中也体现了代表着所联系的界

别,每一位代表、委员都代表着选举他们的选民和界别,有责任经常性地听取他们的意见和建议,并把这些意见和建议反映给组织和政府有关部门。二是要建立健全领导干部定期联系群众和代表、委员制度。领导干部是代表和委员选举出来理应听取代表、委员的意见。领导干部在各类决策中有重要拍板作用,他们的民意掌握情况,将对政策制定的科学性、合理性、人民性起到关键的作用。三是要建立健全联席会议制度。以往的联席会议多是信访部门间、或政府部门间的联席会议,建议还应建立健全搜集社情民意的联席会议制度,充分发挥人大、政协、工会、妇联、共青团贴近群众的优势,倾听民声,使决策更加科学化、民主化、制度化。

**三、建议将联系群众的制度列入督查内容。**我们已经建立了决策和执行的众多督查机制,但对联系群众的督查机制尚不完善。联系群众工作的督查,不但要看是否执行了联系群众的工作制度,还要对联系群众工作的实绩进行督查。通过强化督查,使我们联系群众的制度落到实处。党和政府与人民群众真正有了鱼水之情,信访矛盾即使发生也会在人民群众的支持下得到妥善解决。

## 创新律师参与信访的工作机制

市政协委员、江苏东晟律师事务所主任 周旭东

做好信访工作对于增进群众对党和政府的信任,推动决策的科学化和民主化,促进经济发展和社会和谐具有十分重要的意义。在这里再提三点建议供参考:

**一是建立律师参与信访的工作机制。**让一些律师参与信访,利用法律援助,帮助化解信访中的矛盾,已在全国很多地方取得成功的经验,这一做法越来越受到各级部门的重视和欢迎。为什么会有那么多人卷入到违法乱纪的群体事件中去?究其根源,是这些人缺乏对法律的认知。当信访人员在生活中遇到权利被侵害时,当他们对如何维权感到困惑时,要引导他们找律师。“我是否享有某种权利?我的权利有没有被侵害?我准备采取的维权行为是否合法、是否有效?”对于这

些问题律师能给信访人提出专业性的法律意见。律师通过其特殊“居中人”的身份对上访群众进行法律引导,或通过律师参与,使一些矛盾得到诉讼外自行和解,或把属于法律程序解决的信访问题引入法律程序。这样,既能避免依法行政方面的不作为或乱作为现象,又能依法维护上访群众的合法权益,促进社会的稳定。

**二是做好疑难信访案件特别是涉法涉诉疑难信访案件办理工作。**2009年中央政法委出台了《关于进一步加强和改进涉法涉诉信访工作的意见》。《意见》指出,要把维护人民群众的合法权益作为处理涉法涉诉信访问题的根本出发点,解决人民群众反映强烈的突出问题。解决涉法涉诉信访问题,要切实维护司法权威。要依法维护公

正的结论,依法纠正错误,非经法定程序,不能随意更改。依法做好涉法涉诉信访问题终结,要通过公开透明赢得公信力。对申诉案件的审查可实行听证制度,就地组织人大代表、政协委员、律师、记者、信访部门、纪检监察部门、群众代表等参加。对再审案件加大公开审判力度,坚持依法纠错原则,提高再审结果的社会认可度。对判决、裁定已经生效的信访问题,依照规定程序逐案研究,经审查处理正确的,组织有关部门联合释疑答复;对仍不息诉罢访的,将组织公开听证、公开答复、公开质证。要把解决执法问题与解决民生

问题紧密结合起来,合理疏导涉法涉诉信访问题的出口。

**三是探索建立网上信访事项办理、答复工作机制。**现代各种信息传媒传递渠道多、信息容量大、传播速度快、透明度高,在反映社情民意,传递百姓声音等方面越来越发挥出独特作用,这对传统的信访工作手段提出了新的要求,同时也为改进信访工作机制提供了机遇和条件。要探索建立网上信访事项办理、答复工作机制,方便群众信访,降低信访成本。



## 加快司法体制改革 减少涉法涉诉信访

省政协委员、江苏圣圆律师事务所主任 徐晋庠

下面,对推进司法体制改革谈点个人见解:

**一、着力优化司法环境。**法院独立行使审判权是宪法确立的制度,我认为这项制度必须落实到法官身上,真正做到法官只对法律负责,不受任何单位和个人的干扰。各级党委、人大、政府和政协要大力支持法院依法独立行使审判权,根据各自的职权,加强对法院工作的领导、监督、指导和配合,不得以任何形式干扰和影响法院具体案件的审理,着力优化司法外部环境。

**二、推进法官选拔制度的改革。**1、法官的任职条件。担任法官的条件必须具备:有深厚的法

律功底和丰富的法律工作经验,同时具有较高的道德声望。现在规定的担任法官前从事法律工作的年限太短,而且何谓“从事法律工作”,也没有明确的定义,一般是进入法院就是“从事法律工作”,在法院做些审判的辅助工作,熬个一两年,就能当法官了,然后再边做边学。法官不应有“学徒期”,担任法官就应当是一名成熟的法律工作者,法官边做边学,贻害无穷。因此,法院不能直接招用学校毕业生,作为后备法官队伍,也不能录用没有法律工作经验的人员。2、法官的选任和退出机制。推荐选任法官,应当征求法律界以及

一定范围内群众的意见。加大对法官的考核力度,至少每年考核一次,考核应当征询一定范围内的社会公众意见,并作为考核计分。建立科学的、操作性强的、含有公众意见的法官退出机制,对社会声誉差的法官要有畅通的退出措施。3、选拔法官的人才渠道。从律师当中选拔法官,应当作为推荐法官人选的主渠道,应当制定从事律师工作一定的年限和其他德才方面的标准,作为推荐人选的条件。

**三、推进律师制度的改革。**设立律师制度的根本目的是监督、帮助司法公权力的正确行使,保障国家法律的正确实施,维护社会公平正义。因此,应从制度上确立律师在司法体系中与法官、检察官同等的法律地位。具体就是在制度上保障律师的执业权利以及在诉讼中的话语权。就目前涉法涉诉信访的现状而言,充分发挥律师在诉讼中的监督作用,帮助法院提高审判质量,对于减少涉法涉诉信访具有重要意义。应当制定这样的规定:人民法院在审理刑事和民事、行政诉

讼案件中应当认真听取律师的辩护和代理意见,对正确的意见应当采纳,未采纳的意见应当充分说明理由。如事后证明律师的正确意见未被采纳,因而引发信访的,要查明原因,追究相应责任。

在确立律师在法律职业队伍中地位的同时,要着力提高律师队伍的整体素质,加强对律师的监管。

**四、创新社会评判制度。**按辩证法的观点,世界上没有绝对正确的东西,即使一些民主法治较为成熟的国家,虽然司法裁判的终审性和权威性得到普遍认同,但是,一些社会争议较大的事件,如果舆论和多数人的观点与司法裁判相左,最后迫使司法裁判改正的事例也是时有所闻的。因此,相信舆论,相信公众的判断力,这是我们当前处理信访问题特别需要树立的一种观念。对于经过司法终审裁判而又信访的案子,要借助社会舆论和公众力量作出判断,有利于达到“坚持真理,纠正错误”的目的。

## 实践科学发展 减少劳动争议

市政协委员、常州市工会干部学校校长 谢 威

从源头上减少信访,可以说涉及方方面面,涉及到各个领域。作为一名工会干部,特别是作为长期从事产业工会工作的我,对由劳动关系引发的信访接触较多,感受较深,借此机会谈一些个人想法。

如何从源头上减少劳动争议,其实答案是现成的,落实科学发展观就是解决这个问题的金钥匙。但问题是有的地方只是把它当成口号,还没有在实践中加以切实贯彻落实。比如“把发展作为党执政兴国的第一要义”理解为“发展是唯一,发展是一切”;坚持“以人为本”,曲解为“以能人为本”等。要改变这些状况,需要做的工作很多,借用老祖宗的一句话,“革命尚未成功,同志仍需努力”。

所以我想不管作为企业还是企业家,在追求企业利润最大化的同时,能否多承担一些社会责任,能否多考虑一些员工利益。其实工人的要求很低,“你待他一分他会回报你十分”,这是被许多企业所证明的事情。让员工体面劳动,让职工尊严生活,是党中央的要求,也是企业发展的必由之路。作为政府,应该是市场经济游戏规则的制定者、监管者,

为企业发展服务是政府的重要职能,但政府最大的职责是为人民服务。在处理劳动关系纠纷时,政府是矛盾的调处者,是解决问题的第三方,不能站错位置。作为工会,应该牢记自己的使命,要加强工会干部培养,加强企业民主管理,少些形式主义,维护好职工的合法权益,真正成为职工之家。其实我们的企业、我们的工会、我们的职工创造了许多企业管理的先进理念和成功经验,许多理念和经验已经被市场经济发达国家总结成为现代企业管理的理论,指导他们的企业不断发展,但我们自己忘记了,所以学起来并不难。

瑞典斯德哥尔摩大学传媒学教授鲍威尔说:“中国早晚要走出廉价劳动力时代,但由于人口众多等因素,劳动密集型时代还将长期存在。”他认为,这里存在一个两难的选择:工资过高会削弱企业的成本优势,工资太低则与体面劳动、尊严生活的方向相悖,而找到两者平衡点,堪称一个“可比肩诺贝尔奖水平的难题”。我们正在解这个难题,有意义,有价值,但很有难度。

## 重在着力推进落实

市政协常委、民盟常州市委副主委 李永达

信访问题层出不穷的源头在哪？从源头上减少信访的措施和路径在何方？刚才市政协社法与民宗委的调研报告，已经给出了有针对性的、可操作的答案。但是，当前普遍存在的一个问题是，上级颁布的法规、政策再好，纸上写的对策、措施再合理，在纵向和横向的传递中因为不断的衰减和弱化，使得不少法规、政策、对策、措施落不到实处。因此，抓落实自然成为非常关键的环节。

为此建议，从市级层面做到措施落实方面的几个着力推进：

**一、着力推进完善行政决策机制的落实。**逐步消除由某些领导个人喜好进行拍板决定的现象，对有损于局部群体利益的决策除确保听证等程序的完善外，一定要推进风险评估的落实，避免出现类似在整治广告过程中，“一刀切”决策导致的越级群体性上访事件的发生。我们希望党政部门将报告中把“稳评”作为重大项目、重要决策出台的前置条件的建议在采纳的基础上，强调落到实处的措施。

**二、着力推进规范性文件制订科学性的落**

**实。**要严格落实备案审查制度，应最大限度地消除钻进文件的部门利益倾向，使得与民争利、与其他部门争利的小团体主义在这一领域失去市场。这里，就必须真正落实公众参与、听证公示、专家把关、社会监督的效用，从而消堵某些特定利益群体可能产生信访事件的源头。

**三、着力推进一系列保障司法公正措施的落实。**司法的社会公信力远不如人意，作为信访的一大源头已是共识。除坚持调解优先、强化审判管理、强化人民陪审员制度等措施外，“阳光审判”还有待落实，如新的拆迁条例规定强拆应经过司法程序后，由法院执行，但过去不少强拆的判决往往是走过场，甚至是未在对被告进行充分告知的情况下的缺席判决，其结果只可能成为信访源头的注水行为！

本人认为，我们要制定强有力的组织措施、考核措施、激励措施，健全抓落实的工作机制，特别要健全人人负责、层层负责、环环相扣、科学合理、行之有效的工作责任制，从源头上减少信访的措施，才能真正落到实处。





# 市政协建言文明城市创建工作

综合

5月26日,市政协召开十二届三十四次主席会议。市政协主席于超主持会议并讲话。

提升市民素质,推进文明城市建设,是今年初市委下达给市政协的重点调研课题之一。3月以来,市政协学习与文史委组织部分委员在副主席朱剑伟的带领下,深入街道、社区、责任部门和兄弟城市广泛开展调研,并形成了内容丰富的调研报告。

调研报告针对当前我市文明城市创建工作中存在的软件与细节“短板”,比如乱闯红灯、乱跨栏、乱停车、乱扔垃圾等一些不文明行为举止、习惯等,以提升市民素质为核心,提出了具体建议:

