

公开

常州市工业和信息化局文件

常工信复〔2025〕第 90 号

关于对常州市政协十五届四次会议提案 第 0270 号的答复

黄胤等委员：

你们提出的《关于常州加快形成智能工厂建设，提供新质生产力的建议》收悉，现答复如下：

一、基本情况

近年来，我市充分发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，推进实体经济与数字经济深度融合，利用数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造，提高全要素生产率。全市制造业数字化、网络化、智能化水平明显提升，制造业综合实力显著增强，先后入选全国制造业高质量发展十强城市、智

能制造二十强城市，溧阳市、武进区先后获评“省制造业智改数转成效明显地区”表彰。

(一) 强化组织保障，构建高效有为机制。一是强化政策引领。先后出台《常州市“十四五”工业智造发展规划》《常州市制造业智能化改造和数字化转型行动计划》等文件，创新实施“十链突破、百企领航、千景应用”工程，配套出台人工智能、工业母机、算力基础设施等专项行动方案及《关于促进产业高质量发展的若干政策》等支持文件，形成政策叠加效应。二是强化协同推进。市政府统一指挥、统一调度，打响“智改数转网联”攻坚战，在数字经济赋能、数字人才引培、财政资金奖补、金融信贷投放、信息安全监测、装备软件研发等方面厘清各部门职责边界，形成工信部门牵头、多部门协调联动、各条线通力配合的工作推进机制。各地倒排进度，明确全年工作要点，落实“专班推进、专项部署、专人负责”的“三专”原则。三是强化宣传引导。依托媒体平台、协会联盟，扩大惠企政策、优秀案例的知晓面、覆盖面。推动典型案例登上国家宣传平台，如《新闻联播》单条播发《让闲置的生产线动起来》，点赞我市的超级虚拟工厂，中央电视台深入我市恒立液压、天合光能等企业拍摄“智造中国”纪录片。联合常州市新闻传媒中心开展“智改数转进行业”“智改数转向未来”等专题报道超 300 条，组织“智改数转进园区”、企业家沙龙等活动超 100 场，组建“智改数转网联”乡镇辅导员队伍规模超百人，长期为结对乡镇中小企业数字化转型提供免费咨询服务，形成横向到底、纵向到底的立体宣传。

(二)突出提质增效，激发企业转型意愿。一是以诊断为切口，全面开展数智体检。面向全国招引专业咨询机构，根据企业投入能力、发展阶段、所属行业及现实需求，提供“一企一策”的系统解决方案。近三年，累计为超 7000 家企业提供免费诊断服务。其中，智能（工业互联网标杆）工厂诊断 156 家。推动诊断机构带动企业“走出去看，向先进学”，利用总部专家资源为企业提供深度指导和优质培训，组织专题培训超 1.5 万次，实现规上工业企业全覆盖，全面激发企业转型升级意识。二是以项目为抓手，大力推进以诊促改。抓牢“技术改造”和“标杆示范”两类项目，近三年，推动中小企业实施“微焕新”项目超 1 万个，撬动智能化数字化改造项目 2340 个，总投入达 3703 亿元。累计打造省级及以上“智改数转网联”标杆示范 656 个。建成灯塔工厂 1 座、国家卓越级智能工厂 2 座，培育国家智能制造示范工厂揭榜单位 3 个。三是以惠企为导向，有效降低改造成本。推出“智改数转贷”产品，全国首创“数字增信+风险补偿”模式，降低企业融资门槛。近三年，累计补助“智改数转网联”相关专项资金 7.23 亿元，超 1.7 万家企业享受“智改数转网联”研发费用加计扣除政策、合计减免 911 亿元。

(三)把握前沿趋势，打造先进应用样板。一是推动人工智能创新应用。出台《促进人工智能高质量发展行动方案》，重点聚焦智能网联汽车、工业母机等 7 个行业，开发工业大模型。深度挖掘人工智能在产品研发、设备交互、决策分析等场景的应用，征图新视、中盐金坛盐化入选 2024 年工信部人工智能赋能新型工业化典型应用案例。二是推动工业机器人普及应

用。支持机器人系统集成商专注细分领域和生产工艺，开发先进适用、易于推广的系统解决方案，累计推广工业机器人应用超 1 万台，中车铁马、星宇车灯、江苏时代、天地自动化等 4 家企业成功打造国家级智能制造优秀场景。三是推动工业互联网行业应用。实施工业互联网平台壮大发展行动，在全省率先出台云化系统迁移实施指南和云产品目录，累计建设各类行业级、双跨类工业互联网平台 30 个。引导链主企业发挥“头马”作用，打造产业链协同平台 15 个，接入企业 5400 家，带动和赋能本地产业链企业 2500 家。开发推广专有数字化转型工具，引导全市智能软件、智能终端等服务商面向中小企业开发部署 6 款小型化、快部署、低运维的装备和网络平台。

(四) 夯实基础支撑，做优公共服务生态。一是增强服务能力。建成市级数字化转型促进中心 41 家。开展服务商分类培育，支持服务商做大做强和领军企业剥离信息化部门向外输出技术服务，累计认定市级“智改数转网联”服务商 111 家，年服务营收超 150 亿元。二是完善基础设施。加大 5G 基站、千兆光网等基础设施建设投入，加强乡镇、园区网络改造，累计开通 5G 基站 2.2 万个，市域 5G 网络覆盖率超 99%，建成时代上汽、天合光能等 335 个 5G 专网，上线标识解析二级节点 6 家，建成市级标识解析展示中心。加快算力基础设施部署，组建算力专家库，打造“城市+园区”的“两核五区”分级布局，智能算力规模超 1000P。三是强化软硬供给。聚焦智能制造技术领域，开展“揭榜挂帅”核心技术攻关，支持首台（套）重大装备等智能化产品的研发、推广与应用，累计获评省级首台（套）重大装备 182

