

常州市卫生健康委员会文件

常卫复〔2025〕第 68 号

关于对常州市政协十五届四次会议提案 第 0169 号的答复

钱立锋等 7 位委员：

你们提出的《关于促进医疗资源均衡布局，推动天宁区东部综合性医院建设的建议》收悉。现答复如下：

促进医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，强化基层医疗卫生服务是医药卫生体制改革的重要工作。近年来，我们围绕优化资源布局、提升基层服务能力和深化信息技术融合方面开展了系列工作。

一是加快推进郑陆镇卫生院提档升级。郑陆镇作为天宁区东部重镇，始终是市、区卫健部门关注的重点。2021 年，郑陆镇卫生院建成省级农村区域性医疗卫生中心，诊疗服务辐射周边乡

镇。2023 年，政府投资完成了郑陆镇卫生院新改扩建，同时完成了焦溪卫生院三河口院区改造、甲级村卫生室建设等一系列基础设施建设和能力提升工程。目前，郑陆镇卫生院已配备了 CT、核磁共振机等设备，医疗设备设施配备水平持续提升。在市卫健委推动下，与市一院、市中医院等加强区域合作，通过建设专家工作室、联合病房等方式不断提升诊疗服务能力。截止目前，郑陆镇卫生院已建成瞿玉兴教授工作室（骨科）、高海燕专家工作室（消化内科）等专家工作室 5 个，共建 2 个联合病房，常期驻点服务专家 16 人，已建成普外科、呼吸内科、消化内科等 5 个基层特色科室，服务能力达到国家“优质服务基层行”推荐标准。

二是不断强化市区合作上下联动。一方面，根据《关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18 号）要求：“公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效”。根据《国家卫生健康委办公厅关于印发委属医院分院区建设管理办法（试行）的通知》（国卫办规划发〔2022〕15 号）要求：“拟开设分院区的医院应无长期负债”。我市尚无满足该条件的三甲综合医院。且，一所可持续发展的高水平三级综合医院，需有 50 万人群基数。目前，郑陆镇（含焦溪）常住人口约 11 万，距离相关标准存在较大差距。同时，天宁区区域内已有常州市一院、中医院、儿童医院等三级医院，每个镇（街道）都建有镇卫生院（社区卫生服务中心），已满足“15 分钟健康服务圈”要求。因此，建设天宁区东部综合性医院尚不具备条件。另一方面，我委大力推动天宁区与常州市中医医院的城市医联体建设，全面建设区域影像、心电、病理、

检验和消毒中心，推进审方中心建设，推动人员、技术“双下沉”，市中医院选派优秀中层干部到郑陆镇卫生院任院长，推动郑陆镇卫生院医疗、运营“双统筹、双提升”。

三是深化基层医疗信息化技术融合服务。我委已建设完成医学影像资源调度平台建设，作为全市远程医疗服务中枢，通过常州市智慧医学影像云服务网络，可以实现全市任意两家医疗机构开展上下级帮扶，为医疗机构业务联动搭建桥梁。已完成全市 111 家公立医疗机构全量接入，全市医生累计通过一键查询功能主动发起跨院调阅 1,020,293 次。完成市域内居民医学影像数据多渠道查询，全市居民可通过扫码、微信公众号和 APP 等方式查阅。加强互联网医院建设，天宁区选派 10 名基层医疗卫生机构的全科医师入驻常州市中医医院互联网医院，通过信息平台为居民开具上级医院药品，解决基层群众用药需求。

四是积极引导社会力量扩大服务供给。深入贯彻落实国家关于促进社会办医持续健康规范发展意见，一是放宽服务领域要求，对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。二是享受同等待遇。社会办医疗机构在医院等级评审、人员晋升、医保政策方面，与政府办医疗机构一视同仁，同步执行。鼓励社会办医向高端化、规模化、集团化方向发展。三是积极引导社会力量深入专科医疗领域，扩大服务有效供给。优先支持社会力量举办妇产、儿科、精神、康复、护理、安宁疗护等亟需加强的专科医疗机构。2024 年，天宁区新增社会办医疗机构 27 家，2025 年一季度，已新增社会办医疗机构 3 家。

下一步，我委将结合“十五五”卫生事业发展规划，重点做好以下工作：**一是推进优质医疗资源下沉基层。**充分发挥医联体、医共体带动作用。通过“专科联盟”、区域医疗联合体、对口支援、特色科室孵化等方式，加快优质医疗资源下沉，补齐基层医疗卫生机构发展短板。郑陆镇卫生院可通过与市级医院建设紧密型医联体，实施大医院业务骨干挂职帮扶，将市级医院优秀的管理经验和诊疗服务带到郑陆，提升郑陆镇卫生院服务能力。**二是进一步加强基层卫生人才培养。**开展理论与实践相结合、线上与线下相结合，集中培训与驻点跟班学习相结合的岗位技能培训。强化基层（乡镇卫生院、社区卫生服务中心等）全科医生规范培训，实施基层高血压首席医生培训项目，推进基层卫生人员实训基地建设，建立常态化轮训制度，提升基层医疗机构医务人员诊疗水平。**三是加快基层医疗卫生信息化建设。**我委将根据基层业务发展需求，推进基层医疗卫生机构信息系统标准化建设与应用，进一步完善基本医疗、基本公共卫生服务、双向转诊、财务管理等功能。加快建设以远程心电、远程会诊等中心为主要应用的远程医疗服务体系，利用区域信息平台与二级以上医疗机构实现信息交互，创新服务方式，开展预约诊疗、协同门诊、处方延续等协同服务，逐步实现跨机构、跨区域的连续性医疗保健服务。

最后，再次感谢您对我市基层卫生健康工作的关心和支持，祝您身体健康，工作顺利！

签 发 人：蒋春新

经 办 人：苏燕

联系电话：85682565



抄送：市政协提案委 市政府督查室