一是以人为本抓宣传,营造惠民为民、提升城市形象的创建氛围。

二是实现城市公共设施的完善化和人性化,为市民自觉遵守文明行为创造条件。

三是继续推进社区结对共建机制,强化社区基础作用。

四是重视社会管理创新,尤其是长效管理的创新。

此外,委员们还建议通过建立健全志愿者服务机制,创造推进文明城市建设服务品牌;通过建立健全未成年人、外来人口素质教育机制,为创建文明城市打好基础,营造全民

共创的环境氛围等。

于超在讲话中指出,全国文明城市是城市形象和发展水平的集中体现,当前我市已经具备了创建全国文明城市的物质基础、民意基础和工作基础,但与目标要求相比,我们还存在一些问题。市政协要进一步提高认识,主动发挥自身优势,针对群众反映突出的热点难点,提出富有操作性的真知灼见,促进创建工作从苦干、实干走向巧干;要把参与文明城市建设作为推动经济发展、优化城市环境、改善百姓民生、密切党群关系的重要途径,贯穿到履行政协职能的过程中,积极帮助、引导群众融入全民创建的热潮,以实际行动为创建全国文明城市贡献力量。

会议还审议并通过了《2011年市政协重点提案及督办方案》,确定了信息产业、食品安全、老年服务等八大方面26件提案为今年的重点提案。会议决定将于6月份开展委员界别活动,组织动员广大委员围绕“服务‘十二五’,助推转型升级”主题,进行多种形式的建言献策活动,积极服务常州科学发展。

市政协副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、严国强、卢明康、杨平平、赵忠齐、邵明,党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良出席会议。



# 常州纪念辛亥革命百年

## 政英札



作为常州纪念辛亥革命百年系列活动重要内容之一，常州吴氏三代书画回乡展5月20日上午在常州博物馆开幕，市领导徐缨、朱剑伟、卢明康等出席开幕式。

开幕式上，全国政协委员、香港美术家协会主席、中国辛亥革命研究会常务理事、吴祖光新风霞之子吴欢向常州博物馆捐赠“吴氏三代”26件书画精品和10件历史文物，以文化返乡的方式，一圆吴氏家族艺术“省亲”之梦。

应邀参加开幕式的嘉宾有台湾国民党中央常委邱毅，故宫博物院老干部处党委书记魏殿松，江苏省政协副主席、民革江苏省委副主委殷志强，武汉大学历史系教授、中国传统文化研究中心主任冯天瑜，以及黄兴之孙黄伟民和吴兆麟之孙吴德立等辛亥革命后裔。

市委常委、宣传部长徐缨在开幕式上致辞。她称赞该展渗透了鲜明的时代烙印和丰富的文化内涵，显示了百年家族的雄大气魄和书画三代的名士风流，展现了中国文化家族的风采和艺术魅力，体现了吴氏三代爱祖国、爱家乡、爱生活的一片赤诚之心。她指出，这同时也是辛亥革命100周年之际的一次历史追忆，通过它，不仅可以进一步弘扬常州辛亥先哲先贤留下

的宝贵精神财富，还为促进全市文化艺术的交流与合作、繁荣与发展起到重要作用。

市政协副主席朱剑伟向吴欢赠送吴氏家谱，市博物馆向吴欢颁发捐赠作品收藏证书。

市政协党组成员刘醒铭、秘书长戴忠良参加开幕式。

本次活动由故宫博物院、常州市政协联合主办，市文广新局、市文联、民革常州市委、常州市炎黄文化研究会、常州市人民对外友好协会、常州市国际友好交流协会协办，展览将持续6天。

100年前，辛亥革命推进了中国社会的民主和进步。在这一场波澜壮阔的革命浪潮中，一批常州籍仁人志士为推翻满清、创建民国立下了重要功勋。5月20日下午，在由市政协主办的纪念辛亥革命100周年报告会上，辛亥革命志士后裔、全国政协香港委员、著名书画家、作家吴欢应邀细述常州辛亥英杰的历史贡献。

曾录制过《百家讲坛》、写作了《铁血华年——辛亥革命那一枪》、《1911，革命与宿命》等书的梅毅也谈了自己对辛亥革命的一些见解。

市政协副主席朱剑伟主持报告会。市政协副主席卢明康、党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良出席报告会。

## 委员积极投入界别活动月活动



为落实市政协以“服务‘十二五’，助推转型升级”为主题的委员界别月活动要求，致公党、侨联、台联、对外友好界别小组和港澳台侨与外事委员会委

员，以及在常的部分香港委员、海外顾问，围绕助推常州市创意产业的转型升级，在市政协副主席张云云的带领下，于6月15日开展了专题视察活动。

委员们首先视察了位于具有“国家旅游名片”之称的武进太湖湾旅游度假区内的国际动漫游戏博览园——环球动漫嬉戏谷。委员们还视察了江苏津通国际工业园。

在视察结束后的座谈交流会上，委员们对这几年常州创意产业发展所取得的丰硕成果非常赞赏。市政协副主席张云云说，组织今天的视察活动，一方面是要让委员们切实感受创意产业对社会发展和经济发展的推动作用，另一方面更是为了让委员们拓宽视野，开拓思路，以创造性的理念来更好地履行委员职责，为常州“十二五”期间加快转型升级积极建言献策，为常州的新一轮腾飞尽自己的一份力量。

(王高立)

## 市政协机关党委与东头村社区党委 联合开展党日活动



6月23日下午，市政协机关党委和东头村社区党委联合开展“我为党旗添光彩”党日活动，通过爱心助困、特色党课、互动联欢等形式，激励党员干部牢记宗旨，心系群众，爱岗敬业，服务发展。市政协副主席朱剑伟、党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良参加活动。

市政协机关和东头村社区结对共建已近十年。市政协机关此前专门发出了倡议，在不到一周的时间里，机



关的党员和干部职工共募集捐款近万元，当天为社区3户特困家庭送上慰问金6000元，资助社区党建经费6000元，并购置20台电风扇赠送给社区居民。

当天，他们共同上了“话传统，当先锋”党课。

市政协机关党员、干部职工还和东头村社区党员、居民以“红旗飘飘”为主题，同台高歌，共庆党的90华诞。

(郑印)

## 市政协委员视察我市无偿献血工作



6月27日下午,市政协文教卫体委员会的部分政协委员,在市政协副主席杨平平的带领下,视察了我市无偿献血工作。在市卫生局和市中心血站领导的陪同下,先后察看了南大街步行街献血点、局前街献血屋和中心血站采血现场,听取了市中心血站曹伟春站长对全市无偿献血工作的情况介绍。委员们就我市无偿献血有关问题进行了询问和讨论,居松珍、曹建荣、朱可菲等委员热烈发言,建议政府加大公益事业的投入,纳入社会事业规划,建立应急机制,加大宣传力度,会同有关部门,采取扎实有效措施,提高公民自觉献血意识,推动我市无偿献血工作再上一个新台阶。(泽江)

## 完善服务体系 助推“三农”发展

### ——市政协经科委组织委员视察供销社为农服务工作

供销合作社是为农服务的合作经济组织,作为社会主义新农村建设过程中的一支重要力量,供销社对活跃农村流通,发展现代农业,形成城乡经济社会一体化新格局,正发挥着愈来愈重要的促进作用。6月3日,市政协经科委组织部分委员专题视察我市供销社为农服务工作,并听取市供销总社负责人关于供销社为农服务工作情况通报。

近年来,市供销合作总社在完善农业社会化服务体系,推进城乡“双向流通”,引领组织农民走向市场方面做了许多卓有成效的工作。至2010年,全市完成建设为农服务社804个,涉农行政村覆盖率达90%,提前两年完成省政府下达的创建目标。委员们先后视察了常州武农农资有限公司、明都超市有

限公司聚新连锁店、金坛市众艺花卉苗木专业合作社和指前镇东浦社区服务中心等,通过实地视察和听取通报,委员们充分肯定了市供销总社围绕促进、繁荣农村经济在建立农资应急保供服务体系、搭建金融服务平台、推进连锁超市进村入社、组织“农超对接”和发展合作社联社、“农联社”等方面所发挥的作用;同时,委员们还建议,要加强组织引导,明确定位,从机制上进一步提升供销社转型升级,精心组织为农服务社建设,发展为农综合服务模式和服务体系,加大“物技结合”服务力度,大力开展科技培训,形成长效服务和管理机制,更好地在社会主义新农村建设中加快助推“三农”发展。

(经科文)

## 友城访问 牵手合作



4月9日至16日，以市政协副主席张云云为团长的友城交流代表团一行5人对日本高槻市、韩国春川市和南杨州市进行了友好访问。代表团先后参观了市博物馆、大型污水处理工程，考察了各市养老院、福

利院的基础设施和管理、服务。期间，代表团还在友城南杨州市签约了“两市妇女友好交流合作协议书”，引起了当地媒体的关注，有三家媒体对此进行了专题报导。  
(王侨汇)



### 市委书记范燕青批示

政协的“提升市民素质,推进文明城市建设”调研报告,内容很丰富、建议很实在,当前正值建设文明城市的关键阶段,各方面和全市人民一起做了大量工作。此报告请创建文明城市指挥部认真阅研、采纳。并请市委办、政协办协调发各辖市、区党政主要领导、市有关部门主要领导阅。

2011.6.22

### 市委副书记邹宏国批示

读完报告很受启发,提升文明素质是根本,市民共同参与为关键,七条建议值得我们在创建中运用,并夯实基层基础,使创建工作立足市情、贴近民意,更好地为民、惠民、靠民,让常州城市形象与市民素质同频共振,让市民的支持、参与、满意度不断提高。请将报告转发至各区创建指挥部、报“八大”组长。

2011.6.9

## 提升市民素质 推进文明城市建设 (摘要)

### 市政协学习与文史委

提升市民素质,推进文明城市建设,是今年初市委下达给市政协的重点调研课题之一。自3月份以来,市政协副主席朱剑伟带领学习与文史委员会的部分委员,就这一课题展开了广泛深入地调查研究。听取了市文明办关于提升市民素质、创建文明城市方面的情况介绍,先后赴扬州、无锡、镇江等兄弟城市进行了考察学习,召开了市公安局、城管、教育、民政、交通等部门的专题座谈会。调研组成员还分别深入街道、社区,察访了部分市民不文明行为较多的路段、道口的情况。在此基础上,调研组成员多次进行了认真地座谈、讨论,就如何提升市民素质,推进文明城市建设,提出了相关的意见建议。

#### 一、推进文明城市建设中市民素质存在的问题及原因分析

多年来,常州在创建文明城市中,无论在硬件环境、还是在软件

建设上,都取得了明显的成果。但也不可否认,常州在创建全国文明城市中,在人们的生活习惯和城市管理等方面,与现代文明城市的要求还存在着一定差距。特别是在一些软件和细节上还存在着一些问题,成为我市创建文明城市工作的瓶颈和“短板”。

具体来说,第一,在不文明行为举止上存在的问题主要有:一是乱闯红灯、乱跨护栏现象屡禁不止。二是乱停车、乱占道现象严重。三是乱扔垃圾、乱吐痰现象时有发生。

第二,在不文明行为习惯上存在的问题主要有:上公交车不排队、不让座;在公共场所大声喧哗;在影剧院等场所接打手机、脱鞋脱袜;说话带草字头、脱口而出;对公物不爱护,乱踏草坪,乱摘花朵,乱摘树果;在座椅、桌子上乱划乱涂,在旅游景点上乱画乱写;在社区楼道里乱张贴,乱刷写维修、清洗小广告,使有

的楼道满目尽见牛皮癣。

第三,在创建认识上存在的问题主要有:一是一些市民对创建工作不关心、无热情。二是一些市民对入户调查不知情、不重视。三是有极个别市民利用入户调查发牢骚,泄私愤。

上述这些影响市民素质形象的问题,其中有很多也并不是常州的特有现象,而是大多数城市所共有的。究其原因:一是数千年的生活习惯以及传统的民风民俗,与现代城市发展的要求产生了一定的差距。二是城市管理的理念、思路、水平、方法等方面还存在一定的不足。三是在推进文明城市建设的宣传方式和内容上有待改善。

#### 二、提升市民素质 推进文明城市建设的对策建议

(一)以人为本抓宣传,营造惠民为民、提升城市形象的创建氛围。

创建文明城市是为了提升城

市形象,改善市民居住环境,美化家园,让市民更多更好地享受现代文明成果,是一项惠民为民工程。因此,需要社会的各个方面积极的参与、配合和共同努力。在推进文明城市建设过程中,要让创建文明城市的意义作用家喻户晓、广泛接受,并成为市民自觉的共同行动。尽快扭转“是市委市政府要创”的误解,使创建从“要我创建”到“我要创建”,让广大市民都能拥有强烈的驱动力,成为城市的主体。只有这样,创建工作才会有动力之源,才会见创建效果,才会持之以恒。