个。全市工业软件产业规模达 52 亿，推广“小快轻准”产品 112 个、首版次软件产品 9 个，打造智能制造典型应用场景超 1500 个。**四是护航安全发展。**面向“1028”产业体系重点企业和重点安全支撑机构，举办江苏省护航新型工业化网络和数据安全转型行动（常州站）、工业信息安全管理思路研讨会、工业信息安全星级防护宣贯会等活动，宣贯安全技术规范、典型案例和相关政策，切实提高企业网络和数据安全意识。联合公安等多部门举办网络安全攻防实战演习，有效提高企业安全风险防护能力。培育工业信息安全防护星级企业 118 家。其中，四星级防护企业 4 家。

（五）汇聚第一资源，完善引育保障机制。一是**强化人才招引。**依托“登峰计划”“龙城英才计划”等，重点瞄准智能工厂建设所需的智能制造、工业互联网、大数据分析等领域的顶尖人才和领军人才，开展精准引才。持续实施“青春留常”“青年人才生活居住双资助”政策，加大对“智改数转网联”相关专业人才吸引力度。二是**优化学科设置。**支持在常本科高校布点智能制造工程、数据科学与大数据技术等智能制造领域对口专业 9 个、测控技术与仪器、物联网工程等相关专业 45 个，每年招生约 2800 余人。三是**搭建创新载体。**支持在常本科高校校企共建阿里云大数据、智能制造国家首批现代产业学院，占全省 1/5。在常职业院校校企共建工业机器人及智能装备、绿色品质智能检测等省产教融合集成平台 6 个，建设遨博机器人、金旺智能制造等市级产业学院 14 个，设立产业服务能力提升项目 45 个。四是**加大人才培养。**深化产教融合、校企合作，支持在常院校

建设省级企业研究生工作站 14 个，打造智能化钣金制造等 19 个市级以上职教集团，培育工业机器人与智能装备、全国检验检测认证两个国家示范性职教集团，合作规上企业数量达 2100 余家。

二、下一步工作计划

下一步，我市将围绕新一轮制造业智能化改造数字化转型网络化联接三年行动计划，以人工智能赋能新型工业化为主线，持续推进制造业高质量发展，争创国家中小企业数字化转型试点城市，为全市“1028”现代化产业体系的建设和新质生产力的锻造提供强大动能。

（一）强化惠企政策引导。以工业领域大规模设备更新为契机，整合完善投入补助、贷款贴息等产业政策，做好诊断后企业服务和项目管理，更加精准有效地支持企业加快转型步伐。做好“智能化数字化改造项目”和“微焕新项目”两张清单跟踪管理，以低投入、易运维、好操作的工业软硬件改造作为推动中小企业数字化转型的切入口，鼓励中小企业实施十万元以下微焕新项目。

（二）分类实施工厂建设。围绕工厂建设、研发设计、生产作业、生产管理、经营管理五大环节，挖掘诊断数据价值。重点面向新能源、智能装备、数字信息等产业集群，支持企业实施改造升级，推动智能工厂建设由标杆选树向普及推广转段。加快推动规上企业打造产品设计、生产管控、仓储物流等典型场景，开展精益能力建设、智能车间改造和初始级转型。鼓励省级以上“专精特新”企业开展先进级智能工厂建设，提升

企业产业全生命周期管理、生产执行能力。支持“链主”企业和行业龙头企业开展卓越级、领航级智能工厂建设，持续提升供应链管理能力和企业管理决策水平。

（三）实施技术装备攻关。编制智能装备领域产业短板技术和装备清单，建立重大装备攻关项目储备库。构建以企业为主体的创新联合体，加强产学研协作攻关，集成开发智能化成套装备（生产线）和智能网联装备。鼓励省级以上开发区等重点园区及乡镇综合运用首台（套）重大装备政策，聚焦工业母机、工业机器人、智能传感器、智能仪器仪表、工业级智能终端等产品，突破一批关键零部件、元器件和整机装备，加快培育优秀智能装备服务商。

（四）加速工业软件更新换代。加快开发首版次高端软件，大力发展国产工业软件、工业控制系统和工业应用，加强优秀工业软件产品和解决方案供给，支持关键领域“补短板”攻关成果纳入首版次软件推广目录。加强数字化转型领域标准研究和知识产权服务。聚焦中小企业转型痛点难点，鼓励服务商研制小型化、快速化、轻量化、精准化产品，降低中小企业数字化应用门槛。

（五）挖掘应用人工智能场景。坚持人工智能与实体经济深度融合，深度挖掘 AI 智能终端产品研发、工业设备理解交互、智能决策分析等应用场景，鼓励企业提升工业质检、设备运维、供应链优化等核心环节智能化水平，推广一批工业专用小模型和成熟应用解决方案。围绕工业母机、工业协作机器人、智能网联汽车、智能影像设备等领域，推动人工智能

领军企业与制造业链主企业合作，构建“1+7+N”生态体系，重点布局行业应用大模型。支持企业申报国家人工智能赋能新型工业化典型案例。

(六) 加快数智人才队伍建设。加快引育一批智改数转网联解决方案、核心科技创新领域人才团队，构筑产业人才矩阵，为智能工厂建设提供智力支持。支持本地高校和职业院校加强与智能制造相关的学科建设，开设“智改数转网联”相关专业课程，通过校企合作、实训基地等方式培养数字工匠、数字工程师等技术技能型人才。定期组织企业经营管理者和一线员工参加数字化培训，深化数字化转型认知，提升数字素养和技能。

签发人：沈新峰
经办人：张雨晗
联系电话：85681295



抄送：市政府办公室、市政协提案委