在宣传的形式上,一是充分利用广播电视、报纸杂志、网络等多种公共媒体资源,充分宣传城市品质提升的意义。动员全体市民积极参与进来,做城市建设的主人。号召市民从自身做起,养成文明行为。作为一个高品质之城,常州人应该怎样做人,应该怎样做事,应该有怎样的心态;提倡什么,反对什么等等,通过宣传让全体市民心中有数,能够自觉地身体力行。二是在车站码头、宾馆酒店、路口街巷、公园广场等公共活动场所,发出争做文明市民的温馨提醒。让人不管身在何处均能感受到浓浓的文明氛围。特别是在路口、街口,近期我市实行路长制,机关干部职工纷纷走上街头值勤,进行文明行为劝导,这作为一种引导、宣传、营造氛围的临时举措是比较有效的。但从城市长效管理的角度看,可在各道口摆上卡通式的文明出行提醒牌,在路口指挥非机动车和行人的红绿灯上增加语音提醒等形式,来温馨引导市民文明出行。三是充分发挥社区、街道的基层宣传阵地作用,每个社区都要营造浓郁的文明城市氛围。在创建文明城市工作中,社区、街道、做了大量细致、富有成效的工作,但在社区、街道还

要进一步创造浓郁的创建氛围。有温馨的宣传标语、宣传专栏、宣传板报和宣传活动,使每个市民都以行为举止文明、生活习惯文明、思想意识文明为取向,以做文明市民为荣,增强自豪感。可以通过公益邮件,向全市每个家庭发放建议书,对有效建议进行表彰,并付诸实施,以增加市民参与度,增强创建文明城市的荣誉感。四是在各大中小学校、工矿企业,建筑工地,小商品市场、农贸市场和菜场等,都要形成创文明城市的环境氛围。要利用会议、宣传栏、黑板报、广播、发倡议书等形式,宣传创建文明城市的目的、任务、要求,做到人人知晓,个个参与。以最大限度地提高市民知晓率和参与率。五是在在对外来人员和流动人口教育的问题上,可以运用一些群众喜闻乐见的形式。六是在在对街头流浪、乞讨、求助者,要根据不同情况,区别对待、切实加强管理。当前是常州创建全国文明城市的关键时期,建议集中一段时间,组织和依靠社会力量在我市大街、小巷和里弄,进行拉网式清理。一方面,针对“假乞讨求助,真恶要骗钱”者,要依法打击;另一方面,对确有生活困难、丧失劳动能力、寻亲不遇者,有关部门要区别对待,加强管理。

在宣传的内容上,要以文明倡导、温馨提醒,城市文化和形象宣传为主,切忌空洞和口号式的说教,以免引起人们心理上的反感。特别是要增加城市历史文化内涵的宣传,从环境上打造、氛围中体现、认知中感悟。常州有着悠久的历史积淀,有着宝贵的人文资源,素有礼仪之邦美称。从“三让国君”的季札,到中国共产党早期的领导人“常州三杰”。为了让常州人、(包括外来人员和流动人口)更加了解常州,接受常州历史

文化的熏陶,建议在公园、广场、道路等名称、标识和内容上增加常州历史文化的内涵。在各大开放式公园内注入常州历史文化元素,使之成为宣传常州历史、文化、人文、特色等不同内容的主题公园,如将人民公园改名为季子主题文化公园,建议复建“季子祠”。在新建公园中复建“二贤祠”。将文化宫广场改名为“三杰广场”,并注入相关文化元素,如命名介绍,人物雕塑等,使市民在日常生活中潜移默化接受常州历史文化熏陶。展示时要注意方式方法。如人民公园的季子塑像,安放在草地上,许多人爬在季子头上照相、嬉戏、休息,给不文明行为提供了载体。目前人民公园的喷水池即将拆除,可考虑将季子像移在喷水池位置,增加底座、加高塑像,再配置相应的石裙带、石栏杆。各开放公园及广场,要对类似问题做一次调查,从改造硬件角度考虑,杜绝不文明行为的载体。通过创建全国文明城市这项工作,争取在2013年常州开邑2560周年时,申报成功并获得全国历史文化名城,真正把常州建设成为古代文化与现代文明交相辉映的名城。

(二)实现城市公共设施的完善化和人性化,为市民自觉遵守文明行为创造条件。

一是要继续实施市民找差活动。并将找差活动从少数人找差扩大到全民找差,从专业人员找差到市民业余时间都在找差,反映找差成果的得到奖励或道德积分,以使我们的城市设施更加完善。二是红绿灯控制系统设置更加科学化。作为一个荣获全国“畅通工程”A类一等城市,“国家模范交通管理城市”,常州在建立畅通城市上取得了不小的成就。但在一些较为宽敞的十字路口,红绿灯的设置较多的是为保证车辆通过的流量和时间,

而留给行人通过的时间相对较短,有的路口绿灯亮时一路小跑步都难以按时通过。建议适当调整红绿灯时间分配,以免造成被动闯红灯。三是护栏、斑马线设置更加人性化。应根据实际情况、市民需求调整护栏设置。对南大街等商业集中的道路,应根据市民穿越道路的实际需求,增加或加宽斑马线,设置路中央行人等待区等,以降低市民文明成本,减少被动违章现象。在一些被行人随意穿马路形成的绿化带损坏地段,应在研究调整穿越马路道口的同时,及时完善绿化,以免形成“人走多了就是路”的乱穿马路现象。四是在市区等红灯区域设置遮阳伞。目前常州路宽车多,使得市区红绿灯的间隔时间不断延长,短则数十秒,长达数分钟,而且行人为了不跨越护栏,往往要绕行一段路程,夏季来临,烈日炎炎,太阳灼人。考虑到路人等红灯时免于淋雨水和被太阳暴晒,建议有关部门参照其他城市的做法,在我市的一些主要交通路口设置统一的遮阳伞,方便百姓。五是完善垃圾收集设施。对于一些深巷远弄垃圾当道、塑料袋纸片满巷等现象,要从垃圾收集装置的材质、形状、大小、功能、位置、密度等方面以科学的态度加以研究解决。以完善并人性化公共设施,来提升城市品质,提升市民素质。六是提升窗口行业文明素质。让出租车、公交车司机成为文明出行的带头人。对每位司机发“做文明司机,创文明城市”应知应会告知书,并制定考核标准组织考试。让旅游行业的导游队伍成为文明城市的宣传员。对导游人员进行文明素质的培训教育,把“当文明游客,创文明团队”作为宣讲内容,以共同来营造城市的文明氛围。

### (三) 建立健全志愿者服务机

制,创造推进文明城市建设服务品牌。

志愿者服务是一种良好的社会道德风尚,关爱他人,回报社会,是提升自我素质和社会文明素质的有效载体,也是创建文明城市的服务品牌。要大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的精神,建立一支以市民群众为主体,社会各界参与、具有较高服务技术水平、乐于奉献的志愿者队伍,广泛开展维护公共秩序、保护生态环境、深化社区服务、进行文明宣传等各类社会公益活动。一是要积极营造氛围,形成多种形式的志愿者服务队伍。通过规范志愿者的招募、注册和管理等,培育壮大各类专业志愿服务队伍,并形成各种特色服务品牌。二是在公园、广场、车站等公共场所,形成志愿者服务点。成为志愿者定时定点服务的场所,并明确任务内容,责任到人。三是完善社区志愿者服务。在这方面我市已有较好的基础。如钟楼勤业一社区已坚持每月“110服务”、退休党员群众安全值勤,每天安全喊话近十年。这些党员牵头、居民参与的社区志愿者服务,是建设文明社区、和谐社区的有效方法。四是开展形式多样的志愿者主题活动。如找差志愿活动、“三关爱”志愿活动、“情暖万家”志愿服务彩虹行动等等。

(四) 建立健全社区结对共建机制,强化社区基础作用。

社区是提升市民素质,创建文明城市的基础环节。一是市级机关各级党组织、驻社区企事业单位的党组织要与社区签订长期结对共建、创文明社区、和谐社区协议;二是统筹制定结对工作计划,每个季度有工作计划、有项目、有内容;要精心组织、认真落实、求真务实,防止形式主义走过场。

(五) 建立健全未成年人素质教育机制,为创建文明城市打好基础。

提升未成年人的综合素质,既是提高市民素质的有机组成部分,更是在建设全国文明城市中有一票否决权的部分。近年来,我市在未成年人教育方面成效显著,形成了以“五色教育”为重点的未成年人思想道德教育体系。我市被评为“全国未成年人思想道德建设先进城市”,市教育局被评为全省未成年人思想道德建设先进单位。未成年人的素质教育是一项系统工程,需要学校、家长、社会的通力合作、齐抓共管。一是要建立完善全市未成年人思想道德建设工作联席会议制度,建立健全“党委统一领导、党政群齐抓共管、文明委组织协调、有关部门各负其责、全社会积极参与”的领导体制和工作机制,每年召开1-2次全体会议,不定期召开部分成员单位参加的专项会议,指导和协调未成年人教育工作。二是学校要广泛推进素质教育,针对未成年人大多是独生子女,以自我为中心,意志脆弱,心理承受能力差等不足之处,精选教育内容,改进教育方式,增加教育途径,强化教学效果。三是未成年学生的家长要积极参与和配合学校的教育工作,开家长会、家访、短信沟通、互动平台都是实践中证明的好方法。四是全社会要关爱未成年人思想道德教育,营造有利于未成年人成长的良好氛围。由市教育局、市妇联、市移动通信公司联合建立的“龙城网上家长学校”成效明显,非常成功。市中小学生心理健康服务中心也成为未成年人释放苦恼的平台,受到他们的欢迎。这些社会关爱未成年人成长的好做法既要坚持下去,又要不断创新。要通过方法得当,润物无声的教育,使青少年自强自爱,消除一遇逆境就跳楼轻身的现象。同时,要净化未成年人成长的社会环境,要坚决查处传播淫秽、色情、凶杀、暴力、封建迷信



等影片、光盘、游戏、出版物、玩具等。五是筹建青少年科技馆。根据中央的要求，各级政府要把未成年人活动场所建设纳入当地国民经济和社会事业发展总体规划。大城市要逐步建立布局合理、规模适当、功能配套的市、区、社区未成年人活动场所，中小城市要因地制宜重点建好市级未成年人活动场所。但是截止目前，我市尚没有专门的青少年科技类活动场所，跟周边发达城市相比也有一定差距。建议加快统筹协调规划，在我市早日建成青少年科技馆。

(六)建立健全外来人员和流动人口素质教育机制，营造全民共创的环境氛围。

我市有近150余万外来人员和流动人口，他们为我市的经济社会发展作出了很大的贡献。但由于外来人员和流动人口来自各地，行为习惯、生活习俗诸多方面还有待适应和融入到这个城市。因此，提升外来人员和流动人口素质，也是推进文明城市建设中的一项重要内容。一是思想上容纳。要以包容的情怀来善待外来人员和流动人口、思

想上真正重视，行动上真正关爱他们。通过多种形式和渠道，了解他们的要求和想法，解决他们的实际困难。要在做好安全、技能等培训的同时，宣传和加强做文明市民的教育。使他们感受到常州城市的美好，把常州作为第二故乡，主动融入这座城市，主动融入城市的生活和管理方式。二是生活上关爱。政府各有关部门，在制定政策和出台措施时要在社会保障、医疗、购房、就业、报酬、子女入学等方面提供与本地市民同等的服务，如市人口计生委专门安排给外来妇女免费体检就很受她们欢迎。三是技能上提升。利用“新市民学校”，为外来人员和流动人口构筑教育和培训体系，普及基本的科学文化知识，提高劳动技能，使他们工作有能力，生活有滋味。四是文明上提高。把教育、管理和服务结合起来。对外来人员和流动人口比较集中的企业、建筑工地、菜市场、老小区等单位 and 场所，有针对性地开展文明礼仪教育活动，发文明手册，挂文明标语，定文明规范，倡文明风气，以提高外来人员和流动人口的思想道德素质和文明礼仪素

养。

(七)要重视和创新对社会管理的研究工作。

“社会管理，说到底是对人的管理和服务”。既是治理更是服务，融群众工作和民生工作于一炉。要从传统的“整治命令”思维，到“寓管理于服务之中”；从政府“包打天下”，到注重运用社会力量、形成社会合力；习惯“灭火”，到突出源头治理；从青睐硬性行政手段，到重视运用经济、行政、道德、科技等综合管理。“天地交，而后能成化育之功；上下交，而后能成和同之治”。当前，要探索在抓经济、促转型升级的同时，更加重视管社会、管理人的工作。如何以人为本，创新应对工业化过程，消除心理脆弱，构建和谐心理；应对现代城市化进程，创新打造优良社会秩序；应对市场化，打造利他精神，构建“义中求利”的发展路径；应对全球化，构建中国人精神，培育强大的民族精神，增强凝聚力、向心力，最大限度地激发社会活力，最大限度地增加和谐因素。



## 建议我市中小学开设灾难自救及公共安全应急知识课程

赵彤等4人

目前中小学教科书里几乎很少有“自救”、“应急”方面的知识,而在国外很多国家,灾难教育作为一种生存技能而得到普遍性的宣传。为此建议:

1.高度重视灾难自救和公共安全应急知识在中小學生中的宣传教育,在我市中小学开设灾难自救及公共安全应急知识课程。

2.通过不断演练,增强中小學生的安全意识和自我保护意识,让学生不仅了解各种灾难的有关知识和自救、自护的技巧技能,还能从中真正掌握在各种灾难来临时如何迅速逃生、自救、互救的基本方法,提高应对紧急突发事件的能力。

### 教育局答复

我市各级教育行政部门和学校高度重视学生安全工作,认真履行教育、管理和保护职责,学校平时主要通过四种形式对学生进行安全宣传教育。一是充分利用国旗下讲话、主题教育活动、主题班会、黑板报、宣传展示板等形式进行以交通安全、消防安全为重点的安全教育;二是充分利用综合实践活动开展教育,如开展当一日小交警、参观交通安全主题公园等体验活动,增长学生交通安全知识,提高学生自觉遵守交通法规意识。组织参观消防站,增长学生消防知识,提高学生火灾自救逃生能力;三是通过安全教育日、安全教育周、“5.12 防灾减灾日”、6月安全生产月、“11.9 消防日”等时机,开展专题教育;四是将安全教育列入教学课程(如在思想品德课本、综合实践课程等),普及交通、消防、食品、地震、溺水等安全知识教育。同时,学校将更加注重演练工作,做到每学期地震、消防应急逃生演练不少于1次。

## 关于实施“城镇清洁”工程 打造“十无”新城鎮的建议

民革常州市委

应加大镇容镇貌美化和环境卫生整治力度,全面提升城镇建设管理水平,努力打造经济繁荣、环境整洁、社会和谐的优美小城镇。

1、制定科学严格的考核标准,建立督查考核激励机制。

2、提高乡镇干部思想认识,抓好小城镇管理建设。

3、明确细化镇容镇貌整治内容,清除“死角”和“盲区”。

4、加大构建优美镇容镇貌的宣传力度。

5、多措并举建立长效管理机制。

### 农办、建设局、环保局、 城管局、卫生局、农林局答复

近年来,围绕建设国家生态市的总目标,我市在整治城镇环境、打造“清洁城镇”等方面做了大量工作。下一步,我们将做好以下几方面工作:

一是加强宣传和引导。通过新闻媒体开展多形式、多层次的宣传教育活动,进一步提高城镇居民的环境保护意识。

二是深入推进各种创建活动。深入推进生态镇、街道、村和绿色饭店、社区、学校、家庭等“绿色细胞”工程。认真组织实施全市环境卫生整治行动。全面推进农村环境连片整治,建设省级示范点。

三是进一步提高科学管理水平。不断扩大城镇环境卫生管理范围和內容,并逐步将城市长效管理机制和考评模式向农村延伸。总结推广网格化管理经验,积极探索推进城镇管理数字化。

四是严格监督考核。建立城镇管理问责制,明确城镇管理“一把手”负责制。

## 食品安全事件频频出现的主要原因及对策建议

黄 勇

食品安全问题迭出,不是简单的管理问题,而是严重的社会问题、民生问题。食品安全问题解决得如何,反映的是一个政府的执政理念、执政能力和执政水平。

造成当前食品安全问题严重的主要原因有:一是政府社会管理职能长期错位、弱化,造成对食品安全管理的缺位;二是有的地方政府部门不作为,缺乏责任意识,出现问题互相推诿;三是现有食品安全管理体制、机制不顺,法制不健全,管理无法可依或有法不依问题相当严重;四是有的地方政府地方保护主义思想严重,为追求经济利益而对本地部分生产经营企业危害食品安全的行为采取默认态度;五是一些食品生产者、经营者、加工者法律观念淡薄、道德水准下降。

为此建议:

一是要进一步转变政府职能,强化政府的社会管理

责任,特别是要把食品安全管理作为政府社会管理的一项重要职责;

二是要进一步理顺、健全食品方面的管理体制、机制,加强法制建设,从根本上解决食品安全管理部门之间职责不清、分段管理、推诿扯皮、法律空白等问题;

三是要加强对食品安全链条中生产、加工、运输、销售等所有环节生产经营者的监督管理和教育,提高生产者法制观念和从业道德水平;

四要充分发挥媒体监督作用,加大食品安全法制宣传力度,提高消费者安全消费意识;

五要抓住食品种植养殖源头、把住市场准入关、出台法律法规实施细则、健全生产检测标准、强化食品生产责任人主体自律意识、加大惩治力度、增加食品监管设备及人员资金的投入等。

## 基层建议从制度层面推动创新驱动发展转型

朱静雅

激发创新活力,关键在于营造自主创新的动力机制。而政府要推动自主创新动力机制的形成,主要依靠制度和环境的营造。为此,建议:

一、梳理近二十年的自主创新制度资源,寻找现有制度资源不足之处,并提出未来应该建设的制度资源方向。

二、推进体制机制改革,整合自主创新制度资源。由于体制上存在着政府各部门职能分割,导致政出多门,制度资源的浪费和割裂现象严重。“十二五”期间正面临着经济结构调整和经济发展方式转型的关键时期,应积极推进体制机制的改革,创新管理方式,利用信息技术,整合制度资源,使得

创新主体能够在制度资源整合平台上真正享受到自主创新制度带来的利益。

三、长远规划产业化制度,以推进高新技术产业化水平的提升。对于企业而言,研发成果能够产业化,则自主创新才真正发挥作用。所以,产业化政策和法规的出台必须经过深入的调查和研究,以避免同质化的竞争,应具有长远的眼光来规划一个地区的产业化布局。

四、多出台鼓励政策,发挥创新主体的创新积极性。当前制度系统中存在规范类的政策和法规较多,缺少鼓励性和指导性的政策和法规。规范类的制度多了,创新主体就没有了创新的空间和激情。

# 致公党常州市委举行红歌演唱会

陈国珍

5月22日下午,市行政中心星聚堂内,不时传出阵阵激情的歌声和热烈的掌声,致公党常州市委“唱一曲红歌颂扬祖国”红歌演唱会正在这里



举行。

为纪念中国共产党建党90周年、辛亥革命100周年,致公党常州市的全体党员欢聚一堂,用自己最美的歌声,歌颂祖国、歌颂中国共产党。

演唱会表演形式丰富,有独唱、合唱、男女生重唱、歌舞表演等,《唱支山歌给党听》、《歌唱祖国》、《跟着共产党走》、《社会主义好》……一支支精选曲目,尽情诠释着全体致公党员对社会主义祖国、对中国共产党的热爱,红色的歌声响彻会场,久久回荡。

本次红歌演唱会还请来了“常州市老战士艺术团”友情演出,这是一支由海陆空军离退休老兵组成的文艺团队,他们的精彩红歌连唱再次掀起了演唱会的高潮。

## 江苏民进“彩虹行动”2011(常州)培训班成功举办

金玉兰



江苏民进“彩虹行动”2011(常州)培训班于5月8日至13日在常州市武进清英外国语学校举行。来自贵州省毕节地区金沙县沙土镇的10位教师完成在常州培训学习,顺利结业。民进江苏省、市委及有关方面领导参加活动。

在为期一周的培训中,来自贵州省金沙县沙土镇的10名小学教师和武进清英外国语学校10名骨干教师及学科带头人签约结对,他们深入参与学校的教

育教学,同步随班学习,开展听课学习、评课交流,学习学校管理模式等工作。在常期间,他们参观了春秋淹城和天宁宝塔,游览了月季盛开的紫荆公园。一周的培训活动和美丽的常州给他们留下了深刻的印象,纷纷表示要把常州教育的先进理念带回家乡,为家乡的教育做出新的更大的贡献。

活动结束后,武进清英外国语学校与贵州沙土镇第一小学签约结对“彩虹行动”友好学校,在未来的三年中,除了加强教师间的交流,还要加强两地孩子们之间的交流,将通过组织开展学生“手拉手”活动等,促进教育均衡发展。

“彩虹行动”是民进江苏省委根据民进中央的要求,发挥民进教育资源优势,以智力帮扶为主要形式,在全省开展的帮助贵州省毕节地区金沙县沙土镇加强教师队伍建设和提高教学管理水平和教学质量的主题活动。今年,民进常州市积极响应参与该项活动,发动教育界会员出力出资,培训10名山区教师。这次培训将为提升金沙县的教学质量,促进教师专业化发展起到很好的推动作用。

# 金坛市政协全力助推经济转型升级

张根水 高杰

6月15日,金坛市政协组织开展了以“助推转型升级 促进科学发展”为主题的委员活动日视察活动。委员们视察了由化工生产转型为新能源开发的“江苏海翔新能源科技有限公司”,拥有太阳能光伏电站、污水零排放等绿色、低碳设施的“江苏利步瑞服装有限公司”,全国首家光伏生产设备制造上市公司“江苏华盛天龙光电设备股份有限公司”等企业。

在听取市政府关于全市经济转型升级的情况通报后,委员们就加快全市经济转型升级提出建议:进一步加大对转型升级的宣传力度,真正做到政府引导、企业

主动、社会联动,促进转型升级;积极帮助企业因地制宜选择转型升级的路线,争取政策资金扶持,使扶持政策更具层次性、针对性和科学性;通过加大战略性新兴产业的项目引进和招商引资,进一步合理调整工业经济结构,促进工业经济又快又好发展。与会委员们一致表示,要做好模范带头作用,不断开拓创新,在转型路上探索前行,做大做强企业、做新做高产业、做优做精管理,全力打造一流的委员企业和企业家队伍,争当经济转型升级的排头兵。

“三年翻番、转型升级”是金坛市委、市政府确定的年度工作目标,加快推进经

济转型升级亦是实现科学发展、加快发展、创新发展的必由之路。金坛市政协紧紧围绕这一工作中心,年初组织在全体委员中开展了“给力转型升级、助推科学发展”的主题活动,组织全员学习、开展专题调研、举办单项竞赛,制定政协领导联系委员企业制度和相应考核制度,促使全体委员切实履行“一岗双职”,当好宣传员、组织员、战斗员和服务员,为转型升级工作的顺利开展尽心尽职、做好工作。目前,已有十多家委员企业成功实现转型升级,完成投资1亿多元,凸显了政协委员的表率作用。

## 在溧常州政协委员

## 视察江苏军荣集团

溧政办

6月3日上午,在溧常州市政协委员视察了江苏军荣集团有限公司。

在公司会议室,委员们听取了常州市政协常委、军荣集团总经理黄富军关于公司生产经营情况的汇报。成立于1992年军荣集团,坚持「跨出国门求发展」的发展理念,经过近二十年的长足发展,现已成长为集各种箱包生产制造、研发和进出口贸易于一体的大型综合性集团企业,2010年公司销售超20亿元,出口折合人民币1.3亿元。

委员们对军荣集团取得的成绩表示了充分的肯定,认为集团在成长壮大的同时,促进了经济发展,实现了双赢,并希望集团能为溧阳的发展作出更大贡献。



## 武进区政协围绕加快水利事业发展建言献策

武协办

武进区政协将今年的第一个常委会专题调研课题锁定水利工作，组织调研组深入基层和部门开展调研，并视察有关水利工程建设现场，积极为加快全区水利事业发展建言献策。

5月12日，武进区政协常委会就加快全区水利事业发展召开专题协商会。为了更多倾听来自基层的意见，这次专题协商会打破了原来的惯例，除区政协常委、政府分管领导和有关部门领导参加外，还首次邀请来自基层一线的部分政协工作联络组组长和政协委员参加。协商会上，大家踊跃发言，在充分肯定全区水利工作取得的成绩的同时，结合各自工作实际，对水利工作还存在的一些薄弱环节提出了自己的意见

和建议。

大家的意见和建议得到了参加会议的区政府分管副区长的积极回应。他表示，区政府将积极落实区政协提出的建议，把握机遇、奋发有为，推动全区水利事业的大发展，争当全国县级水利、水务工作的排头兵，重点将从科学谋划全区水利“十二五”发展规划、全力推进水利基础设施建设、创新水利发展的体制机制三个方面来又好又快地推进水利工作。

区政协主席杨春龙在专题协商会结束时说：“仁者乐山，智者乐水。我们要把‘智者乐水’的理念融入建设‘智慧武进’的全过程中，做足水文章，真正把武进建设成为‘花都水城’”。



# 金坛市举办首届新市民羽毛球、乒乓球比赛

## 金政办

5月10日,金坛市首届新市民羽毛球、乒乓球比赛在市体育馆拉开了帷幕。市领导陆美凤、王跃中、段振国、王艳红以及市政协秘书长王美英出席了比赛开幕式。

此次比赛由金坛市人民政府和金坛市政协共同主办,主办方以及各相关部门和单位做了大量的前期准备工作。来自全市八个镇区的43个代表队,共168名运动员参加了比赛。

举办本次体育竞赛旨在搭建一个平台,让来坛新市民切磋球艺,增进友谊,强身健体,展示风采,营造更加和谐的创业和生活氛围,激发、展示新市民的新形象,进一步凝聚他们热爱金坛、

建设金坛的热情,激励他们更好地为建设幸福金坛、美好金坛,再作新贡献。



# 农业界分会商讨农业发展大计

## 溧政联

5月26日下午,溧阳市政协促进经济发展委员会农业界分会在陶锋山庄召开座谈会,为我市农产品进入市场、加强农村水利建设等事关我市农业发展的重要问题献计献策。市政协领导崔国伟、凌奋宝,秘书长周荣春参加了会议。

会上,会员们各抒己见,畅所欲言。会员们建议,要充分发挥政府财政投入的主导作用,拓宽投资渠道,形成国家、集体、个人、社会力量共同参与的多渠道、多形式、多层次的投资格局;要提高群众意识,兴起兴修水利高潮;要坚持建管并重。对于农产品进入市场,会员们认为应建立信息平台,财政资金予以扶持,建立完善的服务保障体系,加强产品检测。

市政协主席崔国伟勉励各位农业企业家,要带头把企业做好、做优、做强,在职能部门的委员要做好服务、宣传、帮扶工作,共同为溧阳农业发展献计出力。



# 奉献的人生最美丽

——记市政协委员、市城乡建设局副局长贡浩平

查江兰

近几年，凡是来常州的客人，都会感受到常州城市面貌翻天覆地的变化，常州大剧院、奥体中心、博物馆、规划馆、客运中心等一座座新的“城市名片”，让人耳目一新。这，无不包含着常州城建人的辛勤与汗水。在这样一支爱岗敬业、乐于奉献的建设队伍中，常州市政协委员、市城乡建设局副局长贡浩平同志作为重点工程建设的带头人，用自己的真情和智慧彰显了一个委员的风采。

贡浩平同志毕业于东南大学土木工程系，曾任市建设工程质量监督站站长、市人防办副主任，现任市城乡建设局副局长。2005年以来，他所负责的所有重点工程，均在确保质量和安全的前提下如期完成，工程投资均控制在预算目标之内。其中，常州奥体中心、会展中心、大剧院、客运中心等均获得省级文明工地，大剧院获“鲁班奖”，奥体中心游泳馆获2009年国家工程优质奖，会展中心获省“扬子杯”优质工程奖，个人荣获江苏省先进工程质量监督工作者和全国工程建设质量管理先进工作者等……一项项沉甸甸的荣誉背后记载着他爱岗敬业、无私奉献的感人事迹。

## 一、精打细算省巨资——他是爱岗敬业的典范

作为一名长期从事城市建设工作的资深建设人，贡浩平深知，重点工程所需资金量巨大，动辄数亿、数十亿，稍有疏忽，就会导致巨大的损失。他以自己丰富的专业知识、高超的管理技能以及精益求精的敬业精神，千方百计使每一分城建资金发挥最大的效益。

建设常州大剧院仅用了4亿多

元，投资远远低于其他城市相同规模和同等质量的项目。常州奥体中心和会展中心对原设施的外墙保温体系和砼外加剂选用等环节，贡浩平充分运用他掌握的专业知识，经过方案的优化调整，为工程减少了1000多万元的投资。除了对重点工程中的大额支出严格管理外，他对一些工程小额支出也严格进行审核，不放过任何细小环节。有一次签窗帘布合同，他已经签了一个字，突然看到上面写着每平方米多少钱，他想到窗帘有门幅区别，应该以米计算。第二天，他叫上审计处的同志，一起到长江贸易城去查看。这样，又节约了一笔资金。

所有供应商都说，走遍全国各地，在常州的工程只能赚薄利，如管理不当，还要亏老本。只有贡浩平知道，这钱是如何一点点省下来的。他说，“从设计到招标采购，工程决算审核，我经常要跟他们斗智斗勇，但他们都还是服气的，经常会笑着说，碰到你这么精明的领导真是少有。”

## 二、一丝不苟保质量——他是工程建设的专家

大部分重点工程时限短、难度大、要求高，社会各界高度关注，容不得任何差错。贡浩平同志长期从事工程质量监督和管理工作，他深厚的专业功底、严谨务实的工作作风和丰富的实践经验，确保了工程质量和安全。

为了今后将要建设的地铁留一个预留站，常州客运中心建设时需要同步建设基坑，这个基坑开挖土方达10万立方米，最深处达24米。由于该工程量大且安全要求高，如果按照传统施工方法，工期较长，将影响北广场投运时间。贡浩平请来了包括地



质等各方面的专家,对基坑周边环境、开挖深度、气候、地质条件等各方面进行广泛而深入地咨询、调研,共设计了4种不同的支护方案,最后经科学比选,首次在常州推广采用了SMW工法加一道支撑的新支护形式。科学、合理的支护方法的应用,既节约了宝贵的工程建设时间,又节约了投资,更重要的是确保了工程质量与安全。仅仅一年多时间,投资达31亿元的常州客运中心工程就顺利竣工了,创造了我市重点工程建设史上的奇迹。该工程竣工后,熟悉了解建设工程业务的专业人士无不赞叹:贡浩平是我市工程建设领域的专家!

### 三、深入基层掌情况——他是一线指挥的实干家

贡浩平知道,作为一名称职的重点工程指挥员,必须深入工程建设第一线,察实情,掌握客观、详实的第一手资料,才能迅速、准确地对工程建设中遇到的问题做出判断和决策。于是,工程现场成了他的“第二个家”。多年来,贡浩平每周休息时间基本泡在工地一线,也几乎没有休过一个完整的假期。

贡浩平去工程现场勤是出了名的,这从了解他的人说的一些“小事”就能看出来:建火车站北广场时,他每天早上七点多就去工地,有时晚上也去;他开的车一看就知道是哪辆,因为时常去工地总是很脏;他的高帮胶鞋和裤腿上老是沾满泥土,高帮胶鞋因为裂了口子而垫的报纸不时会露出碎纸屑;在工地上,他经常一顶安全帽,边边角角地“视察”,俨然一名一线施工人员的模样;2007年年底,常州百年未遇的特大雪灾对他担任副总指挥的“三大工程”屋面荷载提出了严峻的考验,他顶着风雪,连续几天带领设计单位和建设单位的人深入工程现场,亲自爬上了屋顶组织指挥除雪减载……

贡浩平说,“工程就像自己的孩子,每天不去看一下就不放心。”他还有一句口头禅,“施工现场解决问题不过夜。”由于常年在工程现场操劳,他的脸黑里透红、头发花白。他的同事和施工人员都送他一个“实干家”的称号,殊不知这称号背后包含了多少心血!

### 四、工程建设“零投诉”——他是清正廉洁的

### 好干部

重点工程所需资金量巨大,在一些人的眼里,作为这些资金去向的直接把关者,贡浩平的角色是一个“肥差事”。但是,贡浩平同志始终恪守廉洁信条,把“轻名利、远是非、正心态”作为行为准则,把个人的追求融入到城市建设工作中,正确对待权力、金钱、名利,做到自重、自省、自警、自励,堂堂正正做人,踏踏实实做事,清清白白做官。

作为一名多年负责重点工程建设的把关者,经手的资金以数十亿计,但是,贡浩平负责的重点工程实现了“零投诉”,纪检监察部门对他负责的重点工程廉政建设给予了充分的肯定,他用自己的实际行动树立了一名清正廉洁好干部的楷模。

### 五、倾情履职献良策——他是一名合格的政协委员

2008年起,贡浩平担任市政协委员。几年来,他在基层一线与各个层次、各类人员打交道的时候,经常倾听他们的呼声,了解他们的想法,反映他们的意愿。

有一次,他与委员交流中了解到我市知识产权类案件日益增多,由于知识产权案件具有专业性强、事实认定、法律适用复杂、处理周期长的特点,导致司法处理往往耗时较长、诉讼成本较高,有些企业因此而放弃维权,不仅未能保护自身权益,某种程度还纵容了侵权行为。听到这个情况后,他立即和其他委员联合提案建议,由市中级人民法院、市知识产权局牵头,以司法途径为核心手段,以调解方式为重要补充,建立“委托调解、调诉对接、巡回审理”机制,形成知识产权纠纷处理“常州模式”,更有效、有力地服务企业创新。

多年来,他在尽心尽力做好本职工作的同时,紧紧围绕市委、市政府的重大决策和部署,关注全市改革发展、关注民生民计、关注社会热点,积极开展调查研究,运用多种形式建言献策、参政议政,真正做到了履职为民。

奉献的人生最美丽,拼搏的人生最动人。在常州新一轮转型升级新征程中,让我们期待贡浩平在平凡的岗位上再创新辉煌!

# 宝剑锋从磨砺出

——记市钟楼区政协委员、省特种设备安全监督检验研究院常州分院院长李秀中

朱建忠



五年前,他选择了走下“坦途”,踏上了充满挑战的新土地;五年中,他用智慧、毅力把这块土地呵护成遍地花朵。人们常说“十年磨一剑”,李秀中用自己五年的执着和奉献甘作那磨刀的底石,炼造了龙城青锋一剑——江苏省特种设备安全监督检验研究院常州分院。

## 初迎挑战

人生正是因为充满着各种不期而遇才显得多姿多彩。李秀中 1984 年从东南大学动力工程系毕业后,先后在常州市劳动局以及质监局工作,从事了二十余年的特种设备管理工作,担任机关中层干部,一直都是兢兢业业、踏踏实实的认真和付出,由于业绩突出,受到了各方面的首肯。在外人看来是一位令人羡慕、前途光明的公务员。那时的他,还未曾预料到今后的转折。但正是一次岗位的转换、人生经历的拐角,令他收获了事业中别样的美丽颜色。

2007 年,正在现场安全监察的李秀中接到局领导找谈话的通知,谈话的内容是调任新的岗位,即组建时间不长的江苏省特种设备安全监督检验研究院常州分院担任院长职务,并且明确职级不提,公务员关系转到事业单位,这就意味着彻底放弃公务员“金饭碗”,对于这个选择任谁都是觉得有些得不偿失。

“领导信任我,我就不要多想。既然当了这个院

长,就要把分院搞好!”李秀中看到的不是突然未知的未来,也不是一些这样那样的待遇差异,而是一份沉甸甸的信任、一项艰巨的任务,一次勇敢的挑战。当一个人以消极的态度面对世界,即使他曾拥有再大的成功都将迟早被这个世界打败。显然的,李秀中不想做一个犹豫不决、瞻前顾后的观望者,他坚定地跨入了一个陌生的新领域,满怀着在这片领域上努力耕耘的豪情、激情。

## 锻打剑胚

一个领导,不仅仅要有胆识和魄力,还要足够巧妙的细心,这个细心在于他能够清楚员工的微妙心态,能够切中“要害”对症下药。在这一点上,李秀中无疑是出色的,他聚沙成塔,完美地表现出一个企业领导者应有的睿智与风范

李秀中摸准了分院人的心理,经过深思熟虑决定在全院开展读书活动,推荐大家读一本《做一个懂得感恩的员工》,让职工写读后感,并把经过评比获奖的文章印成《懂得感恩,学会感恩》书册发给每位职工。朴实的语言,高尚的情操,让职工的心灵得到了一次洗礼。李秀中又适时推行文化建设活动,确立“奉崇德业,忠诚事业,精通专业,守成创业”的分院核心价值观,再到开展拓展活动培养团队精神,让职工队伍思想和素质出现质的飞跃,工作热情和集体意识空前高涨。为了进一步调动职工的积极性,李秀忠还在分院大力推行星级员工制度,通过评选让一大批默默无闻、辛勤工作的检验人员登上光荣榜,评选活动把优秀员工标杆效应发挥出来了,政治的荣誉、优厚的待遇让员工纷纷鼓起劲,争先创优蔚然成风。

看到年轻人数量在增加,李秀中先后成立了篮球队、乒乓球队等兴趣小组,让青年员工踊跃参加,活跃分院业余文化生活;同时,还筹建了文体活动室、图书室,让员工充电;办起《特检人》内部报纸、《特检风采》内部刊物,让员工的心声变成彩色之家;员工的生日或婚礼他都给予祝贺,安排下属送上蛋糕或花篮;员工家中遭遇困难,他给予慰问,尽力帮助渡过难关;每年安排职工体检,给予职工更多关怀;每年举行一

次的“对话院长”活动,让员工面对面地讲出心里话……一点一滴的小事聚成一片暖人心的汪洋。2010年分院进行了一次关于员工幸福指数的民意调查,统计结果显示,职工的幸福指数是100%,对领导班子满意率是98%,这个骄人的数字正是对李秀中殚精竭虑以慰员工的最好报答。

### 剑锋淬火

人心凝聚起来了,李秀中深知他来到这里想要的不是“也无风雨也无晴”的安稳日子。在李秀忠眼里,由五家单位重组而成的常州分院有人才、有实力,是一块好材料,但还需要锻打。他就是要作那铸剑的人,将这“胚铁”炼成“宝剑”。

作为特种设备检验机构,工作质量和水平的高低直接影响事业的发展,其关键在于必须建立一整套行之有效的考核机制,强化内部管理。针对新组建分院的实际重新设计了绩效考核方案:分行政绩效、工作质量、工作业绩、安全管理等四个方面进行考核,以工作质量和安全管理为重点。方案公布后广泛征求职工意见,经过多次的修改试运行。在试运行中,对考核中出现的问题只批评,没有实行奖罚,让职工在思想上适应考核,了解熟悉考核办法,人性化运作了半年方才正式实施考核。可就在考核的第一个月某个部门被扣了4000多元,平均每个人要扣到200元以上,检验报告一个差错就要扣200元,这在职工中炸响惊天雷,职工反响巨大,纷纷提意见反映扣得太重。其实,李秀中要的就是这个效果。他顺势做起员工的思想工作:检验机构的报告书就是企业的产品,产品出现了问题,难道不应该追究责任吗?报告都写不好,那检测工作也就马马虎虎,这是对单位的不负责任,对个人的不负责任。他要求部门针对工作中的差错展开讨论,在职工确立质量意识,规范工作行为。通过一系列考核机制的建立和完善,分院各项工作质量步入良性轨道,2010年在全省检验报告考核中排名第一。扎实有效、具有常州分院特色的考核方法,引得省内各兄弟单位前来学习取经。

李秀中是“野心勃勃”的。他的远大目标是把常州分院打造成国内领先的科研机构,不再是单纯依靠特种设备法定检验在过日子的检验机构,是能为地方经济提供助推力的高科技企业。经过市场考察和深思熟虑,他把目光瞄准了低温绝热设备。低温绝热设备科技含量高,应用前景巨大,而目前全国只有广州一家检测机构,空白的检验市场让李秀中看到了机遇,他决定利用技术合作优势建一个全国一流的低温设备检测实验室。他带领创立了低温气瓶检验研究团

队,在短短的时间建起了低温气瓶检测中心,开展了低温气瓶检测业务,并作为江苏省特检院申报低温气瓶检验资质验收基地顺利通过国家级评审,成为全省唯一拥有并开展低温气瓶检验的单位。同时,分院还凭借同步开展的科学研究申报了六项低温气瓶检验国家新型实用专利,获国家专利局批准,也使“江苏省低温设备质检中心”花落常州,为常州分院事业腾飞插上翅膀。

### 钢磨精研

李秀中切实感受到,建立一个企业良好品牌无论是对新建企业还是对员工都是极为重要。

他十分注重培养员工服务企业,精心检测的品质,提出“只要企业有需求,不管时间、地点,一定满足需求”的口号,经常身先士卒带领各部门负责人走访重点工程,重点用户,扩大企业知名度。每年的春节、国庆节假日,都有大批检验员放弃与家人团聚机会,加班加点完成检测任务,无论是寒冬酷暑,都有检验员在锅炉膛、电梯井道、吊车塔顶精心检测,他们的行为获得了政府部门和企业的欢迎,多次被媒体所报道,被誉为“企业的贴心人,安全的好卫士”。

李秀中深知打铁必须自身硬,李秀中作为班长在严于律己的同时,对领导班子出台了一系列工作制度,制定了院领导班子成员考核制度,让部门主任、部分员工组成的考核组对照年初制定的工作计划进行考核,深得广大职工的拥戴,为打造和谐分院奠定了良好基础。为了保证特检机构检验的权威性,李秀中还在企业中创造性地建立了廉政专户管理,无论是院领导或是检验人员在从事公务活动中确实无法推脱的礼物或礼券,都必须主动上交廉政专户。廉政专户设立以来,由党总支办专人负责登记收到各种礼物、购物卡近2万余元,达到了爱护员工、规范工作行为的效果,维护了特检所的良好形象。

### 铸就辉煌

分院这五年是改革的五年,是创新的五年。李秀中相信:只有自己以心血耕耘过的土地,才能长出世间最美丽的花朵。在他的带领下,江苏省特种设备安全监督检验研究院常州分院创下诸多殊荣:

2009年、2010年连续两年荣获江苏省质监局先进集体荣誉;连续五年省院考核优秀;连续五年获市级文明单位;江苏省质监局靳道强局长亲临分院视察,充分肯定分院工作成绩;市政府领导、市政协领导视察工作,赞扬该院为经济建设作出了新贡献。而李秀中个人所获得荣誉也一点不少,2009年、2010年均被评为优秀党务工作者。

### 编者按

由市政协学习与文史委牵头组织编写的《地名常州》史料,呈现在大家面前了。俗话说:“开卷有益”,这本图书的出版,无疑是为读者打开了一扇了解常州历史文化的窗口。现将有关本书的作者、读者的感想、思考刊出,供大家学习。

## 一本兼具文史性与可读性的地名文化之书

### ——值得一读的《地名常州》

包立本

企盼已久的《地名常州》,在常州政协文史委的精心编辑下,终于问世了。这是一本凝聚着常州文史界众多专家学者的心血,也充满着众多文史爱好者无限关爱和期盼的史料巨著。为了保证本书的史料真实、故事可读,市政协文史委用了两年多时间,进行了广泛征集、精心编撰。由于参与了此书的编辑,笔者有幸在第一时间拜读了该书,抚摸着这本图文并茂、装帧精美、开本大气、散发着油墨香气的精品之作,笔者真有一种爱不释手之感。细细看来,《地名常州》至少有以下几大特点:

**一、史料翔实** 《地名常州》全书 21.2 万字,内容丰富,许多史料均为首次披露,如民国初年乡绅顾椿庭发迹记;1928 年御史桥小学校长朱凤宵先生募建广化桥平桥;1937 年日军在前北岸制造的大屠杀惨案;1945 年吊桥路发生的汪伪军枪杀国民政府江苏省保安第四纵队突击组王兆刚等 9 位队员的惨案,等等,向人们诉说着发生在这个城市的众多历史事件。所以,《地名常州》在一定程度上弥补了地方史料的不足,是一部弥足珍贵的地方史和地名史。

**二、图片珍稀** 《地名常州》共配图 300 余幅,可谓图文并茂。古城常州由于城市建设的缘故,许多老城旧景、里弄小巷、名人旧居、古寺名刹、河池石桥等,已然消失在历史的烟云之中。而本书通过广征博索,在众多热心人士的鼎力支持下,一批绝版照片得以重现人间,如三近里、三吴首社、县直街、舫舟弄、小营前、牛塘古城等老照片,均为首次发表。通过这些老照片,为我们这座古城留住了记忆,并由此激发了人们对家乡常州的热爱。

**三、编排新颖** 《地名常州》编辑角度独特,突破了同类图书以地理形态分类的格式,而以地名

所蕴含的历史文化内涵来编排,通过古邑沧桑、百业留痕、科仕留芳、名人遗泽、宗教印记、兵事钩沉、坊间传说等版块,来讲述龙城地名故事。其内容特色鲜明,让读者有耳目一新之感。

**四、装帧精美** 《地名常州》装帧精美,设计大方。内芯采用轻质纸、封面采用特种纸印制,有一种大气的感觉,而且封面采用周线巷恽氏庭院及众多消失的古街古巷,如南大街、民元里、铁市巷等图片组合设计,书眉以乌龙庵孟宪民故居点缀,让读者感到古朴、自然、亲切。

**五、可读性强** 《地名常州》以讲故事的形式,将古城常州的地名、村名、桥名、河名、寺名等由来,娓娓道来。可读性强而不枯燥,这是本书的最大特点。这些地名故事能使读者心灵受到强烈震撼,让人一口气读完,仍有意犹未尽,滴滴香浓,味道好极了的感觉。



# 地名无言 斯文在焉

蒋伟平

## 一

二十年前回到常州的时候,那些弥漫着浓郁历史文化气息的地名曾经让我迷惘而兴奋。早科坊、青果巷、米市河、铁市巷、大仓路、大庙弄、天井巷、大观路……我相信,在这些迷人的地名背后,一定有着非同寻常的故事,而它们能够留存到今天,一定还有鲜为人知的真相。

我喜欢读史,总希望能够了解历史的真相。但一部二十四史,真是不知从何说起。龙应台说,历史永远是后人编写的,后代的人总是在否定前代的人,而再后来的人,又把前人否定掉的再否定。如此这般,历史变得扑朔迷离,真相于是渐行渐远。

常州,是一个有史学传统的城市,近三百年来,从赵翼的《二十二史札记》,到屠寄的《蒙兀儿史记》,从吕思勉的《白话本国史》到孟森的《心史丛刊》、谢国桢的《明清之际党社运动考》,一代又一代常州学人焚膏继晷,孜孜以求历史真相。他们的名字和著作,已经镌刻在人类文明的丰碑上。

由市政协学习与文史委员会编撰的《地名常州》,正是对常州史学传统的一种继承,在辨析、考证常州地名的娓娓叙述中,为读者打开了一扇了解常州历史文化的窗口。不敢说它就是信史,甚至它还称不上严格意义上的学术著作,但没有它,你对常州的了解一定不全面。

## 二

翻开《地名常州》,浓郁的乡土气息扑面而来。公园路、北大街、广化街、县直街、东横街、西横街……一个个至今依然天天被人走过、时时让人喟念的地名,让生活在这座城市的人备感亲切。书卷弄、三近里、仁寿里……这些地名在城市变迁中已经消失,但在老常州的记忆中、言谈里还常常出现,一如秋后铺满大街的桐叶,让人想起春的葳蕤,夏的烂漫。

《地名常州》的亲热,还在于由一种陌生感引发的阅读快意,一种原先并不知晓的故事,或者知其然不知所以然的传说。很多老地名背后的动人故事和美丽传说,让常州人看到了自己居住的这方水土,是多

么地富有韵致:有浅斟低唱的婉约,也有大江东去的悲壮。有春风得意的马蹄,也有壮志未酬的愁怅。小桥流水边,悠悠传来的是牧童的短笛,紫陌铜驼前,隐隐看到的是金戈铁马的尘埃……

地名,不仅是一个城市地理位置的坐标,更是一个城市的记忆。

## 三

《地名常州》,朴实地记录常州地名的传承、变迁,在每一个看似寻常地名的背后,折射的是常州城市的文化传承,以及常州人的性格。

椿桂坊、双桂坊、早科坊、状元坊,在常州,这样与科举相关的地名多达数十处,以致于这本记录常州地名的书中,要以“科仕留芳”作为专章,来集中叙述常州文人善读书的故事。

与王安石相关的半山亭,与苏东坡相关的舫舟弄,这些虽说不是常州人,却与常州城关系紧密的文人学士,也为常州带来了不少或诗意、或洒脱的地名。

这些地名、这些故事散发着常州“千载读书地”的书香,也印证着“文教被于吴,吴尤盛于延陵”、“儒风蔚然为东南冠”、“天下名士有部落,东南无与常匹俦”种种美誉的实至名归。

但如果你认为,喜好读书的常州人和书香浓郁的常州城,是那种文弱书生的话,那就大错特错了。

古村、王守沿、临川里……这些地名背后记录的宋末元初“纸城铁人”常州保卫战的惨烈故事,则分明体现着常州城和常州人在民族危亡关头体现出的铮铮铁骨,以及读书明义之后“舍生取义”的理性抉择……

134篇、152个老地名的故事,《地名常州》翔实而生动,亲切而温馨。这些珍贵的老地名,这些无言的活化石,早已楔入了常州城市敢为人先的灵魂,流淌在都市人喷张的血脉中。沧海桑田,“神马都是浮云”,不变的惟有城市的精神。

但愿,在我们今后的生活中,这些老地名依旧鲜活。

# 读《地名常州》听古人足音

周晓东

《地名常州》描绘了常州的一种坐标。它用五个平面的网状结构描绘了常武地区大家耳熟能详的路名、村名、街名、巷名……别样地从古邑沧桑到百业旧痕、从科仕留芳到名人遗泽、从宗教印记到兵事钩沉，从坊间传说到百姓寄愿，描绘了常武地区的美丽经纬。几乎每一个常州人都曾在《地名常州》所描绘的地理网格上站立过、徜徉过，让每一个常州人都能实实在在地定格在温馨而实在的家园空间里。地名就是承载我们家乡情感的符号、心灵栖身的家园。

《地名常州》揭示了常州的一种文化。地名就是一个地方的称谓，是此地区别于彼地的基本表征。而这些称谓已渗透在了地方的文化血脉之中。《常州地名》从多个侧面反映了常州的自然、历史、社会、经济、人文、宗教、军事、习俗等内容，洋溢着浓重的乡土气息，映示着深厚的文化底蕴。“前后北岸”孕育了文人贤士的儒气风雅、高高的“仕坊”张扬了常州城市的蔚蔚学风、“天宁古刹”让善男信女沐浴冠东南的吉祥佛法、“茶山”“米市”是拥南北商贾的经济先机、“龙游”“龙城”造就浩浩的皇家风范。每一个生于斯长于斯的常州人，看着这点点滴滴的文化星光无不对自己的家乡、故土益生珍爱！地名这颗“石子”已经在社会的酵土中埋藏了很久很久，是地地道道的文化“活化石”，它鲜明的地方特色和文化内涵与其它城市文化一起，共同构成了这座城市的文脉和灵魂。

《地名常州》讲述了常州的一种历史。地名是社

会历史发展的产物。它的兴起、传播、修正、沉淀具有鲜明的历史印记和时代特征。地名简洁地记载了这个“中吴要辅，八邑名都”的江南重镇从延陵、毗陵、毗坛、晋陵、兰陵到常州，由县治所、郡治所、州治所、府治所到今天的市治所，一步一顿的辉煌历程。《地名常州》收录了134篇文章、154个地名，每一篇文章、每一个地名都是一段或温暖、或艰辛、或美丽、或心酸、或悲壮、或凄婉的故事，记载着常州悠久的历史 and 重大的事件。读着“阖闾城”，我们仿佛重温刀光剑影吴越争霸的史实；读着“篔簹巷”，我们仿佛晃过乾隆夜访花街与宝玉文亨别父的影子；读着“状元坊”，我们仿佛透过金榜题名的号乐看到常州人崇文重教的品质，读着“舫舟弄”，我们仿佛听到浩然东坡11次回到第二故乡兴奋的桨声；读着“郑塔里”，我们仿佛看到了血雨腥风中闪耀的人性光辉……

《地名常州》没有浩瀚的篇章、没有华丽的装帧、没有名家大牌的作者，但《地名常州》有着对城市的记忆、对城市的情感和对城市的文化。珍贵的老地名是散落在城市角落的珍珠，每一颗都闪烁着不同的光彩，它对研究、传承、发展这个城市文脉、精神、魅力极具价值。因此《地名常州》是一本不可多得的乡土教材。

今天的常州正在进行史无前例的变革和率先基本实现现代化的伟大进程，类似于地名这样的特色地方文化无疑是区域发展的亮丽底色，如若都像《地名常州》一样爱惜文化、光大文化，常州一定会成为古代文明与现代文化交相辉映的生态、宜居、和谐、幸福之城。



# 在比利时看城市文明管理

——访问比利时友好城市罗梅尔市有感

顾维宪

去年5月与我省结为友好省的比利时林堡省，因其创新发展充满活力，被誉为“欧州一颗跳动的的心脏”，而罗梅尔市则是该省最活跃的城市之一，并成为比利时佛兰德斯地区最重要的经济增长极之一。



作为罗梅尔市的友好交流城市，今年6月，我市派出友好代表团，专程赴罗梅尔市回访。本人作为代表团成员之一，和以政协委员、政协工作者为主的5名代表团成员一同，在罗梅尔市受到了林堡省省长安德斯·赫曼先生和市长彼德·凡菲特侯芬先生的亲切会见，代表团成员们听取了彼德市长关于罗梅尔市及工业园区建设的情况介绍后，又在市长的亲自陪同下，参观了罗梅尔市的市政建设、生态公园建设和水晶工业园建设等。

虽然没有言辞热烈的欢迎标语，没有豪华铺陈的接待场面，但蓝天白云映衬下美丽的罗梅尔市，注重生态环境保护，处处体现发展绿色工业，通过太阳能、风能发电甚至利用土豆皮生物发电，不仅能

够满足全市1.5万个家庭的用电，而且可以为市民提供多达一倍的绿色电能。洁净的街道，清沏的河流，鲜艳的花朵，翠绿的农庄，礼让的车辆，温雅的市民……，留给代表团员们的处处都是温馨而美好的印象。

然而，给大家留下印象最深的还是罗梅尔市的城市文明管理。

在彼德市长的引导下，我们参观了新落成的市政厅。大门向每个普通市民敞开着，宽敞的会议厅除了会议以外，也兼市民举办婚礼的礼堂。婚礼一般由副市长主持，时间一小时左右。每周约有三到四次结婚50周年以上夫妇的金婚婚礼，则由市长亲自来主持。婚礼不仅不收费，政府还要向每对夫妇赠送小礼品，以示祝贺。市长说，这样

做可以拉近民众与政府的距离。

市长的办公室只有十多个平方，虽然紧凑但很简洁，有一张办公桌、一顶橱、一台电脑，墙上醒目的地方挂着一幅市长站在一群孩子中举手宣誓的照片，彼德市

长说，政府官员宣誓就职，就是要接受群众的监督，当然也包括孩子。市长也要听取孩子的想法，经常让孩子们派出代表，反映他们对管理城市的真实想法。孩子当中也选市长，目的是让他们从小培养为民服务的思想，这也成为他们健康成长的动力。

市长的办公室面朝屋外和走廊两面都是透明的玻璃，一眼可以看到里面，我们感到惊讶，但彼德市长笑着说：“这可以让民众看到市长在做什么。”指着行政服务大厅热情的办事人员，彼德市长说：“我也可以随时看到他们在怎么做。”

紧挨市政厅旁边，工人正在造房子，这是一座三层约5000平方米左右的建筑。市长说，这是政府

建的老人公寓，共 80 个床位，总投资 1900 万欧元，上级政府承担 600 万，占三分之一，其余就由地方政府来承担。谈到今后如何收费问题，市长说，是否交费，交多少，要看老人所在家庭的经济状况，不作统一规定。不足部分由政府补贴。但政府鼓励子女赡养自己的父母，一般提倡居家养老，如果子女外出，可以托养老人，建造老人公寓就是为了真正有需要的老人。

团员中有人提出问题：怎么看不到政府的餐厅？一旁陪同的外事官员罗尼笑道：“用不着建造餐厅，因为都是自己带饭，主要是面包之类，各吃各的，市长也不例外，晚上才可以回家做热的吃。”

彼德市长提议我们参观旧的市政厅，一路上频频和遇到的市民点头挥手打招呼，他们中有正在干

活的泥瓦匠、执勤的警察，骑车的姑娘、路边喝咖啡聊天悠闲的老人。感觉到这位受人尊敬的当地“父母官”就像一个谦逊的公仆。

从市长的介绍中，我们还了解到，整个罗梅尔市连正副市长在内共有 400 个政府工作人员，其中警察和消防员就各占了 100 人，但消防员中只有 20 人是专业的，其余 80% 都是市民志愿者。而在市政厅上班的公务人员只有 80 人。包括彼德市长在内的市政厅官员都是罗梅尔市的老百姓选出来的，他们各自代表着不同的党派，是否连任就要看这些官员 6 年一届的任期内到底能为老百姓做了哪些事？是不是真正受到老百姓的支持和欢迎。如罗梅尔由于传统玻璃制造业发达，挖沙形成了一个大大坑，影响了生态环境。政府就将

这些大坑规划成一个个人工湖泊，形成了一个集旅游、健身、娱乐、探险、餐饮为一体的绿色生态公园。也成为罗梅尔市民休闲度假的好去处。从下榻酒店的景观阳台看去，湖泊碧波荡漾，天鹅、野鸭徜徉湖面，树丛里间或晃过野山羊、野兔跑动的矫健身影。诸如这些被市民认可的政府政绩，也成为罗梅尔人民引以为豪的城市形象。

我们由此想到，政府的文明管理，带给民众的是幸福和民主，反馈给政府的则是信任和凝聚。同时也预想，也许不久的将来，更多的常州市民将成为这里新的访客，不仅可以在这里实地体验绿色生态环境带给人的身心愉悦，还将亲身感受到比利时罗梅尔市民对来自友好城市中国常州人民的热情和友好。

## 列车飞驰

朱一凡

京沪高速铁路投入营运在即。近几年，每当得到有关京沪高铁建设的消息时我都非常关注，常常会想起许多往事。

铁路交通与我们的生活息息相关。

学生时代乘坐火车大多为了度假，它使我最初接触到铁路运输。那老旧的浑身漆黑的蒸汽列车，开动时力取千钧，伴随着吃力压抑的喷气声，震得站台好一阵抖动。这抖动似乎源于地

下，沉闷而笨重。每当它带着尖锐高亢的汽笛声和湍急的气流呼啸而来时，我们都会肃然远离而不敢造次。记得有一次看到一位农妇在站台候车，大概是第一次乘坐火车罢，当她在轰鸣声中猛然看见莽撞地冲到眼前的火车头一轮子那么大，还涂着血样的红色，便“啊”的一声倒退了几步。

火车不愧为现代交通中的一员猛将。

第一次坐火车去兰州，52 次从上海开往乌鲁木齐，到常州时座位已基本坐满，但当时尚未人满为患。上车后我找到空位子坐下，放好行李，定下心来，看到旁边坐的是一位 40 多岁的男子。他善意地与我打招呼：“到啥地方？”一口的上海话。“兰州”，我回答说。“我到乌鲁木齐”，他主动告诉我。我们很快便熟悉起来。他面前摆着一瓶未开动的啤酒，一只铝质饭盒，饭盒里露出



来几支螃蟹爪。“倒也乐为”，我心里想。车到南京，列车通过轮渡过江，来回倒车，折腾了近两小时，使人昏昏然。进入安徽境内时，列车员开始卖午饭了，我买了一盒饭，邻座却下车去站台买了两块大饼，上车后慢慢地喝起了啤酒，品尝起那只螃蟹来。他吃得很慢，我吃完饭，他却只吃了几只螃蟹脚，喝了不多的啤酒。一边吃，一边注视着窗外。当时安徽境内正发洪水，一座座茅屋下半截浸泡在水里，田野一片汪洋。一些地段铁路的路基泡软了，路边的黄色信号灯亮着，列车只得减速，邻座吃螃蟹也跟着减速。洪水自安徽连着河南，车过兰考站，他吃完了大饼，啤酒和螃蟹却还有。“怎么还没吃完？”我忍不住问他。“消遣啊”，他回答道，“你知道这车要开多少时间吗？到兰州是三天两夜，到乌鲁木齐是五天四夜，脚都会坐肿的。有人攻击阿拉上海人，说‘上海人带一只螃蟹上车，可以一路吃到乌鲁木齐’。好像上海人吃得特别仔细，实质是讽刺上海人过份精明和节俭。可是实际情况是为了消磨时间，否则这五天四夜怎么过。我下车后还要坐一个礼拜长途汽车去南疆呢！”

自从这一次乘坐长途列车，以及后来的多次，我渐渐地将乘坐火车作长途旅行视为畏途，觉得这一现代化交通工具已不适应社会发展的需要了。此后的三十四年间，铁路事业也有新的发展，就我所见到的，最初是对线路的改造，铺设双轨；南京长江大桥通车，省去了近两小时轮渡时间；内燃机车普遍取代了蒸汽列车，陇海线第一批电气列车出现在宝鸡段，那是宝成铁路电气

化带来的变化，后来进一步得以拓展；从常州至兰州的运行时间逐步减少，至80年代初，较长时期稳定在一天两夜（约36小时），近年又缩短了一些。但车上人满为患，卧铺票、座位票一票难求。铁路的路况也不太好。陇海线最难行的路段是天宝段（天水—宝鸡），列车紧挨着秦岭山脉前行，另一边则是渭河，弯道之多、山洞之多居全线之首，行车速度很慢。有一次，我乘车行至宝鸡附近的葡萄园站，前面一列货车的车头和前两节车厢一头栽进渭河里，司机司炉被锅炉溢出的沸水严重烫伤。列车出轨的原因是因为下雨，山坡塌方，泥石流堆积在路基上，列车急转弯后不及避让。我们被困在葡萄园站整整一天，车站很小，非但买不到吃的，连水都供应不上。

文革期间我几次回乡都不顺利。且不说红卫兵挤满了车厢，挤得上下车都困难，列车长时间晚点也司空见惯。有一次列车晚点，到达常州是凌晨三点。这是个使人尴尬的时间：住宿吧，快天亮了；不住吧，去哪里呢？我与同行的两位同乡商量结果是去汽车站提前排队买汽车票，那年代买汽车票也要赶早。常州汽车站售票处设在新丰街东侧一个弯曲狭窄的弄堂里，连售票厅都没有，旅客在露天排队，在一个破烂了的小窗口购票，真有点匪夷所思。当时正值数九寒天，零下五六度的气温，弄堂里回旋着刺骨的寒风，对我们这些享受惯了冬季取暖的北方来客无疑是个严峻的考验。等候中的时间过得特别慢，我们站了不久便觉得寒气彻骨，双脚麻木疼痛，于是不停地原地跺脚，乃至小幅地跳跳，但一切都

徒劳无功。于是心里便不禁嘀咕：“这难道就是我至爱的故乡江南吗？”

我们这些异乡游子，都盼着有那么一天，火车会开得更快，更加正点；车次会大量增加，旅客可以对到站和发站时间有更多选择；车厢内不再人满为患，旅行的舒适度会有根本的改观。这一愿望伴随了我的半辈人生，即使后来难得乘坐火车了，仍设身处地为他人着想，认为这是一个该圆的梦。

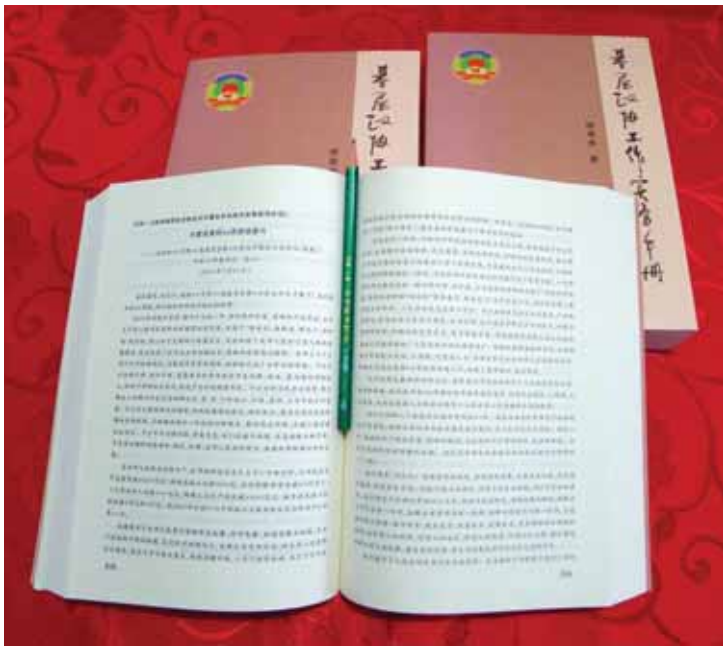
铁路交通对国民经济、对普通百姓实在太重要了。

近十多年里，铁路运输终于有了新的飞跃。全国的铁路里程大幅度增加，密度提高，磁悬浮、高速铁路、动车组、城际铁路等新名词、新事物一个个出现在人们的生活中，中国成了世界高速铁路建设的领军者，变化之快令人目不暇接。

历史的步伐要感受它似乎很慢，要书写它却觉得很快。铁路运输这位陆路交通的骄子诞生于第一次工业革命时期。1785年机械师瓦特发明了蒸汽机，实现了工业动力的第一次革命。有了蒸汽机，才有了1825年史蒂文森发明的蒸汽机车，出现了铁路交通。第二次工业革命促成了铁路运输的电气化，而再次的大飞跃、大发展却是在当代第三次科技革命的浪潮中。各项新技术、新材料的出现和应用，以及与之相应的经济和社会发展带来了铁路交通日新月异的变化。

京沪高速铁路投入营运后，常州至北京的运行时间大约为4小时，我一定会择机登上这时代的列车，去感受它的飞驰的速度，与时代同行，与祖国的发展速度同行。

## 《基层政协工作实务手册》出版



对每一位政协委员和从事政协工作的同志来说，如果拥有一本以介绍政协工作经验、示范政协工作实务的参考书，恐怕都是一件梦寐以求的事情。常州市政协副主席长顾维宪将自己从事政协工作十多年来起草或者修改过的有关文字资料进行重新筛选、梳理和归纳，按照政协机关常见的调研视察民主监督、政协委员履行职责、委员学习培训管理、专门委员会工作、政协会议和换届工作等八大类主要工作项目进行分类。前后历经三年精雕细琢，终于形成了 53 万字的《基层政协工作实务手册》。这本参考工具书近期已由全国政协文史和学习委员会驻会副主任卞晋平和省政协原副秘书长丁泽生作序、中国文史出版社正式出版。

在长期从事基层政协工作实践中，顾维宪同志发现一个规律，就是政协工作岗位一般人员流动性比较大，工作周期比较短。从其他工作岗位转到政协工作岗位，再到逐步了解熟悉政协工作，掌握话语权，需要一个适应过程。如

果缩短这一过程，就能早日获得工作发言权，在新的工作领域施展才华，更好地为履行政协职能服务。源于这一想法，为了帮助更多的人了解政协工作、熟悉政协工作，让每个政协委员、政协工作者们都能尽快掌握人民政协工作的基础入门知识，顾维宪立志编写一本实用性、规范性和参考性都较强的政协工作实用型入门工具书，为此他把三年的业余时间全部挤出来投入编书写作。为了以自己积累的工作经验启发人，以自己亲历的文章案例示范人，以自己曾经的教训挫折提醒人，他积自己连续三届从事副秘书长工作岗位并负责政协机关文字工作的经验，按照政协机关“制度化、规范化、程序化”建设要求，立足基层政协包括地市级政协机关的工作实际，全部采用通俗易懂的解答式叙述方式来表达，同时书中增加了大量以作者自撰为主的示范性实用文例，力求让人看得懂，学得会，用得上。

业余编书尽管青灯更鼓、耗费心力，但顾维宪得到了来自卞晋平、丁泽生等全国政协和省政协有关领导和专家的大力支持和鼓励。卞晋平同志赞扬说：“难能可贵的是，有顾维宪等一批有见地、有热情的同志，能在事务繁忙之余，躲开热闹选择寂寞，甘愿拿出时间来坐冷板凳、耗费心力去搞研究。这种人、这种精神是让人敬佩的”。为此，他们不仅乐此不疲地为顾维宪提供资料、探讨观点、审稿把关、联系出版，更多的则是提供给他精神上的源源动力。

这些来自各方的鼓励，极大地激励着顾维宪早日完成这本书，让更多的人都来实现“一本《实务手册》在手，开展政协工作不愁”的美好愿望。

## 5月份

●6日,市政协办公室、研究室、专委会主任会议。

●12-13日,召开环太湖五市政协“携手保护太湖 实现永续发展”联合议政会常州会议。全国政协副主席孙家正,全国政协人口资源环境委员会副主任张基尧,浙江省政协副主席陈艳华,江苏省政协副主席周珉,市领导王伟成、于超、朱晓敏、杨平平、赵忠齐、邵明出席会议。

●20日,纪念辛亥革命一百周年系列活动。故宫博物院与常州市政协联合主办,常州吴氏三代书画回乡展开幕式在常州博物馆举行。全国政协委员、香港美术家协会主席、中国辛亥革命研究会常务理事、吴祖光新风霞之子吴欢向常州博物馆捐赠“吴氏三代”26幅书画精品和10件历史文物。市委常委、宣传部长徐纛,市政协副主席朱剑伟、卢明康,党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良参加会议。

●20日,纪念辛亥革命一百周年报告会,邀请辛亥革命志士后裔、全国政协香港委员、著名书画家、作家吴欢细述常州辛亥英杰的历史贡献。市政协副主席朱剑伟主持报告会。市政协副主席卢明康、党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良参加会议。

●26日,市政协十二届三十四次主席会议。市政协主席于超主持会议并讲话。会议审议通过了市政协学习与文史委员会关于《提升市民素质,推进文明城市建设》调研报告(送审稿);审议通过了《2011年市政协重点提案及督办方案》。会议审议通过了“服务‘十二五’,助推转型升级”为主题的委员界别活动月方案。市政协副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、严国强、卢明康、杨平平、赵忠齐、邵明,党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良参加会议。

●31日,市政协召开委员界别小组召集人和联络员会议。

## 6月份

●6月16日,市政协十二届三十五次主席会议,

于超主席主持会议并讲话。会议审议了市政协社会法制与民族宗教委员会关于《从源头上减少信访的对策与思考》调研报告(送审稿);审议了市政协部分专门委员会兼职副主任调整建议方案;审议通过了《关于开展贯彻落实<中共中央关于加强人民政协工作意见>情况专题调研建议方案》。副主席张云云、朱剑伟、蒋必彪、严国强、卢明康、赵忠齐、邵明,党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良参加会议。

●6月23日,庆祝建党90周年活动。市政协机关党委和东头村社区党委联合开展“我为党旗添光彩”党日活动,通过爱心助困、特色党课、互动联欢,共庆党的90华诞。市政协机关党委为东头村社区3位特困家庭送上慰问金,并资助社区党建经费。市政协机关党员、干部职工与东头村社区党员、居民共同参加活动。

●6月24日,市政协十二届二十次常委会议,会议协商通过了市政协社法与民宗委员会关于《从源头上减少信访的对策与思考》调研报告;市政协副主席赵忠齐主持会议,市政协主席于超出席会议并讲话,市委常委、政法委书记孙国建,副市长、公安局长尚建荣到会听取委员的意见和建议并讲话。会议审议增补杨为群、高展飞为市政协十二届委员会学习与文史委员会副主任(兼),何尧平为市政协十二届委员会经济科技委员会副主任(兼),蒋伯丹为市政协十二届委员会社法与民宗委员会副主任(兼),薛建刚为市政协十二届委员会城建与人资环委员会副主任(兼);因工作岗位变动免去邵明市政协十二届委员会学习与文史委员会副主任(兼)职务,免去蒋伯丹市政协十二届委员会经济科技委员会副主任(兼)职务,戚惠明市政协十二届委员会社法与民宗委员会副主任(兼)职务,吴惠盐市政协十二届委员会城建与人资环委员会副主任(兼)职务。市政协副主席张晓霞、张云云、朱剑伟、蒋必彪、严国强、杨平平、邵明,党组成员刘醒铭和秘书长戴忠良参加会议。

●27日,常州市政协、市各民主党派、工商联秘书长联席会议,会议交流了市政协十二届五次大会发言材料准备情况。党组成员刘醒铭、秘书长戴忠良参加会议。(庄园)



## 管敬泽书法艺术简介

管敬泽,1970年出生于江苏武进,中国书法家协会会员,恽南田书画会秘书长,2002年考入南京师范大学书法硕士研究生班,师承尉天池、言恭达、马士达等教授。

作品获奖入展:

入展第二届全国行草书大展

入展第二届全国扇面书法大展

入选第八届全国书法篆刻展

获首届“性灵派”全国书法大赛一等奖

获首届“林散之奖”书法传媒三年大展佳作奖

《书法报》海选作品展

常州市书法晋京展

《晋陵书约》书法九人展

《书法报》、《书法导报》、《中国书法家网》予以专题介绍、出版《管敬泽书法作品集》、《当代中青年书法家行草书长卷——管敬泽卷》

